

成都世运会期间暨“七下八上”关键期 防地灾保安全守底线工作方案

成都世运会召开在即，为坚决守住成都世运会期间暨“七下八上”关键期（7月20日至8月20日）防地灾保安全底线，为成都世运会成功举办和全省安全度汛创造安全稳定环境，结合汛期地质灾害防治形势和工作实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述及重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，树牢“人民至上、生命至上”“防胜于救”理念，强化底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感和枕戈待旦的迎战状态，实化细化主汛期地质灾害“防、治、救”各项重点工作，采取超常举措全力以赴确保成都世运会安全成功举办和全省安全度汛。

二、目标任务

（一）总体目标。在“七下八上”特殊时期，以特别的要求、超常的举措、更强的责任，全力确保7月20日至8月20日期间不发生因地质灾害造成人员伤亡、不发生因灾重大负面影响事件，为成都世运会成功顺利举办创造良好外部环境条件。

（二）主要任务。督促各级各地充分认清“七下八上”特别是成都世运会期间地质灾害防治严峻形势和艰巨任务，坚决扛起防风险保安全政治责任，打起千般精神、保持应战状态，强化落实风险隐患排查、监测预警、会商调度、避让转移、应急准备、培训演练、督导检查等各项工作要求，牢牢守住安全底线。

三、形势分析

今年汛期我省气象年景偏差，旱涝并存、旱涝急转情况突出，受极端天气频发、地震活动活跃、工程建设频繁等因素综合影响，地质灾害仍将呈多发易发态势。7月20日至8月20日，正处于我省“七下八上”地质灾害高发频发期，据初步统计，近10年全省7至8月平均发生地质灾害1707起，占全年的63.8%，该时期会出现2—3轮的大暴雨、连日大范围暴雨、短时局地强降雨等极端天气过程和连日高温干旱概率高，地质灾害风险高、成灾快、范围广、危害大、防范难，需保持高度警惕、高度戒备。

（一）重点防范区域

1.成都市辖区。西部龙门山区要注意防范集中区域性强降雨、局地点状暴雨和夜雨引发的泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害。东部龙泉山区要重点防范工程建设引发的滑坡、崩塌等灾害，以及世运村到比赛场馆临山区域交通沿线需防范滚石落石。主要涉及都江堰市、彭州市、崇州市、大邑县、邛崃市等5个重点防范县（市）。

2.龙门山地区。该区人口密度较高，人类工程建设活动频繁，受多次强震叠加持久影响，地质灾害仍处于高发频发期，区内区域性强降雨及局地暴雨极易引发群发性崩塌、滑坡、泥石流灾害，加之正值暑期，山区消暑群众及游客集中，需重点防范。涉及成都市北部、德阳市西部、绵阳市中西部、广元市北部、阿坝州东部、雅安市全境等区域。

3.川西高山峡谷区。该区地质灾害高、中风险区集中连片分布，“能交水”重大在建工程项目分布广、战线长，风景名胜多，局地暴雨和夜雨天气频繁，高位崩塌、滑坡及山洪泥石流灾害频发、成灾风险高，需重点加强工地营地、矿山营区、交通沿线等安全防范。涉及阿坝州大部、甘孜州全境等区域。

4.川东北秦巴山区。该区人口密度高，地形起伏较大，强降雨、夜雨天气频繁，旱涝急转风险高，诱发滑坡、崩塌等地质灾害风险高，需持续防范红层滑坡和靠山靠崖房前屋后崩塌、滑坡灾害。涉及达州市中部及北部、巴中市北部及东部、南充市东部、广安市东部等区域。

5.川东川南低山丘陵区。该区人口密度较高，产业集中，城镇密度大，水电开发、公铁交通、城镇建设等人类工程活动强度高。加之中小型地震活动频发，受区域性强降雨、局地暴雨及旱涝急转等激发，地质灾害具有成灾快、频率高、延续时间长等特点，需重点防范红层滑坡及高位零星崩滑灾害。涉及泸州市南部、宜宾市中部及南部、内江市西部、乐

山市南部及西部等区域。

6.攀西地区。该区位于雅砻江、金沙江干热河谷地区，矿产资源开发强度大，交通及水利水电工程建设项目多、梯级高坝大库多。因局地暴雨、连续性降雨、夜雨、旱涝急转引发崩塌、滑坡、泥石流的风险高、危害大，需重点加强工地营地、矿山营区安全防范。涉及攀枝花市东部及南部、凉山州大部等区域。

（二）重点防范对象

一是人口聚集区。位于地灾易发区的城镇、学校、医院、集市、农家乐、民宿、安置点、工地营地、工矿企业、交通干线沿线、旅游景区、网红打卡点等。

二是高风险区域。靠山靠崖、临沟临坎、高陡边坡、本底风险高但多年未发灾或存在跨沟桥涵的泥石流沟周边及下游村寨房屋。严重受灾、反复发灾、频繁报灾的隐患点和中、高风险区。

三是工程活动区。在建公路、铁路、水利、矿山、能源管（线）网、大型深基坑（边坡）、弃（堆）渣场等。

四、工作措施

（一）聚焦责任落实，强化夯基固本

1.加强专题研究部署。严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”工作要求，市、县地灾防治指挥部要在7月15日之前适时组织召开成都世运会期间暨“七下八上”关键期防地灾保安全守底线专题调度部署会议，强化落

实政府属地责任、行业部门监管责任、企事业单位主体责任和一线防灾人员直接责任，对地灾防范工作再部署再安排再调度。**成都世运会期间，发布气象预报或地灾预警及强降雨时段县乡挂联干部、包保干部要下沉一线、靠前指挥。**

2.实行“日调度”制度。在世运会期间统筹实行值班领导“日调度”制度。**当发布暴雨蓝色、地灾黄色预警时，由预警区市、县地灾防指办副主任值守调度；当发布暴雨黄色、地灾橙色预警时，由市、县地灾防指副指挥长值守调度；当发布暴雨橙色、地灾红色预警时，由市、县地灾防指指挥长值守调度；当发布暴雨红色预警时，由市、县党委或政府主要负责同志值守调度。**市、县地灾防指办要督促相关部门结合地灾短临预警、灾害发展趋势和区域致灾规律，加密会商研判，加强对降雨落区、工地营地、工矿企业等重点地区（部位）“点对点”抽查调度，对降雨落区涉及乡镇做到抽查全覆盖，指导预警涉及乡镇对辖区地灾隐患点、高（极高）风险区防灾工作做到调度全覆盖。

（二）聚焦重点区域，强化隐患排查

3.开展赛前地灾专项排查。7月1日至31日，前述重点防范区涉及县（市、区）政府要按照《四川省地质灾害隐患排查工作十条要求》，组织开展一轮“拉网式”保世运防地灾隐患排查整治专项行动。对排查发现新增（或者原有险情有变化的）风险隐患点位，要及时移交相关行业主管部门，并督促指导逐点（区）建立隐患风险台账，完善“两卡一表”

及防御预案，落实防灾责任和防范措施。

4.加密降雨时段动态排查。各地要严格落实汛期“三查”制度，在世运会期间，各地结合防灾任务需求，督促驻守支撑单位在“4人1车”常态化要求的基础上增派力量，统筹用好驻守专业地勘队伍、基层干部和群测群防队伍等力量，充分发挥群众识灾查灾、“随手拍”报灾及成功避险即时奖励激励作用，聚焦降雨时段及雨后2~3天等重点时段和重点防范对象，加密排查监测频次，发现风险隐患变化情况及时处置。

5.实行赛事期“日报告”制度。6月底前，成都市地灾防指办要采取遥感航摄等方式，收集完成世运会比赛场馆、赛道等重点部位高清遥感影像，开展场馆周边遥感解译与场馆（赛道）标识工作，编制成都世运会运动场馆（赛道）遥感影像图册和成都世运会运动场馆（赛道）地质灾害防治工作现场踏勘核实情况统计表。世运会期间，成都市地灾防指办要组织专门力量，针对世运会场馆（赛道）及周边区域，严格落实“一日一排查”，其它各市（州）实行“当日零报告”制度，确保及时掌握隐患风险，提升防范应对工作主动性。

（三）聚焦预警响应，强化避让撤离

6.提升监测预警质效。市、县地灾防指要加快推进辖区新建气象观测站及测雨雷达组网运行，强化数据共享研判，针对前期持续干旱、连续降雨、多轮强降雨等重点高风险区

域，组织相关专家适时优化调整预警阈值，提升地质灾害风险等级预警和短临预警时效性和精准度。世运会期间，市、县地灾防指办要主动加强与气象、水行政、应急管理等部门趋势会商、预警调度、信息发布，畅通发布传递渠道，及时发布地质灾害气象风险趋势预测，滚动发布专题预警和短临预警。

7.严格执行提级响应。各地要灵活利用“户户响、人人响”预警系统平台、“村村通”大喇叭、“两微一端”、手机短信、敲锣打鼓、敲门入户等“土洋结合”手段，确保预警信息及时到点到人，实现信息高效传递和预警响应闭环。从8月7日起至8月17日，所有县（市、区）在暴雨蓝色、地灾黄色及以上预警发布后，按照本级突发地质灾害响应规定上调一级响应。由县级地灾防指有关负责同志或值班（带班）领导组织会商调度和响应情况抽查，将提级预警响应措施落实到乡镇、村组、工地营地、工矿企业等最小工作单元。

8.分类做好避让撤离。各地要认真落实“3人1屋”“沟长制”等工作机制，严格执行“三避让”“三个紧急撤离”“不安全、不返回”等刚性要求，细化落实“院户联防”、老弱病残等特殊群体“结对帮扶”、安置管控等有力措施。根据专项排查成果和地质灾害气象风险预警，分类做好避险转移工作。有条件的市、县在世运会举办前可按照地质灾害气象风险趋势预测，对极高风险、高风险区和高风险隐患点，组织受威胁群众**长期转移、预防避让**。在暴雨黄色及以上预警、

地灾橙色及以上预警发布后，对隐患点和中等及以上风险区，迅速果断组织受威胁群众提前避让。在短临预警发布后，各地要迅速核实、实时响应，一旦出现异常征兆，果断组织人员紧急避让。

（四）聚焦防范重点，强化风险管控

9.抓好泥石流灾害防范。各地要切实将泥石流灾害防范作为汛期防灾工作的重中之重，对辖区内在册泥石流隐患点、已销号泥石流沟及有人居住、有工程活动的冲沟全覆盖开展隐患排查评估，“一沟一策”完善防灾预案，针对性落实加密巡查、超前预警、提级响应、扩面转移等超常规措施，坚决避免“群死群伤”。针对存在跨沟桥涵堵塞溃决风险、治理工程与道路涵洞衔接不畅等问题的，要及时督促责任单位加强整改；一时整改不了的，要果断采取应急度汛措施，确保不留隐患。针对评估处于高（极高）风险以及存在喊醒叫应效果差、临灾避险不便、上游缺少有效监测手段等防灾短板的沟，要采取鼓励投亲靠友、汛期短期应急避让、临时过渡安置等方式，“长短结合”落实避险转移安置措施，确保关键时段有关键之举。雅安市、甘孜州、阿坝州、凉山州等“沟长制”试点市（州），要动态梳理“沟长+点长”责任体系运作效果，及时查漏补缺，逐沟完善“一图、一表、一预案、一演练、一‘安全屋’”，务实高效推进沟长制试点工作，确保责任到位、安全度汛。

10.抓好在建工程防灾。市、县地灾防指要督促有关行业

主管部门和责任单位把在建工程领域、工矿企业地灾防范工作摆在更加突出位置，全面、深入、彻底排查整治威胁工地营地及生活营区的各类地质灾害风险隐患。加强地灾易发区建设用地及工地营地地灾危险性评估制度执行情况检查，逐点核查防灾措施落实情况，并督促问题整改销号。

11.抓好风险综合管控。结合气象预报及地质灾害风险预警，市、县地灾防指要指导有关行业部门对旅游景区、矿山和在建工程、能源交通水利等重点区域（部位、设施）及时针对性采取“关限停绕”等管控措施，把风险降到最低。当发布地灾黄色及以上预警，旅游景区业主单位及时关闭高风险景点、劝返游客；矿山和在建工程务必在强降雨前停工避险，将人员撤离至安全区；地灾高风险区的重要公路（铁路、航道）实施临时管制，设置绕行提示。

（五）防范突发灾害，强化应急准备

12.技术力量备勤前置。充分发挥部省地灾应急专家和自然资源部驻川专家组技术指导、省级防汛防地灾督导组包片指导作用，在世运会举办期间，采取“**省级直派专家重点区域蹲点驻守+驻守支撑队员一线前置+局院集团所属队伍区域联防**”的模式保障专家队伍支撑力量，位于地灾易发区与强降雨落区高度重合区域、地震影响区的重点市、县要增派现场驻守专业技术力量，确保出现紧急情况能快速高效处置。市（州）地灾防指办动态向省地灾防指办报备省级专家和驻守联防队伍驻守情况。

13.加强物资装备保障。市、县地灾防指要全面梳理辖区内各类应急力量，细化指挥架构、响应流程、通联方式和力量编成，加强大功率对讲机、卫星电话、5G单兵移动通讯等装备配备。针对重点防范乡（镇、街道办事处）及高风险点位，要前置抢险救援装备，对应急物资和技术装备进行检查梳理，补充必需救灾物资和装备，确保紧急时刻拉得出、用得上、靠得住。

（六）聚焦跟踪问效，强化督导检查

14.加强各级各行业督导检查。省级防汛防地灾督导组要采取“四不两直”方式对预警区防灾责任措施落实情况的暗访督查，并以“两书一函”等方式向市、县发函提醒问题整改；世运会举办期间要下沉一线开展蹲点督导工作。市、县地灾防指要加强地灾防治督导检查，并督促责任单位对省级督导组移交问题点位加快整改。各级地灾防指要督促行业主管部门加强本行业（领域）防灾工作的监管指导。

15.加强整改落实跟踪问效。对督导检查发现的问题，要“点对点”移交并督促责任部门（单位）限期整改到位，县级要组织开展整改落实情况全覆盖“回头看”，确保整改落实闭环管理，省、市级分别按不低于15%、30%的比例开展问题整改抽查。在世运会举办期间，对凡发现成灾风险高的点位（问题），各地要督促责任部门（单位）立即整改到位，对暂时不能整改到位的，要迅速采取果断避险措施，全力确保安全。

