

# 四川省自然资源厅

## 关于 2023 年度四川省级及以上开发区 “亩均论英雄” 园区调查评价情况的通报

各市（州）自然资源主管部门：

根据《关于深化“亩均论英雄”改革开展 2023 年度园区调查评价有关工作的通知》（川自然资函〔2023〕403 号）要求，全省省级及以上开发区均已完成 2023 年度“亩均论英雄”园区调查评价工作，现将有关情况通报如下。

### 一、基本情况

（一）评价时点。本次园区调查评价时点为 2022 年 12 月 31 日。

（二）评价范围。参评开发区共 144 个，评价范围面积 7.16 万公顷，开发区平均面积约为 497.16 公顷。除甘孜州外，涉及全省 20 个市（州）。

（三）开发区类型。按级别分，国家级开发区 24 个，省级开发区 120 个；按评价类型分，工业主导型开发区 113 个，产城融合型开发区 31 个；按管理类型分，经济类开发区 111 个（其中省级特色工业园区 27 个），高新类开发区 27 个，海关特殊监管区域 6 个。

(四) 开发区投入产出情况。144 个开发区累计完成工业（物流）企业固定资产投资总额 1.85 万亿元，全年实现工业（物流）企业总收入 2.66 万亿元，开发区二、三产业税收总额 0.15 万亿元，工业（物流）企业税收总额 0.09 万亿元。

## 二、土地集约利用总体状况

### (一) 工作成效

1. 土地开发利用建设程度持续向好。参评开发区土地开发率 89.82%，同比提高 0.45 个百分点。土地供应率 92.85%，同比提高 1.34 个百分点。土地建成率 90.83%，同比提高 0.28 个百分点。

2. 土地利用强度稳步提升。参评开发区综合容积率 1.12，同比提高 0.02；工业用地综合容积率 1.06，同比提高 0.02。建筑密度 36.64%，同比下降 0.14 个百分点；工业用地建筑系数 55.45%，同比提高 0.2 个百分点。

3. 产业用地得到有效保障。参评开发区工业用地率 54.52%，同比提高 0.65 个百分点。其中 113 个工业主导型开发区工业用地率 66.04%，同比提高 0.91 个百分点。

4. 土地利用效益同比提升。工业用地固定资产投资强度 6342.01 万元/公顷，同比提高 9%。工业用地地均收入 9101.89 万元/公顷，同比提高 7.71%。工业用地地均税收 299.35 万元/公顷，同比提高 15.39%。综合地均税收 271.35 万元/公顷，同比提高 15.31%。

## （二）存在问题

1.开发区开发建设情况有待提升。全省开发区中已建成土地占可开发建设土地仅为 75.76%，较上一年度全国国家级开发区平均水平低 1.2%；有 33 个开发区已建成城镇建设用土地占开发区可利用土地比例低于 60%，5 个开发区低于 40%，最低不足 27%。

2.开发区土地利用效益总体不高。超过 60%的开发区（91 个）工业用地固定资产投资强度低于全省平均水平（6342.01 万元/公顷）；超过 70%的开发区（102 个）工业用地地均税收低于全省平均水平（299.3 万元/公顷）；超过 70%的开发区（108 个）综合地均税收低于全省平均水平（271.3 万元/公顷）。

3.闲置土地面积增加。本次园区调查评价闲置土地面积 69.43 公顷，土地闲置率 0.12%，比 2022 年度增加 0.09 个百分点。

## 三、不同类型开发区土地集约利用状况

（一）不同级别开发区单项指标情况。国家级开发区在土地开发率、土地供应率、土地建成率、综合容积率、工业用地固定资产投资强度、工业用地地均税收、综合地均税收、人口密度等 8 个指标高于省级开发区，分别为 94.56%、94.51%、95.17%、1.27、8010.84 万元/公顷、461.35 万元/公顷、431.20 万元/公顷、133 人/公顷，分别超省级开发区指标值 6.8%、2.32%、6.28%、18.69%、33.05%、72.03%、95.21%、

111.11%。省级开发区的工业用地率、建筑密度、工业用地综合容积率、工业用地建筑系数等 4 个指标高于国家级开发区，分别为 60.15%、37.87%、1.07、55.65%，分别超国家级开发区指标值 64.08%、15.60%、7.00%、2.19%。

（二）不同市（州）单项指标对比情况。从 20 个市（州）范围内开发区来看，宜宾市土地开发率最高，为 96.27%。阿坝州土地供应率、土地建成率、工业用地率、工业用地固定资产投资强度最高，分别为 98.29%、100.00%、89.45%、9171.63 万元/公顷。德阳市综合容积率最高，为 1.30。眉山市建筑密度最高，为 43.32%。成都市工业用地综合容积率最高，为 1.16。巴中市工业用地建筑系数最高，为 64.51%。乐山市工业用地地均税收、综合地均税收最高，分别为 729.08 万元/公顷、551.70 万元/公顷。内江市人口密度最高，为 197 人/公顷。

（三）不同管理类型开发区情况。经济类开发区的建筑密度最高，为 36.76%，高于全省平均 0.32%。高新类开发区的土地开发率、土地供应率、综合容积率、工业用地建筑系数、综合地均税收、人口密度最高，分别为 90.63%、94.45%、1.21、55.85%、343.36 万元/公顷、104 人/公顷，分别高于全省平均 0.89%、1.72%、8.85%、0.71%、26.54%、30.63%。海关特殊监管区域的土地建成率、工业用地率、工业用地综合容积率、工业用地固定资产投资强度、工业用地地均税收最高，分别为 93.34%、81.00%、1.12、8948.24 万元/公顷、

351.80 万元/公顷，分别高于全省平均 2.76%、48.57%、5.85%、41.09%、17.52%。

（四）不同评价类型开发区情况。工业主导型开发区的工业用地率、建筑密度、工业用地综合容积率、工业用地建筑系数、综合地均税收高于产城融合型开发区，分别为 66.04%、38.47%、1.06、55.54%、304.85 万元/公顷，分别高于产城融合型开发区 165.52%、20.38%、1.66%、1.20%、64.60%。产城融合型开发区的土地开发率、土地供应率、土地建成率、综合容积率、工业用地固定资产投资强度、工业用地地均税收、人口密度高于工业主导型开发区，分别为 93.78%、95.17%、93.36%、1.35、6624.61 万元/公顷、330.03 万元/公顷、154 人/公顷，分别高于工业主导型开发区 5.99%、3.43%、3.86%、32.14%、5.14%、11.93%、203.07%。

#### 四、市（州）综合排序情况

以市（州）为单位，按照工业主导型和产城融合型两种评价类型，对市（州）范围内开发区土地集约利用总体情况进行综合排序，结果显示，内江市、乐山市、巴中市、成都市工业主导型开发区综合排名靠前；资阳市、内江市、绵阳市、广元市产城融合型开发区综合排名靠前。（具体排名见附件 3）

#### 五、提交成果质量情况

综合各开发区工作进度、成果提交质量、技术审查和抽查情况，其中，成都青羊工业集中发展区、四川自贡航空产

业园、四川泸州白酒产业园区、德阳高新技术产业开发区、四川盐亭经济开发区、宜宾综合保税区、四川达州普光经济开发区、四川大竹经济开发区、四川石棉工业园区、雅安经济技术开发区等 10 个开发区按时提交成果，技术审查发现的问题较少；绵阳高新技术产业开发区、四川青神经济开发区、绵阳经济技术开发区、德阳经济技术开发区、四川双流经济开发区、四川阿坝工业园区、四川青川经济开发区等 7 个开发区存在多次反复修改或未按时提交成果或修改不及时等问题；江油高新技术产业园区、南充高新技术产业园区、德阳—阿坝生态经济产业园区、四川岳池经济开发区、四川德昌特色产业园区、四川西充经济开发区、游仙高新技术产业园区等 7 个开发区抽查发现存在土地利用状况数据真实性问题，已责令整改完毕。

## 六、工作要求

下一步，各级自然资源主管部门要深入分析 2023 年度“亩均论英雄”园区调查评价成果数据，进一步加强对开发区节约集约用地监管。

**一**是要继续发挥规划引领作用。严格落实国土空间规划对开发区土地利用的整体安排，开发区设立、升级、扩区、调位等须位于国土空间规划确定的城镇开发边界以内，四至范围由省政府指定的省级有关部门及时向社会公告。

**二**是要着力推进开发区土地利用效率提升。进一步深化工业用地市场化配置改革，继续坚持新增工业用地 100%以

标准地方式供应。要深化“增存挂钩”机制，单独核算开发区内批而未供和闲置土地处置任务。要进一步加强用地供后监管，多措并举盘活低效工业用地。

**三是**实施差别化激励约束措施。进一步强化“亩均论英雄”园区评价成果运用，对排名连续3年排名靠前的，对其升级、扩区、调位等用地工作给予全面支持并提供绿色通道服务，评价结果还将作为开发区所在地节约集约国家级、省级示范县创建的重要指标；对评价排名靠后或建设程度较低，以及对评价工作不配合或弄虚作假的开发区，不受理该开发区升级、扩区、调位等申请，在相关省直部门评优等征求意见时给予负面评价，情节严重的，暂停受理涉及该开发区的土地征收成片开发方案等措施。

- 附件：1.开发区“亩均论英雄”评价基本情况表  
2.各省级开发区评价结果综合排序  
3.各市（州）综合排序情况  
4.国家级开发区初评排序  
5.相关指标名词解释

四川省自然资源厅  
2023年12月 日

开发区“亩均论英雄”评价基本情况表

类型		基本数据			用地结构	土地利用强度				投入产出效益			
		评价范围面积 (万公顷)	可开发建设 土地面积 (万公顷)	已供国有建 设用地面积 (万公顷)	已建成城镇 建设用地面 积(万公顷)	工业用地率 (%)	综合容 积率	建筑密度 (%)	工业用 地综合 容积率	工业用地 建筑系数 (%)	工业用地固 定资产投入 强度(万元/ 公顷)	工业用地 地均税收 (万元/ 公顷)	综合地 均税收 (万元/ 公顷)
全省		7.16	7.07	5.90	5.36	54.52%	1.12	36.64%	1.06	55.45%	6342.01	299.35	271.35
级别	国家级	1.54	1.51	1.35	1.29	36.66%	1.27	32.76%	1.00	54.46%	8010.84	461.35	431.20
	省级	5.62	5.56	4.55	4.07	60.15%	1.07	37.87%	1.07	55.65%	6021.01	268.18	220.89
管理 类型	经济类开发区	4.98	4.91	4.08	3.69	56.44%	1.08	36.76%	1.04	55.62%	6153.09	288.35	239.96
	高新类开发区	2.05	2.03	1.73	1.59	48.69%	1.21	36.47%	1.11	55.85%	6629.36	324.50	343.36
	海关特殊监管区域	0.13	0.13	0.09	0.08	81.00%	0.93	34.74%	1.12	45.66%	8948.24	351.80	288.51
评价 类型	工业主导型	5.34	5.27	4.29	3.86	66.04%	1.02	38.47%	1.06	55.54%	6300.62	294.85	304.85
	产城融合型	1.82	1.80	1.61	1.50	24.87%	1.35	31.95%	1.05	54.88%	6624.61	330.03	185.20



## 附件 2

# 各省级开发区评价结果综合排序

表 1 省级工业主导型开发区“亩均论英雄”评价结果综合排序

省级开发区代码	省级开发区名称	排序
S517128	四川会理有色产业经济开发区	1
S517080	四川威远经济开发区	2
S517058	四川古蔺经济开发区	3
S517135	四川五通桥经济开发区	4
S517069	四川广元昭化经济开发区	5
S519053	四川泸州白酒产业园区	6
S518109	广安高新技术产业园区	7
S517047	四川崇州经济开发区	8
S517102	四川珙县经济开发区	9
S519040	成都龙潭都市工业集中发展区	10
S517044	四川大邑经济开发区	11
S519003	成都温江高新技术产业园区	12
S517075	遂宁高新技术产业园区	13
S517093	四川仁寿经济开发区	14
S517031	达州高新技术产业园区	15
S517074	四川苍溪经济开发区	16
S519039	成都青羊工业集中发展区	17
S517061	四川什邡经济开发区	18
S517077	四川射洪经济开发区	19
S517071	四川达州通川经济开发区	20
S519042	四川旺苍经济开发区	21
S517111	成都现代工业港	22
S517112	四川达州普光经济开发区	23
S517110	四川华蓥山经济开发区	24
S517107	四川岳池经济开发区	25
S519128	四川广安川渝合作高滩园区	26
S517033	四川巴中经济开发区	27
S517095	四川丹棱经济开发区	28
S517121	四川芦山经济开发区	29
S517094	四川洪雅经济开发区	30
S517101	四川高县经济开发区	31
S518098	宜宾高新技术产业园区	32
S517082	四川犍为经济开发区	33
S518004	成都金牛高新技术产业园区	34

省级开发区代码	省级开发区名称	排序
S517050	四川富顺晨光经济开发区	35
S517055	四川泸县经济开发区	36
S519122	四川宝兴汉白玉特色产业园区	37
S517010	四川双流经济开发区	38
S517134	成都国际铁路港经济开发区	39
S517114	四川大竹经济开发区	40
S517115	四川渠县经济开发区	41
S517097	四川宜宾南溪经济开发区	42
S519017	江油高新技术产业园区	43
S517084	四川峨眉山经济开发区	44
S517064	游仙高新技术产业园区	45
S519119	四川石棉工业园区	46
S519065	四川绵阳安州高新技术产业园区	47
S519116	成都—雅安工业园区	48
S519005	成都武侯工业园区	49
S517081	四川乐山沙湾经济开发区	50
S517062	绵竹高新技术产业园区	51
S518132	沿滩高新技术产业园区	52
S518130	四川德阳旌阳高新技术产业园区	53
S518059	四川中江高新技术产业园区	54
S519092	甘孜—眉山工业园区	55
S519018	四川三台工业园区	56
S519057	四川叙永资源综合利用经济园区	57
S517123	四川平昌经济开发区	58
S519126	四川凉山高新技术产业园区	59
S517034	眉山高新技术产业园区	60
S517113	四川达州东部经济开发区	61
S517086	四川南充航空港经济开发区	62
S517088	四川营山经济开发区	63
S517090	四川西充经济开发区	64
S517096	四川青神经济开发区	65
S517054	四川泸州纳溪经济开发区	66
S517124	四川安岳经济开发区	67
S517104	四川兴文经济开发区	68
S519127	四川德昌特色产业园区	69
S517087	四川南部经济开发区	70
S517046	四川邛崃经济开发区	71
S517070	四川广元朝天经济开发区	72
S519056	四川合江临港工业园区	73
S517073	四川剑阁经济开发区	74

省级开发区代码	省级开发区名称	排序
S519063	德阳—阿坝生态经济产业园区	75
S519118	四川汉源工业园区	76
S517125	四川乐至经济开发区	77
S517083	四川井研经济开发区	78
S517099	四川江安经济开发区	79
S517108	四川武胜经济开发区	80
S517105	四川屏山经济开发区	81
S517078	四川大英经济开发区	82
S517060	四川罗江经济开发区	83
S517045	四川蒲江经济开发区	84
S517091	四川阆中经济开发区	85
S519052	四川攀枝花格里坪特色产业园区	86
S517089	四川仪陇经济开发区	87
S517129	四川冕宁稀土经济开发区	88
S517027	四川南充经济开发区	89
S517100	四川长宁经济开发区	90
S519002	成都锦江工业园区	91
S517076	四川蓬溪经济开发区	92
S519043	成都—阿坝工业园区	93
S517067	四川梓潼经济开发区	94
S517117	四川荣经经济开发区	95
S517072	四川青川经济开发区	96
S519038	四川阿坝工业园区	97
S517066	四川盐亭经济开发区	98
S517068	四川北川经济开发区	99

表 2 省级产城融合型开发区“亩均论英雄”评价结果综合排序

省级开发区代码	省级开发区名称	排序
S518036	资阳高新技术产业园区	1
S519009	四川新津工业园区	2
S517022	四川资中经济开发区	3
S517025	四川夹江经济开发区	4
S519001	新都高新技术产业园区	5
S519016	四川绵阳工业园区	6
S519007	四川彭州工业园区	7
S519008	四川金堂工业园区	8
S518051	攀枝花东区高新技术产业园区	9
S517006	四川都江堰经济开发区	10
S518131	遂宁船山高新技术产业园区	11
S518085	南充高新技术产业园区	12
S517103	四川筠连经济开发区	13
S517049	四川荣县经济开发区	14
S517035	四川彭山经济开发区	15
S519028	四川蓬安工业园区	16
S517106	四川广安临港经济开发区	17
S517079	四川内江东兴经济开发区	18
S517120	四川天全经济开发区	19
S519048	四川自贡航空产业园	20
S517037	四川简阳经济开发区	21

附件 3

## 各市（州）综合排序情况

表 1 各市（州）工业主导型开发区排序

市（州）	综合排序
内江市	1
乐山市	2
巴中市	3
成都市	4
广安市	5
达州市	6
泸州市	7
眉山市	8
德阳市	9
广元市	10
遂宁市	11
雅安市	12
自贡市	13
凉山州	14
宜宾市	15
绵阳市	16
资阳市	17
南充市	18
攀枝花市	19
阿坝州	20

表 2 各市（州）产城融合型开发区排序

市（州）	综合排序
资阳市	1
内江市	2
绵阳市	3
广元市	4
广安市	5
乐山市	6
德阳市	7
成都市	8
遂宁市	9
攀枝花市	10
自贡市	11
南充市	12
宜宾市	13
眉山市	14
雅安市	15

## 附件 4

# 国家级开发区初评排序

### 表 1 国家级工业主导型开发区初评排序

初评排序	国家级开发区代码	国家级开发区名称
1	G513119	成都高新综合保税区及双流园区
2	G511040	成都经济技术开发区
3	G511041	成都国际铁路港经济技术开发区
4	G512144	乐山高新技术产业开发区
5	G512045	成都高新技术产业开发区
6	G513137	成都国际铁路港综合保税区
7	G511196	宜宾临港经济技术开发区
8	G511030	雅安经济技术开发区
9	G513120	绵阳综合保税区
10	G512140	攀枝花钒钛高新技术产业开发区
11	G512141	泸州高新技术产业开发区
12	G513138	泸州综合保税区
13	G513139	宜宾综合保税区
14	G513136	成都高新西园综合保税区

备注：国家级开发区仅为省内初评排序，最终排名情况以自然资源部通报结果为准。

### 表 2 国家级产城融合型开发区初评排序

初评排序	国家级开发区代码	国家级开发区名称
1	G511195	内江经济技术开发区
2	G512143	内江高新技术产业开发区
3	G512046	绵阳高新技术产业开发区
4	G511197	广安经济技术开发区
5	G511193	广元经济技术开发区
6	G511191	德阳经济技术开发区
7	G512139	自贡高新技术产业开发区
8	G512142	德阳高新技术产业开发区
9	G511194	遂宁经济技术开发区
10	G511192	绵阳经济技术开发区

备注：国家级开发区仅为省内初评排序，最终排名情况以自然资源部通报结果为准。

## 附件 5

# 相关指标名词解释

**1. 土地开发率：**指开发区已达到供地条件的土地面积与除不可建设土地以外的用地面积之比，数值以%表示。反映开发区土地的开发状况。

**2. 土地供应率：**指已供应国有建设用地面积与已达到供地条件的土地面积之比，数值以%表示。反映开发区已达到供地条件土地的供应情况。

**3. 土地建成率：**指已建成城镇建设用地面积与已供应国有建设用地面积之比，数值以%表示。反映开发区已供应国有建设用地的建成状况。

**4. 工业用地率：**指已建成城镇建设用地范围内工矿仓储用地面积与已建成城镇建设用地面积之比，数值以%表示。反映开发区已建成城镇建设用地中工矿仓储用地的比重。

**5. 综合容积率：**指已建成城镇建设用地上总建筑面积与已建成城镇建设用地面积的比值，无量纲。反映开发区已建成城镇建设用地的综合利用强度。

**6. 建筑密度：**指已建成城镇建设用地内的建筑基底总面积与已建成城镇建设用地面积的比值，数值以%表示。反映开发区已建成城镇建设用地的平面利用状况。

**7. 工业用地综合容积率：**指已建成城镇建设用地范围内工矿



仓储用地上的总建筑面积与工矿仓储用地面积之比，无量纲。反映开发区工矿仓储用地的综合利用强度。

**8. 工业用地建筑系数：**指已建成城镇建设用地范围内工矿仓储用地上的建筑物构筑物基底面积、露天堆场和露天操作场地的总面积与工矿仓储用地面积之比，数值以%表示。反映开发区工矿仓储用地的平面利用状况。

**9. 工业用地固定资产投资强度：**指已建成城镇建设用地范围内的工业（物流）企业累计固定资产投资总额与工矿仓储用地面积之比，单位为万元/公顷。反映开发区工矿仓储用地的投入强度。

**10. 工业用地地均税收：**指已建成城镇建设用地范围内的工业（物流）企业税收总额与工矿仓储用地面积之比，单位为万元/公顷。反映开发区工矿仓储用地的产出效益。

**11. 综合地均税收：**指已建成城镇建设用地范围内的二、三产业税收总额与已建成城镇建设用地面积之比，单位为万元/公顷。反映开发区已建成城镇建设用地的产出效益。

**12. 人口密度：**指常住人口与已建成城镇建设用地面积之比，单位为人/公顷。反映开发区土地的人口承载水平。

**13. 土地闲置率：**指已供应国有建设用地中闲置土地面积与已供应国有建设用地面积之比，数值以%表示。反映开发区土地的闲置情况。