

# 四川省村规划编制技术导则 (试行)

2019年5月

# 目录

<b>1.总则</b> .....	<b>1</b>
1.1 地位作用.....	1
1.2 适用范围.....	1
1.3 规划基数.....	1
1.4 规划依据.....	1
1.5 编制原则.....	2
1.6 规划期限.....	3
<b>2.现状调查</b> .....	<b>3</b>
2.1 社会经济.....	4
2.2 自然环境.....	4
2.3 历史文化.....	4
2.4 土地利用.....	4
2.5 规划政策.....	4
2.6 建设需求.....	4
2.7 工作底图.....	5
<b>3.规划内容</b> .....	<b>5</b>
3.1 分析评价.....	5
3.2 目标定位与规模确定.....	5
3.3 村域国土空间总体布局规划.....	6
3.4 自然生态保护与修复规划.....	6
3.5 耕地与基本农田保护规划.....	7

3.6 产业与建设用地布局规划.....	7
3.7 土地整治与土壤修复规划.....	7
3.8 基础设施与公服设施规划.....	8
3.9 居民点建设规划（选编）.....	10
<b>4 规划成果.....</b>	<b>10</b>
4.1 规划文本.....	11
4.2 图件.....	11
4.3 规划表格.....	11
4.4 规划数据库.....	11
附表 1 规划分类与三调分类对照表.....	15
附表 2 土地利用结构调整表.....	16
附表 3 重点建设项目表.....	17

## 1.总则

### 1.1 地位作用

村规划是国土空间规划体系中城镇开发边界外的乡村地区的详细规划，是按照“多规合一”的要求，以乡（镇）国土空间规划为依据编制的村级实用性规划，是管理村域国土空间开发保护、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的法定依据。

### 1.2 适用范围

城镇开发边界外的行政村编制村规划，适用于本导则。村规划的编制范围为村域全部国土空间。

### 1.3 规划基数

开展村规划编制工作，应当以第三次全国国土资源调查及其年度变更调查成果为基础进行补充调查，形成不小于 1: 2000 的土地利用现状数据和工作底图。其中，农村居民点建设规划的工作底图应按 1:500 进行实测。

### 1.4 规划依据

#### （一）法律法规

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国土地管理法实施条例》

《中华人民共和国城乡规划法》

《中华人民共和国环境保护法》

《基本农田保护条例》

《四川省城乡规划条例》

#### （二）部门规章及规范性文件

《中共中央 国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》(中发〔2017〕1号)

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(中发〔2018〕1号)

《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》(中发〔2019〕1号)

《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》(农规发〔2019〕1号)

《国土资源部关于有序开展村土地利用规划编制工作的指导意见》(国土资规〔2017〕2号)

《四川省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》

### **(三) 技术标准规范**

《土地利用现状分类》(GB/T 21010-2007)

《乡(镇)土地利用总体规划编制规程》(TD/T1025-2010)

《乡(镇)土地利用总体规划制图规范》(TD/T1022-2009)

《乡(镇)土地利用总体规划数据库标准》(TD/T1028-2010)

《基本农田划定技术规程》(TD/T1032-2011)

《镇规划标准》(GB50188-2007)

《村庄整治技术规范》(GB50445-2008)

## **1.5 编制原则**

**多规合一、统筹安排。**在上位国土空间规划指导下,按照生态环境不破坏、耕地保有量不减少、建设用地规模不增加的要求,充分衔接环境保护、产业发展、村镇建设等相关规划,合理确定发展定位,统筹安排村域环境保护、文化传承、产业发展,以及基础设

施和公服设施、农村居民点建设等各类空间。

**保护生态、传承文化。**强化对各类生态保护地、人文历史景观、地质遗迹和水源涵养区等的保护。按照尊重和顺应自然的要求，加强生态环境保护和修复。保护优质耕地、林盘和农耕文化，保留乡村特有的建筑风貌、农业景观、乡土文化。整体推进山水林田湖村路综合整治，促进人与自然和谐发展。

**优化布局、节约集约。**统筹安排村域生产、生活、生态空间，优化农村国土空间保护利用格局。结合旧村改造与新农村建设工作，引导散居农户向新村聚居点适度集中，提升农村土地资源节约集约利用水平。合理安排农村居民点建筑布局，推动形成“小规模、组团式、微田园、生态化”的建设格局。

**体现民意、突出特色。**尊重村民主体地位，充分征求群众意见，保障村民的知情权、参与权和监督权，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点。在严格保护的基础上，充分利用村域自然环境和文化要素，营造具有地方特点的空间环境，突出当地的历史文化和乡村风貌特色。

## 1.6 规划期限

原则上与乡（镇）国土空间规划保持一致。本轮规划远期至 2035 年，近期时限根据实际情况确定。

## 2.现状调查

采取走访座谈、现场踏勘、问卷调查和驻村体验等方式开展实地调研，全面了解村域基本情况、现状特征、主要问题、发展诉求等，

在综合分析判断的基础上明确规划目标和工作重点。现状调查应当包括的主要内容如下：

## 2.1 社会经济

主要包括户数、户籍人口、常住人口、人口迁入迁出、人均纯收入、集体收入、主导产业、社会治理状况等。对旅游村的调查还应当增加旅游资源、旅游人次、旅游周期、旅游收入等有关内容。

## 2.2 自然环境

主要包括地形地貌、自然资源、生态环境、工程地质、自然灾害、水文气象等内容。

## 2.3 历史文化

主要包括历史文化名村、传统村落、文物保护单位、历史建（构）筑物、古树名木，以及宗祠祭祀、民俗活动、礼仪节庆、传统表演艺术和手工技艺等非物质文化遗产要素。

## 2.4 土地利用

主要包括土地利用现状及其存在的主要问题，如农房建设、交通水利、公共服务、公用工程、环境绿化等各类用地，以及各类用地的权籍归属等。

## 2.5 规划政策

主要包括当地国民经济和社会发展规划、上位国土空间规划、其他涉及空间利用的专项规划编制情况，以及各级出台的促进乡（镇）和村发展的相关政策和管理制度等。

## 2.6 建设需求

主要包括当地政府和农村居民的发展诉求，如拟发展的产业、

拟建设的农村居民点和各类设施，需要的建设用地规模和空间布局意愿等。

## 2.7 工作底图

以第三次全国国土资源调查、土地利用现状变更调查、地籍调查数据为基础，并结合实地勘察、地形图、卫星遥感图、数字高程模型等资料，对数据进行地类转换、细化、边界修正、线状地物图斑化，形成不小于1:2000土地利用现状数据和工作底图。其中，拟进行居民点建设规划的部分按1:500实测。

## 3. 规划内容

### 3.1 分析评价

主要包括资源环境承载能力与土地适宜性评价，以及对上位规划、土地利用现状、资源和人口经济社会现状、未来村域经济社会发展需求的分析等。通过分析评价，明确本次规划需要解决的主要问题、规划目标和主要任务。开展具体分析时，可选取河流域、水源地、公益林、耕地规模、耕地质量、种植结构、建设用地规模、人均建设用地、居民点集聚程度、交通通达性等相关控制因子进行定性或定量评价，为引导村域空间优化重构打下基础。

### 3.2 目标定位与规模确定

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，依据上位规划确定的类型，明确本村发展定位，提出近、远期发展目标与策略，确定村域人口规模与建设用地规模。与上位空间规划充分衔接，确定村域自然生态、耕地和永久基本农田保护范围和任务，确定“山水田林湖草”自然生态保护与开发模式，确定村建设用地规模、人均宅基地规模、公共服务设施用地规模等，重点



落实村民建房新增建设用地区域，确定各项控制指标（表1）。

表1 规划控制指标表

序号	指标	规划现状	规划目标	变化量（%）	属性
1	常住人口数量（人）				预期性
2	建设用地总规模（公顷）				预期性
3	城乡建设用地总规模（公顷）				约束性
4	人均宅基地规模（m <sup>2</sup> /人）				约束性
5	生态保护红线规模（公顷）				约束性
6	永久基本农田保护面积（公顷）				约束性
7	耕地保有量（公顷）				约束性
8	湿地面积（公顷）				约束性
9	林地保有量（公顷）				预期性
10	公共管理与公共服务用地（公顷）				预期性
11	新增建设用地规模				预期性
	...				预期性/ 约束性

注：相邻村联合编制需分别说明全部规划范围的控制指标情况和单个行政村规划控制指标情况。

### 3.3 村域国土空间总体布局规划

在上位空间规划指导下，按照自然生态不破坏、耕地保有量不减少、建设用地规模不增加的原则，优化调整村域空间布局，划定生态红线、水域蓝线、永久基本农田保护红线和历史文化保护范围，统筹安排农村居民点、分散布局的农村宅基地，以及各类园区、生产经营性建设用地、基础设施和公服设施用地、各类绿化用地的规模、布局、范围、走向等。

### 3.4 自然生态保护与修复规划

按照划定的生态红线，进一步细分水源涵养地、生物多样性维护区、水土保持区及其他生态环境敏感脆弱区等，分类明确各类保护区的范围、管制规定和管控措施。针对村域自然生态存在的主要问题，明确生态修复的重点任务、具体措施和时限要求，构建以水

系、林地、湿地等生态空间为主体的自然生态网络。

### 3.5 耕地与基本农田保护规划

按照划定的耕地保护范围和永久基本农田保护红线，进一步明确保护要求和管控措施。对大比例尺调查发现永久基本农田图斑内存在的非农建设用地或者其他零星农用地，应在村规划中优先整理、复垦为耕地。划定永久基本农田储备区。

### 3.6 产业与建设用地布局规划

结合其自然资源禀赋等条件，按照农村一二三产业融合发展的原则，明确产业用地的用途、强度等要求，鼓励产业空间复合高效利用。根据总体布局确定的农村居民点规模和布局，合理确定居民点和分散布局的农村宅基地的建设用地人均标准、建设要求和公共服务设施配套方式等。确定各类建设用地边界、用地属性，提出各地块的土地使用强度管控要求。

### 3.7 土地整治与土壤修复规划

根据当地土地整治和土壤修复存在的问题，合理制定农用地整理、农村建设用地整理、土地复垦、未利用地开发、土地生态修复等方案，引导聚合各类涉地涉农资金，发挥土地整治平台作用。

1.农用地整理。将现状零星耕地、永久基本农田周边的现状耕地、可通过土地开发整理复垦形成新增耕地的土地纳入重点整理区域，整理后耕地作为基本农田占用补划和动态优化的潜力地块。整理后耕地达到永久基本农田标准的，应纳入永久基本农田储备区管理。

2.农村建设用地整理。将不予保留的各类破旧、闲置、散乱、低效、废弃的农村建筑或建设用地规划为非建设用地，并根据其土地

适宜性和周边土地利用情况，合理确定其规划用途。适合复垦为耕地的，要优先复垦为耕地；周边主要为园地、林地的拆旧地块，以及地块破碎、坡度较陡、不宜耕作的土地，应相应修复为园地、林地等。村内建设用地中的零星拆旧土地原则上留作公共空间，用于优化居住环境和公共服务。

3.未利用地开发。荒地、盐碱地、沙地等地块，应结合流域水土治理、农村生态建设与环境保护、滩涂及岸线资源保护等，因地制宜确定其用途和管控措施。

4.土地复垦与土壤修复。对生产建设活动和自然灾害损毁的土地，应按照适宜性原则确定土地用途。水土流失、土地沙化、土地盐碱化、土壤污染、土地生态服务功能衰退和生物多样性损失严重的区域，应提出具体的修复项目或措施。

### **3.8 基础设施与公服设施规划**

#### **3.8.1 基础设施规划**

根据总体布局的安排，进一步明确基础设施和公服设施的建设标准、建设方式和具体设施的建设布点。

##### **1.道路建设**

确定本村干道与各类过境通道的连接线、以及园区和生产经营性用地与农村居民点之间、农村居民点相互之间的联络线的等级、宽度和建设标准。提出现有村道及其附属设施的改造措施。开展乡村旅游的村，应当确定公共停车场的布局和规模。

##### **2.供水设施**

确定供水方式、供水规模、供水水源，明确供水管建设要求，以及处理方式和处理设施布局。

### 3.排水设施

确定本村雨污排放和污水处理方式，提出污水处理设施建设标准、规模与布局。

### 4.电力和通信设施

预测本村用电负荷，合理确定供电电源，确定电力设施和通信设施的建设标准、建设布局。

### 5.环卫设施

按照分类收集、资源利用、就地减量的要求，合理确定生活垃圾收集处理方式，确定垃圾收集点建设布局。根据规划定位和农村居民点布局，合理布置公共厕所。

## 3.8.2 公服设施规划

根据实际情况，合理确定公共管理、文体教育、医疗、卫生、社会福利等公共服务设施的规模与布局。公共服务设施配置应符合居民点的实际需求，并符合相关部门的规定。村级公共服务设施配置参照表2。

表2 村级公共服务设施配置参照标准一览表

设施名称	注释	特大、大型村	中、小型村	备注
村委会	建筑面积约100-150平方米	●	●	可合并设置
综合调节中心	建筑面积约50平方米左右	●	△	
村民培训中心	建筑面积约100-150平方米	●	—	
卫生计生中心	(含卫生室、计生服务) 建筑面积约50-100平方米	●	●	中小型可只设卫生室
文化体育中心	(含图书室、文化活动室、体育活动室) 建筑面积约100-300平方米	●	●	体育健身运动可户外设置

设施名称	注释	特大、大型村	中、小型村	备注
便民服务中心	(提供代办、就业、社保等服务) 建筑面积约50-100平方米	●	——	中小型可设流动性便民服务点
农家购物中心	(含农家超市、农资店) 建筑面积约50-200平方米	●	△	中小型可只设农家超市

备注：● 必设 △ 可设 —— 不设

### 3.9 居民点建设规划（选编）

按照“一户一宅”的基本原则，根据规划确定的农村居民点布局、规模、人均用地标准和建设用地管控要求，结合当地村民生产生活方式，按照1:500比例尺制定居民点集中建设规划。

#### 1. 总平面布置

结合当地地形地貌、居住习惯、地域文化、居民点空间发展脉络和肌理特征，合理确定居民点建筑总平面设计；提出公共空间的组织方式和建设要求；明确内部道路的建设标准和断面形式。

#### 2. 建筑方案设计

确定居民点建筑群的总体风貌定位。提出公共建筑的设计方案、农房户型设计方案及其组合方式，以及新建建筑的风格、色彩、选材要求，突出地方文化特色；明确危旧农房的改造措施、改（扩）农房的体量与风貌控制要求。

#### 3. 空间景观设计

提出保护居民点周边生态环境并融入居民点建设的具体措施；明确主要道路、空间轴线、重要节点、环境小品的设计和建设要求；提出村口、绿地、广场、路侧、宅间和庭院等地段的绿化美化要求，突出生态型绿化和农村生产性景观特征。

#### 4. 综合防灾设计

明确居民点综合防灾的原则和要求，确定防洪排涝、地灾防治和消防等防灾减灾的措施，以及相应设施的建设标准等。

## 4. 规划成果

村规划成果包括规划文本、图件、表格、数据库等。

### 4.1 规划文本

按本导则规定的规划内容编写。其中情况比较简单的村，可对相关章节进行简化或合并编制。文本中应当以下划线或粗体字的形式明确强制性规定内容。

### 4.2 图件

按本导则规定的规划内容，分别绘制相应分析图和规划图。其中情况比较简单的村，可对相关图纸进行简化或合并绘制。图件应统一在1:2000比例尺底图上绘制。

### 4.3 规划表格

包括规划控制指标表、土地利用结构调整表、重点建设项目表等表格，并符合附表1、附表2和附表3的要求。

### 4.4 规划数据库

应符合下列数据图层备案要求。

#### 4.4.1 备案图层内容

- (1) 规划地类图层
- (2) 建设用地管制区图层

#### 4.4.2 备案图层格式要求

- (1) SHP 格式文件
- (2) 2000 国家大地坐标系本度带投影 (33, 34, 35, 36)
- (3) 不能包含 Z 值、M 值

(4) 面文件不能存在拓扑错误

#### 4.4.3 备案图层属性要求

##### (1) 规划地类图层

规划地类属性结构描述表（图层名：**XXXXGHDL**）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		2003020210	M	
3	图斑编号	TBBH	Char	8		非空	M	同原乡级土地利用规划数据库一致
4	乡级规划地类名称	XJGHDL MC	Char	30		非空	M	同原乡级土地利用规划数据库一致
5	规划地类面积	GHDLMJ	Float	16		>0	M	
6	说明	SM	Char	10		非空	M	填写村规划地类内容,按下表填写

#### 村规划地类说明填写

规划分类		说明填写代码	
生态用地	公益林	1100	
	湿地	1200	
	其他自然保留地	1300	
	陆地水域	1400	
农用地	耕地	水田	2110
		水浇地	2120
		旱地	2130
	种植园用地	2200	
	商品林	2300	
	草地	2400	
	其他农用地	农村道路	2510
		坑塘水面	2520

			沟渠	2530
			设施农用地	2540
			田坎	2550
建设用地	城乡建设用地	居住用地	城镇居住用地	3111
			农村宅基地	3112
		公共管理与公共服务设施用地	机关团体新闻出版用地	3121
			科教文卫用地	3122
			公用设施用地	3123
			公园与绿地	3124
		商服用地	商业服务业设施用地	3131
			物流仓储用地	3132
		工业用地	工业用地	3141
			道路与交通设施用地	城镇村道路用地
			轨道交通用地	3152
			交通服务场站用地	3153
			预留用地	3160
	其他建设用地	区域基础设施用地	铁路用地	3171
			公路用地	3172
			机场用地	3173
港口码头用地			3174	
管道运输用地			3175	
特殊用地		3180		
		采矿用地	3190	
弹性用地				4000

## (2) 建设用地管制区图层

建设用地管制区属性结构描述表（图层名：XXXXJSYDGZQ）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Int	10		>0	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		2003020420	M	
3	乡级规划管制区类型代码	XJGZQL XDM	Char	3		非空	M	同原乡级土地利用规划数据库一致



序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
4	管制区面积	GZQMJ	Float	16	2	>0	M	
5	说明	SM	Char	10		非空	M	填写村规划内容,按下表填写

### 建设用地管制区说明填写

村规划对应土地利用规划管制区	填写代码
允许建设区	010
有条件建设区	020
限制建设区	030
禁止建设区	040

附表 1

规划分类与三调分类对照表

规划分类		三调分类与三调分类代码	
生态用地	公益林		林地（公益林） 03
	湿地		湿地 00
	其他自然保留地		其他草地、盐碱地、沙地、 裸土地、裸岩石砾地 0404、1110、 1204、1205、 1206、1207
	陆地水域		冰川及永久积雪、河流水 面、湖泊水面、水库水面 1110、1101、 1102、1103
农用地	耕地	水田	水田 0101
		水浇地	水浇地 0102
		旱地	旱地 0103
	种植园用地		种植园用地 02
	商品林		林地（商品林） 03
	草地		天然牧草地、人工牧草地 0401、0403
	其他农用地	农村道路	农村道路 1006
		坑塘水面	坑塘水面 1104
		沟渠	沟渠 1107
		设施农用地	设施农用地 1202
田坎		田坎 1203	
建设用地	居住用地	城镇居住用地	城镇居住用地 0701
		农村宅基地	农村宅基地 0702
	公共管理与 公共服务设 施用地	机关团体新闻 出版用地	机关团体新闻 出版用地 08H1
		科教文卫用地	科教文卫用地 08H2
		公用设施用地	公用设施用地 0809
		公园与绿地	公园与绿地 0810
	商服用地	商业服务业设施用地	商业服务业设施用地 05H1
		物流仓储用地	物流仓储用地 0508
	工业用地	工业用地 0601	
	道路与交通 设施用地	城镇村道路用地	城镇村道路用地 1004
		轨道交通用地	轨道交通用地 1002
		交通服务场站用地	交通服务场站用地 1005
	预留用地		
	其他建设 用地	区域基础设 施用地	铁路用地
公路用地			公路用地 1003
机场用地			机场用地 1007
港口码头用地			港口码头用地 1008
管道运输用地			管道运输用地 1009
特殊用地		特殊用地 09	
采矿用地		采矿用地 0602	
弹性用地			

注：地类含义参照第三次全国国土调查工作分类。

附表 2

土地利用结构调整表

单位：公顷、%

规划分类		基期年		目标年		规划期内增减	
		面积	比重	面积	比重		
生态用地	公益林						
	湿地						
	其他自然保留地						
	陆地水域						
农用地	耕地						
	种植园用地						
	商品林						
	草地						
	其他农用地						
建设用地	城乡建设用地	居住用地	城镇居住用地				
			农村宅基地				
		公共管理与公共服务设施用地	机关团体新闻出版用地				
			科教文卫用地				
			公用设施用地				
			公园与绿地				
		商服用地	商业服务业设施用地				
			物流仓储用地				
		工业用地	工业用地				
		道路与交通设施用地	城镇村道路用地				
	轨道交通用地						
	交通服务场站用地						
	预留用地						
	其他建设用地	区域基础设施用地	铁路用地				
			公路用地				
			机场用地				
港口码头用地							
管道运输用地							
特殊用地							
采矿用地							
弹性用地							

附表 3

重点建设项目表

序号	项目类型	项目名称	空间位置	用地面积 (m <sup>2</sup> )	投资规模估算 (万元)	资金筹措	建设主体	建设时序
1	农用地综合整治	土地整理						
2		工矿废弃地复垦						
3		高标准农田建设						
4		...						
5	环境治理	垃圾处理						
6		污水处理						
7		...						
8	道路交通	村道硬化						
9		...						
10	新农村建设	城乡建设用地增减挂钩						
11		...						
11	基础设施	水、电、气管网建设						
12		...						
13	公共服务设施	文化活动中心						
		...						
13	历史文化保护	...						
14	产业发展	...						
15	绿化美化	...						