

四川省历史遗留工矿废弃地复垦利 用试点工作技术指引 (2020 年版)

四川省自然资源厅

2020 年 9 月

目录

| | | |
|------|-------------------------|----|
| 第一部分 | 专项规划编制技术指南（2020版） | 1 |
| 第二部分 | 实施方案编制要点（2020版） | 35 |
| 第三部分 | 复垦利用规模核定工作规则 | 61 |
| 第四部分 | 规划调整修改工作规则 | 84 |

第一部分

专项规划编制技术指南

四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用 专项规划编制技术指南 (2020版)

为加强四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划（以下简称“专项规划”）编制工作指导，依据《土地复垦条例》《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1号）《四川省土地开发整理工程建设标准（试行）》（川国土资发〔2007〕53号）等法律法规、政策和标准，结合我省实际，制定本指南。

一、总则

（一）适用范围

本指南阐明了历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划编制任务、原则、程序、内容以及成果要求等，适用于我省市（州）级和县（市、区）级历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划编制。

（二）编制主体

市（州）级专项规划编制主体为市（州）人民政府，市（州）自然资源主管部门负责规划编制具体实施。县（市、区）人民政府为县（市、区）级专项规划编制主体，县（市、区）自然资源主管部门负责具体组织规划编制实施。

（三）规划目的

应从落实土地复垦的法律法规和政策要求、遵循土地利用总体规划 and 土地整治规划、空间生态修复规划、改善生态环境、保护耕

地、优化土地利用结构和布局、促进节约集约用地、提高土地资源的综合承载能力等方面阐明规划编制目的。

（四）规划范围

纳入试点范围的复垦地块应符合以下条件：

1. 在全国土地调查（国土资源调查）时已确定为建设用地的下列用地，包括：各类工矿企业在生产建设过程中因挖损、塌陷、压占等造成损毁的土地；因交通、水利设施和建筑物废弃等遗弃荒废的土地；废弃的农村砖瓦窑等用地；其他废弃的建设用地。纳入长江经济带废弃露天矿山生态修复工作任务，且符合开展工矿废弃地复垦利用试点条件的地块，可纳入复垦范围。

2. 无土地复垦义务人。包括：土地复垦义务人灭失，复垦地块无法追溯确定土地复垦义务人，或土地复垦义务人确定为当地政府。因政策原因被政府关停和整合的工矿企业损毁的土地，可认定为历史遗留工矿废弃地，具体认定程序，按照《土地复垦条例实施办法》第二十九条执行。符合纳入条件的国有划拨土地，土地使用权人不再使用且不及时复垦的，按规定收回国有土地使用权，纳入工矿废弃地复垦利用范围。

3. 复垦地块应当有合法权属来源。纳入复垦利用试点范围的土地应当具有合法来源、权属清晰，并在工矿废弃地复垦项目实施前已完成土地确权登记；有权属争议的地块，不得纳入试点。对历史遗留没有合法来源的工矿废弃地，区分不同时期处理到位后，方可纳入试点范围：1987年1月1日《土地管理法》颁布实施之前已经形成的工矿废弃地，权属清晰、无争议的，可直接纳入试点范围；

1987年1月至2011年《土地复垦条例》颁布实施前形成的工矿废弃地，依据当时的土地管理法律法规（具体可按照《关于查处土地违法行为如何适用〈土地管理法〉有关问题的通知》（国土资发〔1999〕87号））处理到位后，可纳入试点范围。2011年《土地复垦条例》颁布实施后形成的工矿废弃地（包括《土地复垦条例》颁布实施后办理建设用地申请或者采矿权申请手续，或条例实施前已经办理建设用地手续或者采矿权手续，条例施行后从事或继续从事生产建设活动形成的工矿废弃地），一律不得纳入试点范围。临时用地不得纳入试点。

4. 建新规划范围按《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1号）及省有关规定执行。

（五）规划期限

专项规划基期年应与最新土地利用变更调查成果年度一致，规划期限一般为3-5年。

（六）规划任务

在国土空间总体规划、土地整治规划、空间生态修复规划等指导下，确定规划期限内市（州）、县（市、区）域范围内历史遗留工矿废弃地复垦规模、空间布局和时序，提出资金投入和安排计划，制定实施规划的保障措施。专项规划编制的主要任务包括：

1. 调查历史遗留工矿废弃地现状。
2. 评价历史遗留工矿废弃地复垦潜力。
3. 提出历史遗留工矿废弃地复垦目标任务。

4. 确定复垦项目布局和时序。
5. 制定建新用地布局、规模和利用方向。
6. 进行资金估算和效益评价。
7. 制定规划实施的保障措施。

（七）规划原则

根据历史遗留工矿废弃地的特点以及当地自然地理、生态环境与社会经济发展情况，依据国家法律法规及相关政策规定，说明规划编制原则。主要应体现以下原则：依法依规，科学规划；因地制宜，生态优先；加强协调，统筹实施；部门合作，公众参与。

（八）规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》（国务院令 第 257 号）《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉》（厅字〔2019〕48 号）《自然保护区条例》《土地复垦条例》（国务院令 第 592 号）和《土地复垦条例实施办法》（自然资源部令 第 5 号）等有关土地的法律法规，以及《中华人民共和国环境影响评价法》《地质灾害防治条例》（国务院令 第 394 号）和《矿山地质环境保护规定》（国土资源部令 第 44 号）等与土地复垦相关的法律法规。

2. 《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1 号）《关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6 号）《四川省国土资源厅转发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（川国土资发〔2015〕76 号）《关于深入推进四川省历史

遗留工矿废弃地复垦利用试点的试点方案》（川自然资发〔2019〕73号）等相关的行政规章和规范性文件。

3. 《土地复垦方案编制规程》（TD/T 1031.1-2011）《土地复垦质量控制标准》（TD/T 1036-2013）《耕地后备资源调查与评价技术规程》（TD/T 1007—2003）《四川省土地开发整理工程建设标准（试行）》《四川省土地开发整理项目预算定额标准》（川财投〔2012〕139号）等国家和地方行业标准。

4. 已批复的市（州）、县（市、区）级土地利用总体规划、土地整治规划、经济社会发展规划、区域发展规划以及其他相关规划。

5. 依法组织开展并公布的相关调查、评价成果。

二、编制程序

（一）组织准备

1. 建立协调和决策机构

县（市、区）人民政府主要领导负责，相关部门负责人参加，建立专项规划编制协调和决策机构。负责审定工作计划、审查规划方案、落实编制经费，及时解决规划编制中的重大问题。

2. 建立工作机构

建立专项规划编制工作机构，规划编制工作机构设在县（市、区）自然资源主管部门，负责规划编制日常工作。

3. 确定编制单位

确定专项规划编制技术单位。注重发挥土地整治机构作用，鼓励技术实力强的单位参与。

4. 组建专家组

组建专项规划编制专家咨询组，切实发挥专家作用。

（二）技术准备

1. 基础资料准备

根据专项规划编制需要，有针对性地收集相关基础资料。收集基础资料时，应进行必要的筛选、核查、整理、归档。

2. 规划基数确定

以经确认的基期年全国土地调查成果作为规划基数。

3. 基础图件准备

（1）以基期年土地利用变更调查成果为基础编制的土地利用现状图作为规划底图。

（2）规划底图应明确反映行政界线、河流水系、道路交通等主要地理要素信息。

（3）根据专项规划制图要求，选择和准备其他有关基础图件。

（三）潜力调查

对历史遗留工矿废弃地的自然条件、类型、现状地类、分布、数量、权属、复垦义务人情况及建设用地合法来源情况、损毁类型、损毁程度等开展调查；对存在污染风险和地质灾害隐患的工矿废弃地开展土壤污染、地质灾害调查与评价。

（四）规划编制

在开展潜力调查评价的基础上，明确工矿废弃地复垦目标，确定工矿废弃地复垦布局，提出复垦质量要求和复垦措施，测算资金供需情况，开展复垦效益评价，提出规划实施保障措施。

（五）协调论证

在专项规划调查和编制阶段，应与有关部门沟通协调，与相关规划衔接。应加强专家咨询、论证，鼓励公众参与。

（六）规划报批

县（市、区）级专项规划经市（州）自然资源主管部门审查并组织专家论证后，报县（市、区）人民政府审批；市（州）级专项规划经自然资源厅审查并组织专家论证后，报市（州）人民政府审批。

（七）规划备案

专项规划经本级人民政府批准后 20 个工作日内逐级报市（州）自然资源主管部门、自然资源厅备案。专项规划复垦地块矢量数据属性结构描述见附录 B。

三、规划背景和基础调查分析

（一）历史遗留工矿废弃地背景分析

1. 应对当地地理位置、气候、水文、地形地貌等自然情况进行概括。
2. 应对当地植物、矿产、天然建筑材料等资源情况进行描述，并对复垦区所在乡（镇）土壤类型进行列表统计。
3. 描述当地社会经济条件。
4. 规划基期年土地利用条件。

（二）历史遗留工矿废弃地现状调查

1. 依据最新全国土地调查和年度土地利用变更调查成果，进行必要的补充调查，查明历史遗留工矿废弃地的自然条件、工矿废弃

地的类型、现状地类、分布、数量、权属、复垦义务人情况及建设用地合法来源情况等。

2. 现状地类调查应采用《土地利用现状分类标准》（GB/T 21010-2017），明确至二级地类。

3. 调查方法与程序可参考《土地复垦方案编制规程》（TD/T 1031.1-2011）和《耕地后备资源调查与评价技术规程》（TD/T 1007-2003）。

（三）历史遗留工矿废弃地损毁调查与分析

1. 历史遗留工矿废弃地损毁调查内容包括损毁类型和损毁程度。

2. 历史遗留工矿废弃地损毁调查方法与程序可参考《土地复垦方案编制规程》（TD/T 1031.1-2011）。

3. 对存在污染风险和地质灾害隐患的工矿废弃地开展土壤污染、地质灾害调查与评价，具体调查评价方法和程序可参考《土壤环境监测技术规范》（HJ/T 166-2004）《矿山地质环境保护与恢复治理方案编制规范》（DZ/T 0223-2009）等相关技术标准。

4. 应按地块图斑进行调查结果汇总，格式详见附表 1。

四、复垦适宜性评价

通过对拟复垦土地自然属性、政策因素等的分析，采用定性为主、定量为辅的评价方法，得出土地复垦适宜方向与适宜程度，初步判定复垦方向。位于生态保护红线和自然保护地范围内的历史遗留工矿废弃地，复垦方向仅限于林地和草地。

（一）严禁将存在严重污染隐患且在短期内无法修复的历史遗

留工矿废弃地复垦为耕地。

(二) 复垦适宜性评价方法与程序可参考《土地复垦方案编制规程》(TD/T 1031.1-2011)和《耕地后备资源调查与评价技术规程》(TD/T 1007-2003)。

五、水土资源平衡分析

(一) 应结合规划区表土情况、复垦方向等,进行表土量供求平衡分析。应充分利用区域内建设占用耕地所剥离的耕作层表土。无土源情况下,可综合采取物理、化学与生物改良措施原地改良土壤,具体可参照《建设用地土壤修复技术导则》(HJ 25.4-2019)。

(二) 应综合考虑区域降水情况和复垦工程中的灌溉工程,进行用水资源供需分析,具体可参照《土地整治重大项目可行性研究报告编制规程》(TD/T 1037-2013)。

六、复垦潜力分析

(一) 基于历史遗留工矿废弃地复垦适宜性评价结果,综合考虑技术水平、水土资源条件以及可能的投入与效益,确定历史遗留工矿废弃地最终复垦方向,测算复垦后各地类的面积和耕地质量等潜力。

(二) 应依据农用地利用等指数对复垦耕地质量等别进行初步评定,具体计算方法参照《农用地质量分等规程》(GB/T 28407-2012)中的相关内容。

(三) 以乡(镇)为单元,分历史遗留工矿废弃地类型对规划区复垦土地进行复垦潜力汇总,格式详见附表2。

七、复垦项目布局安排与复垦目标

（一）复垦区选择

依据历史遗留工矿废弃地复垦潜力分析结果，与土地利用总体规划、土地整治规划划定的土地复垦区域相衔接，确定规划期内历史遗留工矿废弃地复垦区域。具体原则包括：

1. 复垦潜力大，分布相对集中。
2. 复垦基础条件较好，复垦难度较小。
3. 有利于土地可持续利用、保护和改善区域生态环境。
4. 应优先考虑将永久基本农田整备区、土地整治区、生态保护红线和自然保护地范围内的工矿废弃地划为复垦区。
5. 应优先考虑将限制建设区和禁止建设区的工矿废弃地划为复垦区，允许建设区内不得安排复垦区。

（二）复垦项目布局安排

1. 根据历史遗留工矿废弃地复垦区的选择结果，按相对集中连片、复垦措施和复垦方向近似的原则，合理打包复垦地块确定复垦项目的个数、规模和空间布局。

2. 一个复垦项目的规模原则上不超过1000亩。对于单个面积较大的历史遗留工矿废弃地地块，可按复垦措施和复垦方向近似的原则，合理切分复垦地块确定复垦项目的个数、规模和空间布局。

3. 复垦项目原则上不打破乡级行政界线。

4. 应依据先易后难的原则确定复垦项目的年度时序安排。

（三）复垦目标

依据复垦项目的布局安排，确定规划期内历史遗留工矿废弃地

复垦目标。

1. 历史遗留工矿废弃地复垦目标应包括复垦规模、复垦方向、复垦率和补充耕地率等。

2. 应以复垦项目为单元，将复垦目标汇总成表，格式详见附表3。

八、复垦质量要求与复垦措施

（一）复垦质量要求

1. 依据《土地复垦质量控制标准》（TD/T 1036-2013）和土壤环境质量有关标准，结合所在区域的实际情况，针对不同复垦方向，提出土地复垦质量控制指标体系。

2. 土地复垦质量要求应不低于复垦项目所在乡（镇）相同土地利用类型的平均土地质量与生产力水平。

3. 复垦为耕地的应符合土地开发整理工程建设标准的要求，复垦为其他方向的建设标准应参照相关行业的标准执行。

（二）复垦措施

针对工矿废弃地所在区域特点，依据《土地复垦方案编制规程》（TD/T 1031.1-2011）的复垦工程科目设置，提出针对不同类型工矿废弃地的复垦措施。

九、建新用地计划安排

根据规划期内历史遗留工矿废弃地复垦目标任务与计划安排，合理确定建新用地的布局、规模和利用方向，以及建新区拟占用土地类型和面积。

（一）建新指标原则上仅允许在县域范围内使用。深度贫困地

区、《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》确定的11个连片特困地区和纳入国家相关规划的生态移民搬迁地区，在保障本县域内发展用地的前提下，建设用地指标确需跨区域流转的，由省统筹协调。

（二）建新区应安排在土地利用总体规划确定的允许建设区内，或通过规划修改，等量布局在土地利用总体规划确定的有条件建设区。

（三）与历史遗留工矿废弃地复垦相挂钩的建新用地总面积不得大于复垦总面积。

十、复垦投资估算及效益评价

（一）投资估算

1. 复垦投资估算应综合考虑历史遗留工矿废弃地类型、面积、损毁程度、复垦标准、复垦用途和完成复垦任务所需的工程量、地区物价水平和劳动力价格等因素。

2. 选取不同损毁类型的1-2复垦地块作典型地块设计，作为复垦投资估算的依据。

3. 可参照《土地复垦方案编制规程》（TD/T 1031.1-2011）《四川省土地开发整理项目预算定额标准》（川财投〔2012〕139号）等，采用系数法或单位面积标准法等进行复垦投资估算。

4. 复垦投资估算构成包括：工程施工费、设备费、监测与管护费、其他费用等。

5. 应将复垦投资估算汇总成表，相关格式详见附表4。

（二）资金筹措

根据规划目标和项目安排，提出资金筹措方案，鼓励多渠道筹集资金。

（三）效益评价

从社会、生态和经济三方面对历史遗留工矿废弃地复垦的效益进行评价。

十一、保障措施与公众参与

（一）组织管理保障：从组织领导机构、实施管理方式等方面阐明组织管理保障措施。

（二）制度机制保障：从执行国家和地方土地复垦有关法律法规、制定规划实施相关管理制度、统筹整合相关政策等方面阐明制度机制保障措施。

（三）资金保障：从规范资金管理、统筹整合多方面资金、拓宽融资渠道和创新激励机制等方面阐述资金保障措施。

（四）技术保障：从建立土地复垦质量管理体系、制定复垦质量标准、引进先进复垦技术、建设动态监管信息系统和培训复垦工程技术人员等方面阐述技术保障措施。

（五）公众参与：制定全面、全程的公众参与方案，公众参与形式及内容应公开、科学、合理。公众参与对象应包括土地所有权人、使用权人、周边地区受影响社会公众以及相关职能部门等。阐明公众参与的内容、形式，公众参与意见的处理情况等。

十二、专项规划成果要求

（一）专项规划成果

应包括规划文本、规划说明、规划图件和附件。

（二）规划文本

规划文本编制大纲见附录 D，一般应包括以下内容：

1. 总则：阐述规划目的、规划范围、规划期限、规划任务、规划原则、规划依据等；

2. 规划背景和基础调查分析：简述规划区自然地理概况、社会经济概况；明确自然条件、历史遗留工矿废弃地的类型、分布、数量、权属、用地合法性、复垦义务人情况及现状地类等；明确废弃历史、损毁状况、污染历史和地质灾害等；

3. 复垦适宜性评价：明确复垦适宜方向、复垦适宜程度、限制因素和复垦方向等；

4. 水土资源平衡分析：阐明土源供需平衡分析和水资源供需分析；

5. 复垦潜力分析：明确最终复垦方向，阐明复垦面积潜力和质量潜力；

6. 复垦目标与布局安排与复垦目标：明确规划期内的复垦区域、复垦目标、复垦项目的个数、规模和空间布局；

7. 复垦质量要求与复垦措施：阐明土地复垦质量控制指标体系、复垦工程和生物化学措施以及典型的复垦工程设计；

8. 复垦投资估算及效益评价：阐明复垦投资估算，明确资金筹措方案；阐述历史遗留工矿废弃地复垦利用的社会、生态和经济效

益；

9. 保障措施与公众参与：阐明专项规划的保障措施，明确专项规划公众参与形式与内容等。

（三）规划说明

专项规划在提交规划文本（含附件）的同时，应另行提交规划编制说明文本。规划编制说明应详细阐述规划文本中的主要内容，提供详细的编制、测算依据和过程，并补充说明相关背景情况。

专项规划说明文本中应按以下顺序列章、按内容进一步分节。

1. 规划基本情况

（1）阐述历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划的必要性。

（2）详细说明专项规划中复垦范围的确定过程与依据，附必要的证明材料。

2. 历史遗留工矿废弃地复垦工作实施情况

（1）对于已经编制过历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划（或工矿废弃地复垦利用规划）的市（州）和县（市、区），详细说明现有规划的复垦主要指标实现程度、实施取得的主要成效、规划实施过程中的主要问题以及对新一轮专项规划的启示等。

（2）对于没有编制历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划的市（州）和县（市、区），应结合前期土地整治规划的相关情况进行说明。

3. 编制规划的简要过程

对专项规划组织准备、前期调研、基础研究、文本编制、协调论证、成果有效性认定等各阶段的主要工作和过程进行详细阐述。

4. 规划基础数据

说明规划采用的自然、人口、经济、土地利用等基础资料数据的来源及转换过程。

5. 潜力调查评价及分析

(1) 详细说明专项规划中历史遗留工矿废弃地调查、损毁程度分析、复垦适宜性评价、复垦潜力分析等阶段采用的依据、方法、测算过程和结果。

(2) 历史遗留工矿废弃地调查应附典型工矿废弃地照片。

(3) 复垦适宜性评价和复垦潜力分析应采用定性定量相结合的评价方法，对于典型工矿废弃地复垦适宜性评价应建立评价标准，明确土地复垦适宜方向与适宜程度，明确复垦方向。

6. 主要复垦目标与任务说明

阐明历史遗留工矿废弃地复垦目标、主要任务、布局安排确定的原则、依据和方法等，重点说明方案形成过程和比选方法等。布局安排应依据土地利用总体规划、土地整治规划等相关规划，充分考虑影响本规划实施的各种因素，可采用情景分析法进行布局方案的比选，确定最优时空布局。

7. 投资估算与效益情况说明

(1) 详细说明历史遗留工矿废弃地复垦投资估算、效益评价的依据、方法、过程和结果，说明资金筹措渠道及资金主要来源。

(2) 复垦投资估算中，应提供典型历史遗留工矿废弃地类型、典型复垦措施的复垦工程量测算过程。

(3) 历史遗留工矿废弃地复垦资金包括财政资金、金融借贷和

社会资金。

(4) 从经营就业、保护耕地、保障发展、推进农业现代化、统筹城乡发展和促进土地集约节约利用等方面评价历史遗留工矿废弃地复垦利用的社会效益。

(5) 从大气、水土、生物和污染四个方面所影响的生态安全程度、农田生态环境、生物多样性、景观格局等评价历史遗留工矿废弃地复垦利用的生态效益。

(6) 从复垦财政投资效益、社会投资效益、建新区经济建设效益、复垦后土地经营收益等方面评价历史遗留工矿废弃地复垦利用的经济效益。

8. 专项规划与相关规划的衔接协调情况

(1) 说明历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划与本级土地利用总体规划、土地整治规划、国民经济和社会发展规划、城乡规划、生态保护规划等相关规划的衔接和协调情况，其中关于规划冲突的处理情况应详细说明。

(2) 说明专项规划与本级林业发展规划的套合情况，并在规划文本所附的市（州）、县（市、区）人民政府承诺函中予以明确说明。

9. 征求意见情况

说明规划论证、征求公众意见以及处理情况。附公众参与相关照片资料。

10. 其他

说明其他需要说明的问题。

（四）规划图件编制要求

在提交专项规划时，应提交相关规划图件。本节规定了主要图件清单和编绘要求。

1. 图件清单

一般应包括以下图件：

（1）历史遗留工矿废弃地现状分布图：包括土地利用现状（采用最新全国土地调查和年度土地利用变更调查成果）、工矿废弃地地块名称和规模等内容，同时标注行政区划、标识市（州）、县（市、区）人民政府所在地和乡（镇）名。

（2）历史遗留工矿废弃地复垦潜力分布图：包括土地利用现状（采用最新全国土地调查和年度土地利用变更调查成果）、工矿废弃地复垦方向和规模、复垦耕地质量等内容，同时标注行政区划、标识市（州）、县（市、区）人民政府所在地和乡（镇）名。

（3）工矿废弃地复垦利用规划图：包括土地利用总体规划土地利用空间管制、规划期内复垦项目安排（位置、规模、进度）、建新用地安排（位置、规模、进度）等内容，同时标注行政区划、标识市（州）、县（市、区）人民政府所在地和乡（镇）名。

2. 图件编绘要求

（1）以基期年最新全国土地调查和年度土地利用变更调查成果为底图，以废弃地图斑为基本单元，比例尺与同级土地整治规划图相一致，图件比例尺一般为1：50000，可根据行政辖区的面积适当调整比例尺大小。对于不能满足上图比例的小地块应用点位示意和文字说明表示。

(2) 图件要素应经过合理取舍，能够充分表达规划内容，如重要的道路、水系等要素不能满足上图比例，也应标出。文字标注还需包括项目名称等。

(3) 图面配置、基础地理要素、图层控制和图式要求与同级土地利用总体规划制图规范要求相同。

(五) 规划附件要求

规划附件包括文本附表、证明材料与数据库等，其中，文本附表和证明材料应作为专项规划文本的附件装订在一起，数据库的具体要求参照土地整治规划数据库要求执行。

1. 文本附表

规划文本附表包括：

(1) 附表 1：XX 市（州）/县（市、区）历史遗留工矿废弃地现状调查情况汇总表。

(2) 附表 2：XX 市（州）/县（市、区）历史遗留工矿废弃地复垦潜力统计表。

(3) 附表 3：XX 市（州）/县（市、区）历史遗留工矿废弃地复垦目标表。

(4) 附表 4：XX 市（州）/县（市、区）历史遗留工矿废弃地复垦投资估算总表。

2. 证明材料

(1) 市（州）/县（市、区）人民政府的承诺函（包括真实性、合法性、合规性陈述，与林业发展规划套合说明等）。

(2) 公众参与相关资料。

(3) 项目区照片及其他影像资料。

(4) 其他。

3. 规划数据库

(1) 规划数据库是规划成果数据的电子形式，包括规划文档、规划表格、规划图件的矢量数据、栅格数据及元数据等。

(2) 提交的规划数据库应包括最新土地利用变更调查成果。

(3) 规划数据的内容应与纸质的规划成果内容一致。

附表 1

XX 市 (州) / 县 (市、 区) 历史遗留工矿废弃地现状调查情况汇总表

单位: hm^2

| 序号 | 图斑编号 | 图斑面积 | 现状地类 | 废弃工矿原名称 | 工矿废弃地类型 | 矿种类型 | 所在乡 (镇)、村 | 损毁类型 | 权属 | 复垦义务人情况 | 建设用地合法性 | 污染状况 | 地质灾害状况 |
|-----|------|------|------|---------|---------|------|-------------|------|----|---------|---------|------|--------|
| 1 | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | | | | | | | | | | | | | |
| 7 | | | | | | | | | | | | | |
| 8 | | | | | | | | | | | | | |
| 9 | | | | | | | | | | | | | |
| 10 | | | | | | | | | | | | | |
| 11 | | | | | | | | | | | | | |
| ... | | | | | | | | | | | | | |
| 合计 | — | | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

填表说明：

1. 图斑编号：应与最新土地利用变更调查成果一致。
2. 现状地类：应采用《土地利用现状分类标准》（GB / T 21010-2017），明确至二级地类。
3. 废弃工矿原名称：是指工矿废弃前的名称，如“xx 县 xx 矿业有限责任公司（xx 乡 xx 粘土矿）”；复垦义务人已灭失的废弃公路、水工建筑、学校、村公所等农村集体建设用地也可计入。
4. 工矿废弃地类型：包括采矿用地、工业用地、交通运输用地、水域或水利设施用地、其他建设用地（废弃学校、村委会）等。
5. 矿种类型（废弃前用途）：指工矿废弃前的主要所产矿种（煤矿、铁矿、采石场等）；对于废弃前为公路、水工建筑、学校等，填写废弃前该处的用途。
6. 损毁类型：包括挖损、塌陷、压占、占用等；
7. 权属：区分国有和集体所有，其中集体所有需填写集体经济组织名称。
8. 复垦义务人情况：填写有无义务人或义务人调整情况。
9. 建设用地合法性：填写是否合法或合法性说明。
10. 污染状况：填写是否存在污染风险。
11. 地质灾害状况：填写是否存在地质灾害隐患。

附表 2

XX 市 (州) / 县 (市、区) 历史遗留工矿废弃地复垦潜力统计表

单位: hm^2

| 乡 (镇) 名称 | 采矿用地复垦潜力 | | | | | 工业用地复垦潜力 | | | | | 交通运输用地复垦潜力 | | | | | 水域或水利设施用地复垦潜力 | | | | | 其他建设用地复垦潜力 | | | | | | | | | |
|----------------|----------|----|----|----|----|----------|----|----|----|----|------------|----|----|----|----|---------------|----|----|----|----|------------|----|----|----|----|--|--|--|--|--|
| | 耕地 | 园地 | 林地 | 草地 | 其他 | 耕地 | 园地 | 林地 | 草地 | 其他 | 耕地 | 园地 | 林地 | 草地 | 其他 | 耕地 | 园地 | 林地 | 草地 | 其他 | 耕地 | 园地 | 林地 | 草地 | 其他 | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 合计 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

填表说明:

1. 基于历史遗留工矿废弃地复垦适宜性评价结果, 综合考虑技术水平、水土资源条件以及可能的投入与效益, 确定历史遗留工矿废弃地最终复垦方向, 测算复垦后各地类的面积潜力。

2. 本表是以乡(镇)为单元, 按工矿废弃地类型(对采矿用地、工业用地、交通运输用地、水域或水利设施用地、其他建设用地)和复垦利用方向(耕地、园地、林地、草地、其他)分别进行统计填写。

附表 3

XX 市 (州) / 县 (市、区) 历史遗留工矿废弃地复垦目标表

单位: hm^2 、%

| 复垦项目名称 | 年度安排 | 复垦地块图斑编号 | 复垦地块面积 | 复垦地块所在村名 | 复垦地块中心点坐标 | 不同复垦方向的面积 | | | | | | 复垦总面积 | 复垦率 | 补充耕地率 |
|--------|--------|----------|--------|----------|-----------|-----------|----|----|----|----|--|-------|-----|-------|
| | | | | | | 耕地 | 园地 | 林地 | 草地 | 其他 | | | | |
| 项目 1 | 20XX 年 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| 小计 | | — | | — | — | | | | | | | | | |
| 项目 2 | 20XX 年 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| 小计 | | — | | — | — | | | | | | | | | |
| 项目 3 | 20XX 年 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| 小计 | | — | | — | — | | | | | | | | | |
| 总计 | | — | | — | — | | | | | | | | | |

填表说明:

1. 复垦项目名称以“乡（镇）名称+历史遗留工矿废弃地复垦项目+编号”命名，同一乡（镇）有多个复垦项目时加顺序编号区别。
2. 复垦地块的图斑编号同附表 1 填表说明，对于打包复垦图斑形成的复垦项目应按图斑分行填写该项目所有图斑编号及以后各列，对于切分复垦图斑形成的复垦项目应将原图斑编号加上“-数字编号”加以区别。
3. 复垦地块面积填写完整图斑或切分图斑（与前一行配套）的面积。
4. 复垦地块中心点坐标填写完整图斑或切分图斑（与图斑编号一行配套）的中心点 X、Y 坐标。
5. 复垦率为复垦总面积占图斑面积的百分数。
6. 补充耕地率为复垦耕地面积占复垦总面积的百分数。
7. 表中的“项目 1”和“项目 2”为示意，填表时按实际项目名称填写。

附表 4

**XX 市 (州) / 县 (市、 区) 历史遗留工矿废弃地复垦
投资估算总表**

单位：万元、 hm^2 、%、万元/ hm^2

| 序号 | 费用名称 | 费用 | 百分比 | 复垦面积 | 单位投资 |
|-----|--------|----|-----|------|------|
| 1 | 工程施工费 | | | | |
| 2 | 设备费 | | | | |
| 3 | 其他费用 | | | | |
| (1) | 前期工作费 | | — | | |
| (2) | 工程监理费 | | — | | |
| (3) | 竣工验收 | | — | | |
| (4) | 管理费 | | — | | |
| 4 | 监测与管护费 | | | | |
| (1) | 复垦监测费 | | — | | |
| (2) | 管护费 | | — | | |
| 5 | 总投资 | | | | |

附录 A

专项规划数据单位要求

| 项别 | 单位 | 数位要求 |
|-------|-----------------|-----------|
| 面积 | m ² | 小数点后不保留数位 |
| | hm ² | 小数点后保留四位 |
| | km ² | 小数点后保留两位 |
| 长度 | m | 小数点后不保留数位 |
| | km | 小数点后保留两位 |
| 体积及容积 | m ³ | 小数点后保留一位 |

注：1、涉及耕地和基本农田面积单位，可在公制单位后标注亩或万亩，小数点后保留两位。

2、涉及人均用地面积单位，小数点后可保留一位。

附录 B

专项规划复垦地块矢量数据属性结构描述

(属性表名: ZXGH_DK)

| 序号 | 字段名称 | 字段代码 | 字段类型 | 字段长度 | 小数 | 值域 |
|----|-------------|-----------|-------|------|----|--------------------------------------|
| 1 | 专项规划名称 | ZXGHMC | TEXT | 200 | | 非空 |
| 2 | 地块编号 | DKBH | TEXT | 20 | | 非空 |
| 3 | 地块面积 | DKMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥0 (单位: 公顷, 保留 4 位小数) |
| 4 | 地类名称 | DLMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 5 | 地类编码 | DLBM | TEXT | 5 | | 非空 |
| 6 | 所在县级行政区划代码 | XZQHDM | TEXT | 6 | | 非空 |
| 7 | 所在县(市、区)名称 | XZQHMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 8 | 所在乡镇级行政区划代码 | XZDM | TEXT | 9 | | 非空 |
| 9 | 所在乡(镇)名称 | XZMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 10 | 所在村级行政区划代码 | CDM | TEXT | 12 | | 非空 |
| 11 | 所在村名称 | CM | TEXT | 20 | | 非空 |
| 12 | 专项规划批准单位 | ZXGH_PZDW | TEXT | 50 | | 非空 |
| 13 | 专项规划批准文号 | ZXGH_PZWH | TEXT | 100 | | 非空 (如: XX 府函 (2017) X 号) |
| 14 | 专项规划批准日期 | ZXGH_PZRQ | DATE | | | 非空 (如: 2020/2/20) |
| 15 | 专项规划起止年度 | ZXGH_QZND | TEXT | 50 | | 非空 (如: 2018 年至 2021 年) |
| 16 | 权属性质 | QSXZ | TEXT | 20 | | 非空 (如: 集体、国有) |
| 17 | 损毁类型 | SHLX | TEXT | 10 | | 挖损、压占、塌陷、污染 |
| 18 | 污染程度 | WRCD | TEXT | 10 | | 非空 (如: 无、轻度、中度、高度) |
| 19 | 废弃地类型 | FQDLX | TEXT | 10 | | 非空 (如: 采矿、交通、水利、工业用地及其他废弃建设用地) |
| 20 | 现状描述 | XZMS | TEXT | 100 | | 原权属单位, 如: XX 村煤矿、原 XX 村石场; 废弃学校、村委会等 |
| 21 | 拟复垦耕地面积 | FK_GDMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥0 (单位: 公顷, 保留 4 位小数) |
| 22 | 拟复垦耕地质量等别 | FK_GDDB | TEXT | 2 | | 非空 (见表 6) |
| 23 | 拟复垦为其他农用地类型 | FK_QTLX | TEXT | 10 | | 非空 (如: 林地、园地、草地等) |
| 24 | 拟复垦为其他农用地面积 | FK_QTMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥0 (单位: 公顷, 保留 4 位小数) |

附录 C

专项规划报告编排格式

专项规划报告按封面、扉页、目录、报告正文和附件的顺序编排。封面和扉页按图1～图2的样式编排。

四川省××市（州）/县（市、区）历史
遗留工矿废弃地复垦利用
专项规划

（一号黑体字）

（20XX-20XX 年）

（二号黑体字）

××市（州）/县（市、区）人民政府（公章）

（小三号黑体字）

××年××月

（小三号黑体字）

图1 专项规划报告封面格式

四川省××市（州）/县（市、区）历史遗留
工矿废弃地复垦利用

专项规划

（二号黑体字）

（20XX-20XX 年）

（三号黑体字）

委托单位： ×× （四号仿宋字体）

编制单位： ×× （四号仿宋字体）

图2 专项规划报告扉页格式

附录 D

专项规划文本大纲

一、总则

- (一) 规划目的
- (二) 规划范围
- (三) 规划期限
- (四) 规划任务
- (五) 规划原则
- (六) 规划依据

二、规划背景和基础调查分析

- (一) 历史遗留工矿废弃地背景分析
- (二) 历史遗留工矿废弃地现状调查
- (三) 历史遗留工矿废弃地损毁调查与分析

三、复垦适宜性评价

- (一) 适宜性评价原则
- (二) 评价单元划分
- (三) 土地适宜性等级评定
- (四) 确定土地复垦方向

四、水土资源平衡分析

- (一) 水资源平衡分析
- (二) 土资源平衡分析

五、复垦潜力分析

- (一) 复垦潜力
- (二) 复垦耕地质量质量等别
- (三) 潜力级别

六、复垦项目布局安排与复垦目标

- (一) 复垦区选择
- (二) 复垦项目布局安排
- (三) 复垦目标

七、复垦质量要求与复垦措施

- (一) 复垦质量要求
- (二) 复垦措施

八、建新用地计划安排

- (一) 建新用地布局原则
- (二) 建新用地规模与布局
- (三) 建新时序

九、复垦投资估算及效益评价

- (一) 投资估算
- (二) 资金筹措
- (三) 效益评价

十、保障措施与公众参与

- (一) 组织管理保障
- (二) 制度机制保障
- (三) 资金保障
- (四) 技术保障
- (五) 公众参与

附表

附表1 现状调查情况汇总表

附表2 复垦潜力统计表

附表3 复垦目标表

附表4 投资估算总表

第二部分 实施方案编制要点

四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目 实施方案编制要点 (2020版)

为规范四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目实施方案编制，落实历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划（如非特殊说明，以下简称专项规划或规划），指导历史遗留工矿废弃地复垦利用实践，推进四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用试点工作的制度化和规范化，根据《土地复垦条例》（国务院令第592号）《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1号）等有关规定，制定本编制要点。

一、适用范围

本编制要点适用于历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划通过审批后的复垦利用试点项目实施方案编制。其他土地复垦项目实施方案编制可参照执行。

二、实施方案文本内容和编制要求

本编制要点阐明了历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目实施方案文本编制内容和要求。

项目名称以所属的历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划中确定的项目名称为准，实施方案文本命名应在项目名称前加“四川省XX市（州）/县（市、区）”、在项目名称后加“实施方案”，文本编排格式执行附录A要求。

（一）编制总则

1. 编制目的

秉持“合理用地、保护耕地、防止水土流失、恢复生态环境及保护生物多样性”等历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划目标，从有效落实历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划、科学指导拆旧复垦工作、保证复垦质量、降低复垦风险等方面说明实施方案编制的目的。

2. 编制原则

根据项目自身特点以及当地自然地理、生态环境和社会经济发展情况，依据国家法律法规及相关政策规定，按照生态优先、因地制宜、保护耕地、节约用地的要求，说明实施方案编制应体现的原则。

3. 编制依据

（1）法律法规。《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》（国务院令 第 257 号）《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉》（厅字〔2019〕48 号）《自然保护区条例》《土地复垦条例》（国务院令 第 592 号）和《土地复垦条例实施办法》（自然资源部令 第 5 号）等有关土地的法律法规，以及《中华人民共和国环境影响评价法》《地质灾害防治条例》（国务院令 第 394 号）和《矿山地质环境保护规定》（国土资源部令 第 44 号）等与土地复垦相关的法律法规。

（2）行政规章和规范性文件。《自然资源部关于探索利用市场

化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号）《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）《四川省自然资源厅关于深入推进四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用试点工作的试点方案的通知》（川自然资发〔2019〕73号）《四川省自然资源厅关于印发长江干支流废弃露天矿山生态修复技术规程（试行）的通知》（川自然资发〔2019〕65号）《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1号）《四川省国土资源厅〈转发历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（川国土资发〔2015〕76号）《四川省国土资源厅关于印发四川省土地整治规划编制工作方案的通知》（川国土资发〔2011〕35号）等与土地复垦项目实施相关的行政规章和规范性文件。

（3）国家和地方行业标准。《土地复垦方案编制规程》（TD/T 1031.1-2011）《土地复垦质量控制标准》（TD/T 1036-2013）《煤炭工业露天矿土地复垦工程设计标准》（GB 51287-2018）《矿山地质环境保护与恢复治理方案编制规范》（DZ/T 0223-2011）《矿山生态环境保护与恢复治理技术规范（试行）》（HJ 651-2013）《矿山土地复垦基础信息调查规程》（TD/T 1049-2016）《耕地后备资源调查与评价技术规程》（TD/T 1007-2003）《四川省土地开发整理工程建设标准》（试行）（2007）《四川省土地开发整理项目预算定额标准》（川财投〔2012〕139号）《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 15618-2018）和《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 36600-2018）等

国家和地方行业标准。

(4) 相关规划资料。已批准的历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划，以及国土空间规划（土地利用总体规划、城市规划、土地整治规划、经济社会发展规划、区域发展规划和农业综合区划等）。

(5) 相关土地调查资料。第二次全国土地调查数据成果，第三次全国土地调查数据成果可用作参考。

(6) 依法组织开展并公布的与历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目有关的生态环境、地质灾害等调查评估成果。

(二) 项目概况

1. 项目来源

阐明本项目所属的已批准的历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划的名称、规划期限以及相关内容。

说明该项目与专项规划中复垦利用试点项目布局安排的衔接关系。涉及项目规模、布局和时序调整的，应从集中连片、复垦措施和复垦方向等角度出发，阐述项目调整的合理性。

2. 项目区范围界定

阐述历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目区控制边界、范围及其确定依据，明确项目所含复垦地块（图斑）的拐点坐标，并附复垦地块（图斑）勘测定界图。

说明项目所在乡（镇）的区位条件。

3. 项目区现状调查

(1) 原则上以复垦地块为调查单元，对于单个面积较大的历史遗留工矿废弃地地块，可根据损毁类型、立地条件等，进一步划分

复垦地块。

(2) 基于项目所属的专项规划成果，统一采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位基础，对历史遗留工矿废弃地的类型、分布、数量、权属以及用地合法性、复垦义务人等情况进行必要的补充调查。

(3) 查明不同调查单元的损毁类型(压占、挖损、塌陷、污染)、范围、面积以及地质灾害和环境污染状况等，附现场图片。

(4) 查清各调查单元及周边影响复垦工程顺利实施的水利、交通和电力等基础设施条件。

(5) 调查方法与程序可参考《土地复垦方案编制规程》(TD/T 1031.1-2011)《耕地后备资源调查与评价技术规程》(TD/T 1007-2003)和《矿山土地复垦基础信息调查规程》(TD/T 1049-2016)。

(6) 附历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目现状调查汇总表(参见附表 1)以及每个地块照片。

4. 项目合法性

(1) 分地块逐个说明建设用地合法性，提供用地批复文件、土地使用权证等证明材料。

(2) 提供复垦地块确权登记材料或有效权属证件，包括：复垦地块原建设用地土地使用证、采矿证或用地批复，确定该复垦地块的原使用权人和用地范围；复垦地块原使用权人经工商部门注销或吊销营业执照、经法院宣布破产等证明材料；复垦地块原使用权人向政府申请移交土地使用权、政府确认收回土地使用权等证明材料。

(3) 说明复垦地块位于土地利用总体规划的扩展边界外。

(4) 由市(州)自然资源主管部门对项目合法性核实把关,并报自然资源厅备案。

(三) 复垦可行性分析

1. 土地损毁程度分析

(1) 基于损毁调查结果,采取定性与定量相结合的方法对土地损毁程度进行分析。

(2) 对存在污染风险和地质灾害隐患的复垦地块,应根据复垦地块地表形态、物质构成、植被发育程度等特征,开展土壤污染、地质灾害调查与评价,具体调查评价方法和程序可参考《土壤环境监测技术规范》(HJ/T 166-2004)《矿山地质环境保护与恢复治理方案编制规范》(DZ/T 0223-2011)《矿山生态环境保护与恢复治理技术规范(试行)》(HJ 651-2013)和《建设用地土壤污染状况调查技术导则》(HJ 25.1-2019)等相关技术标准。

(3) 分析复垦地块在复垦前后对周围环境、土壤资源、水资源、生物资源等产生的影响。

2. 复垦适宜性评价

(1) 基于项目区现状调查与土地损毁分析结果,划分适宜性评价单元,原则上以复垦地块为评价单元。

(2) 明确评价依据、流程与技术方法,列表说明各评价单元复垦后的利用方向、面积、限制性因素,附复垦适宜性评价结果表(参见附表2)。

(3) 严禁将存在严重污染隐患且在短期内无法修复的历史遗留

工矿废弃地复垦为耕地，经适宜性评价可复垦为林地，草地等。

(4) 位于生态保护红线和自然保护地范围内的历史遗留工矿废弃地，复垦方向仅限于林地和草地。

(5) 复垦适宜性评价可参考《土地复垦方案编制规程》(TD/T 1031.1-2011)。

3. 水土资源平衡分析

(1) 结合项目所在乡(镇)的土源情况、复垦方向、标准与措施等，分析土源供需平衡状况。应充分利用项目周边建设占用耕地所剥离的耕作层表土。购买客土，要签订表土购买协议，内容包括：数量(包括耕作层数量)、质量、客土位置、购买价格及运距；若没有合适的客土土源，可以参考四川省建设项目土地复垦方案要求，即出具表土购买承诺书，承诺书内容包括：承诺购买数量、质量，价格按 25 元/m³、运距按 10km 计算。无土源情况下，可综合采取物理、化学与生物改良措施原地改良土壤。

(2) 禁止将有毒有害物质用作工矿废弃地复垦的回填或者充填材料。

(3) 若涉及配套灌溉工程的复垦项目，应说明预期需水量、可利用的灌溉水源及其供水量等，分析水资源供需平衡情况，并提供水利部门的相关证明材料。

4. 复垦潜力分析与复垦目标

(1) 基于各评价单元适宜性评价结果，综合考虑技术水平、水土资源条件以及可能的投入与效益，确定不同评价单元的最终复垦方向，测算各复垦地类面积潜力。

(2) 依据历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划中确定的复垦目标以及项目区现状调查与潜力分析结果，确定项目复垦目标。

(3) 以复垦地块为统计单元，列表说明不同复垦地块的复垦规模、复垦方向、复垦率、补充耕地率等目标。附复垦目标表（参见附表 3）和项目区土地复垦规划图。

(四) 复垦质量要求与复垦措施

1. 复垦质量要求

(1) 依据《土地复垦质量控制标准》（GB 51287-2018）等相关技术标准，结合复垦地块实际情况，提出不同复垦方向的复垦质量要求。

(2) 复垦为耕地的应符合当地四川省土地开发整理工程建设标准的要求，复垦为其他方向的建设标准应符合相关行业的现行标准。

(3) 对于复垦为耕地的，应评定其质量等级，可参考《耕地质量验收技术规范》（NY/T 1120-2006）。

(4) 严格落实“占优补优、占水田补水田”的要求，建设用地涉及占用耕地的，其补充的数量、质量应不低于占用的数量、质量。

(5) 对于有污染风险的区域，可参考《土壤环境质量标准》（GB 15618-2008）对复垦耕地的土壤环境质量进行评价。

2. 复垦措施

(1) 根据限制因素和复垦方向的不同，说明不同复垦地块拟采用的工程技术措施，包括土壤重构工程、植被重建工程、配套工程等。详细的复垦工程项目划分可参考《土地复垦方案编制规程》（TD/T 1031.1-2011）。

(2) 说明不同复垦地块拟采用的恢复植被、改良土壤等生物或化学措施。

(3) 针对不同复垦地块制定合理的土地复垦效果监测措施。

(4) 针对复垦后土地综合质量问题，提出复垦土地质量提升和主要复垦工程管护措施。

(五) 土地复垦工程设计、工程量与实施计划

1. 工程设计

根据确定的土地复垦方向和质量要求，针对不同复垦措施进行典型工程设计。

(1) 说明工程设计过程中参照的工程技术标准及选取的主要技术参数。说明工程设计涉及的主要工程类型及其组合，附典型复垦地块工程平面布置图和典型单体工程设计图。

(2) 工程技术参数选择和单体工程设计可参照《土地整理项目规划设计规范》(TB/T 1010-2000)《土地开发整理项目规划设计规范》(TD/T 1012-2000)《四川省土地开发整理工程建设标准》(试行)(2007)《土地开发整理项目规划设计规范》(TD/T 1012-2000)《煤炭工业露天矿土地复垦工程设计标准》(GB 51287-2018)《铝矿山土地复垦工程设计规程》(YS 5029-1996)《铁矿山排土场复垦指南》(YB/T 4486-2015)和《四川省坡改梯工程技术规程》(DB51/T 1196-2011)等技术标准。

(3) 工程细部设计应满足复垦资金概算对工程量分解的要求。如工程设计不能指导复垦工程措施的施工，应另行编制施工设计。

(4) 生物措施的设计内容包括植物种类筛选、苗木(种籽)规

格、配置模式、密度（播种量）、土壤生物与土壤种子库的利用等；化学措施的设计内容包括复垦土地改良以及污染土地修复等。

（5）监测措施的设计内容包括监测点的数量、位置及监测内容。

（6）管护措施的设计内容包括管护对象、管护年限、管护次数及管护方法。

（7）已纳入长江经济带废弃露天矿山生态修复工作的项目，必须在符合《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1号）的前提下，按规定的相关程序，纳入工矿废弃地复垦利用试点实施。

2. 工程量测算

根据典型复垦单元工程技术、生物和化学、监测和管护措施的设计内容，分别测算工程量并汇总。

3. 工程实施计划

根据专项规划和实施方案确定的时间安排，确定复垦工程的实施进度。结合复垦区的自然条件和复垦工程的实际情况，初步确定复垦工程措施、生物措施、监测措施和管护措施等工程实施的阶段时序安排，明确各阶段的工程量。

（六）复垦投资概算与资金来源

1. 投资概算

（1）复垦投资概算应综合考虑完成复垦任务所需的工程量、地区物价水平和劳动力价格等因素。

（2）说明复垦投资概算编制原则、依据、方法和计算过程，包括采用的定额标准、价格水平、人工概算单价、基础单价计算依据

和费用计算标准。

(3) 复垦投资可依据《四川省土地开发整理项目预算定额标准》(川财投〔2012〕139号)进行概算。

(4) 按工程施工费、设备费、其他费用和监测与管护费等费用构成以及总投资、单位面积投资额等列表汇总复垦费用(参见附表4)。

2. 资金来源与进度安排

(1) 根据复垦投资需求,提出资金筹措方案。

(2) 复垦资金来源包括财政资金、金融借贷和社会资金,鼓励多渠道筹集资金。

(3) 应根据复垦工程实施计划安排,明确复垦投资进度计划。

(七) 项目实施效益分析

从社会、生态和经济三方面对项目实施的效益进行评价。采用定量与定性相结合的方法,不同地域、不同工矿废弃地类型的经济、社会和生态效益选取指标或因素可有所侧重。

(1) 从经营就业、保护耕地、保障发展、推进农业现代化、统筹城乡发展和促进土地集约节约利用等方面评价历史遗留工矿废弃地复垦利用的社会效益。

(2) 从大气、水土、生物和污染四个方面所影响的生态安全程度、农田生态环境、生物多样性、景观格局等评价历史遗留工矿废弃地复垦利用的生态效益。

(3) 从复垦财政投资效益、社会投资效益、复垦后土地经营收益等方面评价历史遗留工矿废弃地复垦利用的经济效益。

（八）项目实施保障措施

1. 组织保障

（1）明确方案实施的组织机构及其职责。

（2）建立项目管理与监理制度，明确各方的职责。

（3）明确验收管理制度，确定项目实施完成后验收组织方式和执行部门。市（州）、县（市、区）自然资源主管部门组织初验、验收和核查，应商同级农业农村、林草、生态环境等有关部门，并邀请有关专家共同参加。

（4）制定验收程序，明确验收内容、形式和标准等。

2. 制度机制保障

从执行国家和地方土地复垦有关法律法规、制定规划实施相关管理制度、统筹整合相关政策等方面阐明制度机制保障措施。

3. 资金保障

（1）从规范资金管理、统筹整合多方面资金、拓宽融资渠道和创新激励机制等方面阐述资金筹措的保障措施。

（2）明确建立专用账户存储、专项使用的具体财务管理制度，明确不得截留、挤占、挪用历史遗留工矿废弃地复垦资金的保障措施。

（3）明确对复垦资金使用情况开展内部审计及接受有关部门对复垦资金使用情况审计的保障措施。

4. 技术保障

（1）说明项目实施的技术保障措施，包括定期培训技术人员、咨询相关专家、开展科学试验、引进先进技术以及对土地损毁情况

进行动态监测和评价等。

(2) 明确实施表土剥离及保护、不将有毒有害物用作回填或者充填材料、不将重金属及其他有毒有害物污染的土地用作种植食用农作物等的保障措施。

5. 过程控制

(1) 合理的实施计划控制。根据项目所在地工期的相关要求，参照区域内其他类似项目实施经验，结合项目实际情况，科学合理制定项目从批复立项到竣工验收所需要的时间。根据各复垦地块的损毁程度、工程措施设计、现场施工条件等，合理确定各复垦地块以及各分类工程的施工顺序及时间安排。

(2) 项目实施进度控制。说明监督、管理、控制项目实施进度的具体措施以及不确定因素的应对预案。

(3) 项目实施安全控制。明确安全生产的要求和目标，说明安全生产的责任与保障措施，提出施工安全的检查手段和突发事件的紧急预案。

6. 公众参与

制定全面、全程的公众参与方案，包括参与人员、参与环节、参与内容和参与形式等。

(1) 公众参与人员应包括项目区土地使用者、受影响公众以及相关职能部门等的代表。

(2) 公众参与环节应包括项目立项与设计阶段、项目建设与管护阶段和项目建设完毕后的效益评价阶段。

(3) 公众参与内容主要包括项目立项与设计阶段的复垦利用方

向、标准、措施选择和权属调整等，项目建设、竣工验收阶段工程进度、工程质量和资金使用等，以及项目实施后的土地利用与管护等。

(4) 公众参与形式可选择座谈、问卷调查、走访、网络、电视、广播、报纸、公告、公示等形式。

(5) 提供公众参与反馈意见处理结果，对公众意见的采纳与不采纳情况及其理由应作出说明。

(6) 附公众参与相关影像、图片资料。

7. 土地权属调整

(1) 依据坚持公正、公开、公平、平等、协商、合理的原则，界定各项土地权利，合理分配土地收益，避免出现土地权属争议。准确反映复垦项目所在乡（镇）的位置、界线、地类、面积等土地利用现状，确保地类认定上的真实性。

(2) 明确历史遗留工矿废弃地复垦后土地权属调整的程序和方案。涉及土地所有权、使用权调整的，项目承担单位应当组织协商各方签订所有权和使用权调整协议并造册登记；涉及国有土地用于农用的，按有关规定承包给个人和单位进行耕作。

三、成果要求

实施方案成果包括实施方案文本、附表、图件和附件等。

(一) 文本

实施方案文本是对项目实施依据、目标、方案提出规定性和指导性要求的文件，应参照本要点有关要求编写，做到内容简明、重点突出、目标明确、措施具体，文字表达规范、准确、简练、含义

清楚。

（二）图件

方案附图与方案文本具有同等的效力，表达的内容应与文本一致。主要图件和要求包括：

1. 项目区标准分幅土地利用现状图。
2. 项目区复垦地块勘测定界图。
3. 项目区土地复垦规划图。
4. 土地利用总体规划图和典型单体工程设计图。

5. 附图应有图名、图例、线段比例尺、指北针、制图单位、制图人、制图时间。土地利用现状图必须结合最新年度土地利用变更调查数据，叠加复垦地块范围界线。附图的比例尺要求一般不小于1:10000，对于不能满足上图比例的小地块应用点位示意和文字说明表示。图面配置、基础地理要素、图层控制和图式要求与同级土地利用总体规划制图规范要求相同。

6. 应注明图内的乡（镇）名、水系以及图件所用坐标系和高程基准。

7. 交通位置、相关影像等实施方案文本中插图的分辨率应不低于300dpi。

（三）附表

附表包括：

1. 历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目现状调查汇总表。
2. 历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目复垦适宜性评价表。
3. 历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目复垦目标表。

4. 历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目投资概算总表。

(四) 附件

1. 已获批的历史遗留工矿废弃地复垦利用专项规划批复文件。

2. 县(市、区)/市(州)自然资源主管部门申请市(州)自然资源主管部门/自然资源厅审查的请示。

3. 项目实施方案, 包含文本、预算、图件。

4. 项目拟复垦利用地块的工矿废弃地确权登记材料或有效权属证件。

5. 市(州)/县(市、区)自然资源主管部门出具的项目复垦地块认定结果公告及有关公告情况的说明(公告时间、期限、有无异议及异议复核结果等)。

6. 项目复垦地块的勘测定界资料, 包括勘测定界报告和勘测定界图等。

7. 市(州)/县(市、区)自然资源主管部门出具的该项目复垦地块未纳入其他土地整治项的承诺书、相关的听证和公示材料。

8. 县(市、区)林草部门出具的与林业规划衔接的意见书、县(市、区)生态环境部门出具的地块复垦目标是否合理、是否在自然保护区的意见书。

9. 复垦地块涉及的分幅图、高分辨率遥感影像资料。

10. 项目复垦地块复垦前现状照片以及完整覆盖项目范围的航拍像片。

11. 项目复垦地块情况统计表, 项目复垦地块现状、专项规划、变更调查、遥感影像对比图。

12. 电子文档。

(五) 成果装订

报件盒上标注实施方案名称、呈报日期，盒内附报件清单。报件规格采用 A4 标准纸规格，文字报告应编有页码，附表、附件应编有顺序号；附图折为 A3 规格后图面朝里、图签朝外并单独装订成册。数字化成果以光盘为载体，内容与相关纸质报件相同，包括实施方案文本、附表、附图（PDF、JPG 和矢量格式）、附件（PDF 格式），光盘应注明项目名称并装入报件盒。

附表 1

历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目现状调查汇总表

| 调查单元编号 | 所属图斑编号 | 单元面积 (hm ²) | 土地利用现状地类 | 所在村 | 工矿废弃地类型 | 损毁类型 | 权属 | 合法性 | 复垦义务人 | 污染状况 | 地质灾害状况 |
|--------|--------|----------------------------|----------|-----|---------|------|----|-----|-------|------|--------|
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| 合计 | — | | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

填表说明：调查单元编号原则上与所属图斑编号一致，对于单个面积较大的历史遗留工矿废弃地地块，根据损毁类型、立地条件等，进一步划分调查单元，细分单元按“所属图斑编号+一切分序号”进行编号（如**-1）。图斑编号应与最新土地利用变更调查成果一致；土地利用现状应采用《土地利用现状分类标准》（GB/T 21010-2017），明确至二级地类；工矿废弃地类型包括采矿用地、工业用地、交通运输用地、水域或水利设施用地、其他建设用地等；损毁类型包括挖损、塌陷、压占、占用等；权属分为国有和集体所有，其中集体所有需明确填出集体经济组织名称；合法性填写是否合法或合法性说明；复垦义务人情况填写有无义务人或义务人调整情况；污染状况填写是否存在污染风险；地质灾害状况填写是否存在地质灾害隐患。

附表 2

历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目复垦适宜性评价结果表

| 评价单元编号 | 所属图斑编号 | 单元面积 (hm ²) | 损毁程度 | 不同利用方向的适宜性结果 | | | | | | | | | | | |
|--------|--------|-------------------------|------|--------------|-----|--------|-----|-----|--------|-----|-----|--------|-----|-----|--------|
| | | | | 耕地 | | | 园地 | | | 林地 | | | 草地 | | |
| | | | | 适宜类 | 质量等 | 主导限制因素 | 适宜类 | 质量等 | 主导限制因素 | 适宜类 | 质量等 | 主导限制因素 | 适宜类 | 质量等 | 主导限制因素 |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| 合计 | — | | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

填表说明：评价单元原则上以一个完整复垦地块（图斑）为单元，并采用相同编号和相等面积；对于单个面积较大的历史遗留工矿废弃地地块，根据损毁类型、利用条件、污染状况等，进一步划分评价单元，细分单元按“所属图斑编号+一切分序号”进行编号（如** -1）并相应切分面积。图斑编号应与最新土地利用变更调查成果一致。损毁程度按定性和定量相结合判断，分为轻度、中度和重度。适宜类分为适宜、暂不适宜、不适宜。适宜类为适宜的，质量等从优到劣分别为一等、二等、三等，其他适宜类不填质量等。质量等为一等地的单元一般没有限制因素。主导限制因素填写限制土地质量的主要因素，如：坡度、土壤障碍、干旱等等。

附表 3

历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目复垦目标表

| 图斑编号 | 复垦单元编号 | 复垦单元面积 (hm ²) | 所在村名 | 不同复垦方向的面积 (hm ²) | | | | | | 复垦率 (%) | 补充耕地率 (%) |
|------|--------|---------------------------|------|------------------------------|----|----|----|----|----|---------|-----------|
| | | | | 耕地 | 园地 | 林地 | 草地 | 其他 | 合计 | | |
| 图斑 1 | 复垦单元 1 | | | | | | | | | | |
| | 复垦单元 2 | | | | | | | | | | |
| | 复垦单元 3 | | | | | | | | | | |
| | 合计 | | — | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| 总计 | | | — | | | | | | | | |

填表说明：图斑编号同附表 1 填表说明。复垦单元原则上以一个完整复垦地块（图斑）为单元，并采用相同编号和相等面积；对于单个面积较大的历史遗留工矿废弃地地块，根据损毁类型、复垦措施与复垦方向等，进一步划分复垦单元，细分单元按“所属图斑编号+切分序号”进行编号（如**-1）并相应切分面积。复垦单元面积填写完整图斑或切分图斑的面积。复垦率为复垦总面积占图斑面积的百分数。补充耕地率为复垦耕地面积占复垦总面积的百分数。

附表 4

**历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目
投资概算总表**

| 序号 | 费用名称 | 费用 (万元) | 百分比 (%) | 复垦 面积 (hm ²) | 单位 投资 (万元 /hm ²) |
|-----|------------|------------|------------|--------------------------------|---------------------------------------|
| 1 | 工程施工费 | | | | |
| 2 | 设备费 | | | | |
| 3 | 其他费用 | | | | |
| (1) | 前期工作费 | | — | | |
| (2) | 工程监理费 | | — | | |
| (3) | 竣工验收 | | — | | |
| (4) | 管理费 | | — | | |
| 4 | 监测与 管护费 | | | | |
| (1) | 监测费 | | — | | |
| (2) | 管护费 | | — | | |
| 5 | 总投资 | | | | |

附 录 A

实施方案编排格式

实施方案文本按封面、扉页、目录、正文和附件的顺序编排。封面和扉页按图A.1 ~ A.2的样式编排。

四川省××市（州）××县（市、
区）××乡（镇）历史遗留工矿废
弃地复垦利用试点项目实施方案

（一号黑体字）

项目承担单位：××（四号黑体字）（公章）

编制单位：××（四号黑体字）（公章）

××年××月××日（四号黑体字）

图A.1 实施方案封面格式

四川省××市（州）××县（市、区）
××乡（镇）历史遗留工矿废弃地
复垦利用试点项目实施方案

（二号黑体字）

委托单位： ××（四号仿宋字体）

编制单位： ××（四号仿宋字体）

图A.2 实施方案扉页格式

附录 B

数据单位要求

实施方案文本、图件、附表或附件中出现的数据单位要求参考表B。

表 B 数据单位要求

| 项别 | 单位 | 数位要求 |
|-------|-----------------|-----------|
| 面积 | m ² | 小数点后不保留数位 |
| | hm ² | 小数点后保留四位 |
| | km ² | 小数点后保留两位 |
| 长度 | m | 小数点后不保留数位 |
| | km | 小数点后保留两位 |
| 体积及容积 | m ³ | 小数点后保留一位 |

注：1. 涉及耕地和基本农田面积单位，可在公制单位后标注亩或万亩。
2. 涉及人均用地面积单位，小数点后可保留一位。

第三部分

复垦利用规模核定工作规则

四川省历史遗留工矿废弃地复垦 利用规模核定工作规则

为加强四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理，规范复垦利用规模核定工作，按照《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1号）等文件要求，制订本工作规则。

一、工作组织及工作内容

由自然资源厅国土空间用途管制处（以下简称“用途管制处”）牵头，委托省国土整治中心具体实施。具体工作内容为对当年使用的历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目复垦利用规模（建设用地指标）进行核定，确保项目备案资料完整规范，指标来源合法合规、面积准确，质量达到要求。

二、核定依据

（一）部门规章及规范性文件

1. 《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1号）；
2. 自然资源部《关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号）；
3. 《四川省国土资源厅转发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（川国土资发〔2015〕76号）；
4. 四川省自然资源厅《关于深入推进四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用试点工作的试点方案》（川自然资发〔2019〕73号）；

5. 四川省国土空间规划成果等。

（二）技术标准

1. 《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）；
2. 《土地勘测定界规程》（TD/T1008-2007）；
3. 《农用地质量分等规程》（GB/T28407-2012）；
4. 《土地复垦质量控制标准》（TD/T 1036-2013）；
5. 《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 15618-2018）；
6. 《土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 36600-2018）。

三、工作程序

（一）申请核定

市（州）、县（市、区）自然资源主管部门向自然资源厅提出复垦利用规模（即建设用地指标）复核申请，由用途管制处委托省国土整治中心进行复核审查。

（二）技术核定

省国土整治中心依据立项、验收备案资料，按相关技术要求对上报项目的复垦利用规模进行100%全覆盖内业核定。内业核定中存在争议的，可到现场进行核实。

（三）出具意见

对符合相关要求的项目，省国土整治中心出具《四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用规模核定报告》报用途管制处审核。

（四）规模确认

用途管制处审核通过后，提请厅分管领导主持的会审会审议，审议通过后，出具《四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用规模确认函》。

四、核定内容

（一）复垦地块核定

纳入试点范围的复垦地块应符合以下条件：

1. 在全国土地调查（国土资源调查）时已确定为建设用地的下列用地，包括：各类工矿企业在生产建设过程中因挖损、塌陷、压占等造成损毁的土地；因交通、水利设施和建筑物废弃等遗弃荒废的土地；废弃的农村砖瓦窑等用地；其他废弃的建设用地。纳入长江经济带废弃露天矿山生态修复工作任务，且符合开展工矿废弃地复垦利用试点条件的地块，可纳入复垦范围。

2. 无土地复垦义务人。包括：土地复垦义务人灭失，复垦地块无法追溯确定土地复垦义务人，或土地复垦义务人确定为当地政府。因政策原因被政府关停和整合的工矿企业损毁的土地，可认定为历史遗留工矿废弃地，具体认定程序，按照《土地复垦条例实施办法》第二十九条执行。符合纳入条件的国有划拨土地，土地使用权人不再使用且不及时复垦的，按规定收回国有土地使用权，纳入工矿废弃地复垦利用范围。

3. 复垦地块应当有合法权属来源。纳入复垦利用试点范围的土地应当具有合法来源、权属清晰，并在工矿废弃地复垦项目实施前已完成土地确权登记；有权属争议的地块，不得纳入试点。对历史

遗留没有合法来源的工矿废弃地，区分不同时期处理到位后，方可纳入试点范围：1987年1月1日《土地管理法》颁布实施之前已经形成的工矿废弃地，权属清晰、无争议的，可直接纳入试点范围；1987年1月至2011年《土地复垦条例》颁布实施前形成的工矿废弃地，依据当时的土地管理法律法规（具体可按照《关于查处土地违法行为如何适用〈土地管理法〉有关问题的通知》（国土资发〔1999〕87号））处理到位后，可纳入试点范围。2011年《土地复垦条例》颁布实施后形成的工矿废弃地（包括《土地复垦条例》颁布实施后办理建设用地申请或者采矿权申请手续，或条例实施前已经办理建设用地手续或者采矿权手续，条例施行后从事或继续从事生产建设活动形成的工矿废弃地），一律不得纳入试点范围。临时用地不得纳入试点。

凡不满足上述条件，或提供的资料不能证明权属合法、来源清晰的地块，均将予以扣减。

（二）资料齐备性核定

复垦利用规模核定上报资料应包含以下内容：

1. 市（州）或县（市、区）自然资源主管部门复垦利用规模核定申请文件；
2. 经批准的项目实施方案或变更方案；
3. 耕地质量等别评定报告、土壤质量报告和土壤污染调查与评价报告；
4. 复垦地块采矿许可证、土地使用权证、政府公告等权属证明材料；

5. 项目竣工图;
6. 项目验收意见及验收合格证书;
7. 复垦地块立项、验收矢量数据。属性结构描述见附件 3;
8. “三调”影像、项目提交核定前半年内无人机正射影像、立项年度（或立项前一年）土地利用变更调查数据和高清影像、最新年度土地利用变更调查数据和高清影像。提交的影像要求见附件 4。

（三）资料规范性核定

1. 核定复垦地块立项、验收矢量数据是否规范，地块编号、上报面积否一致，属性字段是否缺失，地块编号是否重复，内容是否完整等。

2. 核定项目复垦地块采矿许可证、土地使用权证、政府公告等权属证明材料是否合法、合规，权属来源是否清晰。

3. 核定项目耕地质量等别、土壤质量评定是否规范，是否委托具有相关资质的单位按要求、按程序评定且达到要求。

4. 核定项目实施前是否开展土壤污染调查与评价工作且按照评价成果采取相关措施。

（四）资料真实性核定

1. 核实立项、验收矢量数据地块数量、面积与上报资料是否一致;

2. 核实项目复垦地块立项前地类是否为采矿用地等建设用地;

3. 核实复垦地块是否在专项规划范围内;

4. 核实验收复垦地块是否在立项范围内;

5. 核实复垦地块是否与永久基本农田数据重叠;

6. 核实验收复垦地块是否为耕地、林地等地类；

7. 核实验收复垦地块范围内是否有违法建设占用或未复垦到位等情况。

五、内业核定要求

（一）立项数据叠加分析

1. 核定复垦地块立项矢量数据中地块数量、面积与上报资料的一致性。

2. 与立项年度（或立项前一年）土地利用变更调查数据和影像资料进行叠加分析。核定项目立项复垦地块地类否为采矿用地等建设用地、交通、水利设施及其他废弃建设用地。对属于非建设用地的地块予以扣减。

3. 与专项规划数据进行叠加分析。对立项复垦地块范围超出专项规划范围的予以扣减。

4. 与永久基本农田数据进行叠加分析。将立项矢量数据与永久基本农田数据进行叠加分析，对重叠部分予以扣减。

（二）验收数据叠加分析

1. 核定验收复垦地块矢量数据中地块数量、面积与上报资料的一致性。

2. 与立项备案的复垦地块矢量数据叠加分析。将验收矢量数据与立项备案矢量数据叠加，验收矢量数据超出立项备案范围的，超出部分予以扣减。

3. 与最新土地利用现状数据叠加分析。验收项目应与最新法定变更调查数据叠加分析，核定验收地块是否已为耕地、林地、草地

或其他农用地。涉及占用建设用地、交通水利和其他建设用地的验收地块，对占用部分予以扣减。对部分复垦地块核定结果存在异议的，将疑问地块下发到“互联网+实地在线举证”平台，地方通过平台进行在线举证。

4. 与无人机影像进行叠加分析。将验收矢量数据与地方提供的分辨率优于 0.5 米的无人机影像、最新年度变更调查数据叠加，地块范围内存在建设用地、河流、公路、铁路、设施农用地、其他建设用地的；或者堆放杂物、未复垦到位（实施前后无变化）的，将作为疑问地块提取并下发到“互联网+实地在线举证”平台，由地方通过平台进行在线举证，现场仍存在上述情况的，予以扣减。

（三）核定要求

1. 立项阶段核定

（1）权属证明材料合法，权属来源清晰，“二调”成果已确定为建设用地，**一是**现状为耕地、园地的，由农业农村部门等相关机构出具土壤质量检测报告，证明其未达到耕地标准，或生态环境部门等相关机构出具土壤污染检测报告，证明复垦前土壤存在污染风险的，不予扣减；**二是**现状为林地的，由当地林草部门出具该复垦地块未达到林地标准的情况说明或鉴定报告，情况属实的，不予扣减；**三是**现状为未利用地的，不予扣减。以上三种情况，凡能提供历史遥感影像或现场照片等资料，证明该地块为历史遗留工矿废弃地的，均不予扣减。

（2）权属证明材料合法，权属来源清晰，“二调”成果确定为农用地和未利用地的，均予以扣减。

2. 验收阶段核定

在立项阶段核定符合工矿废弃地复垦利用试点要求，提供的“三调”影像或项目提交核定前半年内无人机正射影像证明复垦地块已配套相应工程治理措施，并经相关部门认定达到复垦质量要求的，不予扣减。

3. 权属不合法、权属来源不清晰，无论“二调”成果和“三调”阶段性成果确定为何种地类，均予以扣减。

4. “三调”成果在国家正式颁布前，可作为现状地类认定佐证数据；“三调”成果在国家正式颁布后，应作为专项规划编制及相关审查复核工作的依据。

六、办理时限

省国土整治中心自收件之日起 20 个工作日内完成项目资料的核定工作（补正时间不计）。对上报资料要件不齐、数据不实，编制不规范，矢量数据不符合要求的，申请单位须按要求在 10 个工作日内提供补正资料，超期未补正或 2 次以上（含 2 次）补正仍未通过的，作退件处理。

七、附件

1. 复垦利用规模核定报告（格式）；
2. 复垦利用规模确认函（格式）；
3. 历史遗留工矿废弃地矢量数据提交要求；
4. 历史遗留工矿废弃地影像提交要求。

附件 1：复垦利用规模核定报告（格式）

四川省历史遗留工矿废弃地 复垦利用规模核定报告

项目名称：四川省 xx 市（州）xx 县（市、区）xx 乡（镇）历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目

申请文号：x 自然资规〔202x〕x 号

报告编号：川工矿验核〔202x〕x 号

XXXX 年 XX 月 XX 日

| 一、项目基本情况 | | |
|------------------------|--|---|
| 项目名称 | 四川省 xx 市（州）xx 县（市、区）xx 乡（镇）历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目 | |
| 项目 基 本 情 况 | 立项时间 | 201x 年 x 月 x 日 |
| | 立项批准单位 | 四川省自然（国土）资源厅 （川自然（国土）资函〔20xx〕xx 号） |
| | 立项规模 | xx 公顷 |
| | 验收时间 | xx 年 x 月核查，201x 年 x 月 x 日终验 |
| | 验收单位 | xx 单位核查，xx 单位终验 |
| | 验收规模 | 验收复垦利用规模共计 xx 公顷，其中耕地 xx 公顷（x 等旱地 xx 公顷，x 等水田 xx 公顷），园地 xx 公顷、林地 xx 公顷。 |
| 二、内业核查情况 | | |
| 核查时间 | 于 20xx 年 x 月 x 日至 20xx 年 x 月 x 日开展内业核查工作。 | |
| 内业核查情况 | <p>1. 立项地类、面积复核。该项目为 20xx 年立项（川国土/自然资函〔20xx〕xx 号），核对立项年度或立项前一年土地利用年度变更调查数据，确认复垦地块为采矿用地、果园、旱地等，建议核减非建设用地 xx 亩。（具体见附件 1）</p> <p>2. 立项权属复核。经对 xx 市（州）/xx 县（市、区）自然资源主管部门提供的征用土地的批复、采矿许可证、土地使用权证、政府公告等权属证明资料复核，复垦地块权属来源清晰。</p> <p>3. 立项资料规范性复核。该项目 20xx 年由 xx 立项（xxx〔20xx〕x 号），符合立项要求。</p> <p>4. 验收地类、面积复核。经对上一年度土地利用现状调查数据进行套合和××年××月无人机正射影像进行叠加分析，复垦地块为农用地、建设用地等地类，建议核减建设占用 xx 公顷（具体见附件 2），其中农村道路、养殖坑塘、坑塘水面、设施农用地无核减。</p> <p>5. 复垦质量评定。项目耕地等别由 xx 按程序评定，并出具《四川省 xx 市（州）xx 县（市、区）xx 乡（镇）历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目耕地质量等别评定报告》；xx 市（州）/县（市、区）农业农村部门出具了《补充耕地评定意见书》。依据补充耕地评定意见书、复垦耕地质量等别评定报告，复垦质量基本达到标准。</p> | |

| | |
|------------------|--|
| | <p>6. 验收资料规范性复核。该项目 20xx 年由 xx 核查、xx 终验（验收合格证书（xx-xx）），符合验收要求。</p> <p>xx 市（州）/县（市、区）xx 局出具了《四川省 xx 市 xx 县 xx 乡、xx 乡历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目土壤污染调查与评价报告》，指出基本按环评要求建成和落实，符合建设项目竣工环境保护验收条件。</p> |
| <h3>三、核查结论</h3> | |
| 核 查 结 论 | <p>该项目申报核定规模 xx 公顷（xx 亩），建议核减立项非建设用地 xx 公顷（xx 亩）、核减验收建设占用 xx 公顷（xx 亩），最终核定复垦利用规模为 xx 公顷（xx 亩）</p> |
| 特 殊 说 明 | <p>1. xx 市（州）/县（市、区）自然资源主管部门申请复垦利用规模核定提供 20xx 年变更调查数据、20xx 年三调正射影像和三调现状调查数据，无半年内的无人机正射影像。</p> <p>2. 该项目复垦地块涉及 xx 乡（镇）、xx 乡（镇）等 xx 个乡镇，其中地方提供无人机航飞影像的有 xx 乡（镇）、xx 乡（镇）等 xx 个乡镇，其余乡镇为国家下发“三调”影像。</p> <p>3. 该项目申请复核资料由 xx 市（州）/县（市、区）自然资源主管部门提供，并承诺对资料和数据的合法性、真实性负责；自然资源厅委托的直属单位不对资料公章、证书等资料本身的真实性负责。</p> |

- 附：1. 验收复垦地块与立项年度变更调查数据（20xx 年）对比情况表
2. 验收复垦地块与上一年度土地利用现状调查数据对比情况表
3. 验收复垦地块（红线）与无人机正射影像、上一年度土地利用现状调查数据（黄线）套合情况
4. 其他附件

复核人：
单位负责人：

内业核查承办人：

XXXX
XXXX 年 X 月 X 日

附件 1

验收复垦地块与立项年度变更调查数据（20xx 年）对比情况表

单位：公顷

| 复垦地块编号 | 合计 | 采矿用地 | 村庄 | 公路用地 | 果园 | 旱地 | 河流水面 | 建制镇 | 坑塘水面 | 裸地 | 内陆滩涂 | 其他草地 | 其他林地 | 其他园地 | 水库水面 | 水田 | 有林地 |
|-----------------|----|------|----|------|----|----|------|-----|------|----|------|------|------|------|------|----|-----|
| GK-HJXZ-001-02# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-001-04# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-001-11# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-001-12# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-01# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-02# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-03# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-04# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-05# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-06# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-13# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-14# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-17# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-18# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-20# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-25# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-27# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-28# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-31# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-35# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-38# | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 合计 | | | | | | | | | | | | | | | | | |

附件 2

验收复垦地块与上一年度土地利用现状调查数据对比情况表

单位：公顷

| 复垦地块编号 | 合计 | 采矿业用地 | 城镇村道路用地 | 城镇住宅用地 | 工业用地 | 公路用地 | 公用设施用地 | 灌木林地 | 果园 | 旱地 | 河流水面 | 机关团体新闻出版用地 | 科教文卫用地 | 坑塘水面 | 内陆滩涂 | 农村道路 | 农村宅基地 | 其他草地 | 其他林地 | 乔木林地 | 商业服务业设施用地 | 设施农用地 | 水工建筑用地 | 水库水面 | 水田 | 养殖坑塘 | 竹林地 | | | |
|-----------------|----|-------|---------|--------|------|------|--------|------|----|----|------|------------|--------|------|------|------|-------|------|------|------|-----------|-------|--------|------|----|------|-----|--|--|--|
| GK-HJXZ-001-02# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-001-04# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-001-11# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-001-12# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-01# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-02# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-03# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-04# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-05# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-06# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-13# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-14# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-17# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-18# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-20# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-25# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-27# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-28# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-31# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| GK-HJXZ-011-35# | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 合计 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

附件 3

验收复垦地块（红线）与无人机正射影像、上一年度土地利用现状调查数据（黄线）套合情况



GK-HJXZ-015-13#: 7.2098 亩



GK-HJXZ-015-05#: 8.8746 亩

附件 2：复垦利用规模确认函（格式）

四川省历史遗留工矿废弃地 复垦利用规模确认函

川自然资工矿复核〔20xx〕xx 号

xx 市（州）自然资源主管部门：

经省国土整治中心核定，并经20xx年第xx次会审会审定，四川省xx市（州）xx县（市、区）xx乡（镇）历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目复垦利用规模为xx. xxxx公顷（xx. xx亩）。

此函。

经办人：

审签人：

四川省自然资源厅国土空间用途管制处

20xx 年 xx 月 xx 日

（存根/存档/实施单位）

附件 3：矢量数据提交要求

1 数据结构

1.1 专项规划复垦地块（潜力地块）

表 1 专项规划复垦地块属性结构描述

（属性表名：ZXGH_DK）

| 序号 | 字段名称 | 字段代码 | 字段类型 | 字段长度 | 小数 | 值域 |
|----|-------------|-----------|-------|------|----|-----------------------------------|
| 1 | 专项规划名称 | ZXGHMC | TEXT | 200 | | 非空 |
| 2 | 地块编号 | DKBH | TEXT | 20 | | 非空 |
| 3 | 地块面积 | DKMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 （单位：公顷，保留 4 位小数） |
| 4 | 地类名称 | DLMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 5 | 地类编码 | DLBM | TEXT | 5 | | 非空 |
| 6 | 所在县级行政区划代码 | XZQHDM | TEXT | 6 | | 非空 |
| 7 | 所在县（市、区）名称 | XZQHMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 8 | 所在乡镇级行政区划代码 | XZDM | TEXT | 9 | | 非空 |
| 9 | 所在乡（镇）名称 | XZMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 10 | 所在村级行政区划代码 | CDM | TEXT | 12 | | 非空 |
| 11 | 所在村名称 | CM | TEXT | 20 | | 非空 |
| 12 | 专项规划批准单位 | ZXGH_PZDW | TEXT | 50 | | 非空 |
| 13 | 专项规划批准文号 | ZXGH_PZWH | TEXT | 100 | | 非空（如：XX 府函（2017）X 号） |
| 14 | 专项规划批准日期 | ZXGH_PZRQ | DATE | | | 非空（如：2020/2/20） |
| 15 | 专项规划起止年度 | ZXGH_QZND | TEXT | 50 | | 非空（如：2018 年至 2021 年） |
| 16 | 权属性质 | QSXZ | TEXT | 20 | | 非空（如：集体、国有） |
| 17 | 损毁类型 | SHLX | TEXT | 10 | | 挖损、压占、塌陷、污染 |
| 18 | 污染程度 | WRCD | TEXT | 10 | | 非空（如：无、轻度、中度、高度） |
| 19 | 废弃地类型 | FQDLX | TEXT | 10 | | 非空（如：采矿、交通、水利、工业用地及其他废弃建设用地） |
| 20 | 现状描述 | XZMS | TEXT | 100 | | 原权属单位，如：XX 村煤矿、原 XX 村石场；废弃学校、村委会等 |
| 21 | 拟复垦耕地面积 | FK_GDMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 （单位：公顷，保留 4 位小数） |
| 22 | 拟复垦耕地质量等 | FK_GDDB | TEXT | 2 | | 非空（见表 6） |

| | | | | | | |
|----|-------------|---------|-------|----|---|------------------|
| | 别 | | | | | |
| 23 | 拟复垦为其他农用地类型 | FK_QTLX | TEXT | 10 | | 非空（如：林地、园地、草地等） |
| 24 | 拟复垦为其他农用地面积 | FK_QTMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥0（单位：公顷，保留4位小数） |

1.2 立项复垦地块

表2 立项复垦地块属性结构描述

（属性表名：LX_DK）

| 序号 | 字段名称 | 字段代码 | 字段类型 | 字段长度 | 小数 | 值域 |
|----|-------------|-----------|-------|------|----|------------------------------|
| 1 | 项目名称 | XMMC | TEXT | 200 | | 非空 |
| 2 | 项目编号 | XMBH | TEXT | 64 | | 非空（工矿废弃地复垦利用试点监管系统自动编号） |
| 3 | 所在县级行政区划代码 | XZQHDM | TEXT | 6 | | 非空 |
| 4 | 所在县（市、区）名称 | XZQHMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 5 | 所在乡镇级行政区划代码 | XZDM | TEXT | 9 | | 非空 |
| 6 | 所在乡（镇）名称 | XZMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 7 | 所在村级行政区划代码 | CDM | TEXT | 12 | | 非空 |
| 8 | 所在村名称 | CM | TEXT | 20 | | 非空 |
| 9 | 地块编号 | DKBH | TEXT | 20 | | 非空 |
| 10 | 地块面积 | DKMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥0（单位：公顷，保留4位小数） |
| 11 | 地类名称 | DLMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 12 | 地类编码 | DLBM | TEXT | 5 | | 非空 |
| 13 | 权属性质 | QSXZ | TEXT | 20 | | 非空（如：集体、国有） |
| 14 | 专项规划批准文号 | ZXGH_PZWH | TEXT | 100 | | 非空（如：XX府函（2017）X号） |
| 15 | 专项规划批准单位 | ZXGH_PZDW | TEXT | 50 | | 非空 |
| 16 | 立项批准文号 | LX_PZWH | TEXT | 100 | | 非空（如：XX府函（2017）X号） |
| 17 | 立项批准单位 | LX_PZDW | TEXT | 50 | | 非空 |
| 18 | 污染程度 | WRCD | TEXT | 10 | | 非空（如：无、轻度、中度、高度） |
| 19 | 专项规划起止年度 | ZXGH_QZND | TEXT | 50 | | 非空（如：2018年至2021年） |
| 20 | 专项规划批准日期 | ZXGH_PZRQ | DATE | | | 非空（如：2020/2/20） |
| 21 | 废弃地类型 | FQDLX | TEXT | 10 | | 非空（如：采矿、交通、水利、工业用地及其他废弃建设用地） |
| 22 | 损毁类型 | SHLX | TEXT | 10 | | 挖损、压占、塌陷、污染 |
| 23 | 拟复垦耕地面积 | FK_GDMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥0（单位：公顷，保留4位 |

| 序号 | 字段名称 | 字段代码 | 字段类型 | 字段长度 | 小数 | 值域 |
|----|-------------|---------|-------|------|----|-----------------------------|
| | | | | | | 小数) |
| 24 | 拟复垦耕地质量等别 | FK_GDDB | TEXT | 2 | | 非空 (见表 6) |
| 25 | 拟复垦为其他农用地类型 | FK_QTLX | TEXT | 10 | | 非空 (如: 林地、园地、草地等) |
| 26 | 拟复垦为其他农用地面积 | FK_QTMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 (单位: 公顷, 保留 4 位小数) |

1.3 验收复垦地块

表 3 验收复垦地块属性结构描述

(属性表名: YS_DK)

| 序号 | 字段名称 | 字段代码 | 字段类型 | 字段长度 | 小数 | 值域 |
|----|-------------|---------|-------|------|----|-----------------------------|
| 1 | 项目名称 | XMMC | TEXT | 200 | | 非空 |
| 2 | 项目编号 | XMBH | TEXT | 64 | | 非空 (工矿废弃地复垦利用试点监管系统自动编号) |
| 3 | 所在县级行政区划代码 | XZQHDM | TEXT | 6 | | 非空 |
| 4 | 所在县(市、区)名称 | XZQHMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 5 | 所在乡镇级行政区划代码 | XZDM | TEXT | 9 | | 非空 |
| 6 | 所在乡(镇)名称 | XZMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 7 | 所在村级行政区划代码 | CDM | TEXT | 12 | | 非空 |
| 8 | 所在村名称 | CM | TEXT | 20 | | 非空 |
| 9 | 权属性质 | QSXZ | TEXT | 20 | | 非空 (如: 集体、国有) |
| 10 | 地块编号 | DKBH | TEXT | 20 | | 非空 |
| 11 | 地块面积 | DKMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 (单位: 公顷, 保留 4 位小数) |
| 12 | 复垦耕地面积 | GDMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 (单位: 公顷, 保留 4 位小数) |
| 13 | 复垦耕地质量等别 | GDDB | TEXT | 2 | | 见表 6 |
| 14 | 复垦为其他农用地类型 | FK_QTLX | TEXT | 10 | | 非空 (如: 林地、园地、草地等) |
| 15 | 复垦为其他农用地面积 | FK_QTMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 (单位: 公顷, 保留 4 位小数) |
| 16 | 验收合格证号 | YSHGZH | TEXT | 50 | | 非空 (如: XX 国土资工矿验(2017) X 号) |
| 17 | 验收单位 | YSDW | TEXT | 20 | | 非空 |
| 18 | 验收日期 | YSRQ | DATE | | | 非空 (如: 2019/12/3) |
| 19 | 核查单位 | HCDW | TEXT | 20 | | 非空 |
| 20 | 核查日期 | HCRQ | DATE | | | 非空 (如: 2019/12/3) |

1.4 建新地块

表 4 建新地块属性结构描述

(属性表名: JX_DK)

| 序号 | 字段名称 | 字段代码 | 字段类型 | 字段长度 | 小数 | 值域 |
|----|--------------|-----------|-------|------|----|-------------------------|
| 1 | 方案名称 | FAMC | TEXT | 200 | | 非空 |
| 2 | 方案编号 | FABH | TEXT | 64 | | 非空 |
| 3 | 所在县级行政区划代码 | XZQHDM | TEXT | 6 | | 非空 |
| 4 | 所在县(市、区)名称 | XZQHMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 5 | 所在乡镇级行政区划代码 | XZDM | TEXT | 9 | | 非空 |
| 6 | 所在乡(镇)名称 | XZMC | TEXT | 20 | | 非空 |
| 7 | 所在村级行政区划代码 | CDM | TEXT | 12 | | 非空 |
| 8 | 所在村名称 | CM | TEXT | 20 | | 非空 |
| 9 | 地块编号 | DKBH | TEXT | 20 | | 非空 |
| 10 | 地块类型 | DKLX | TEXT | 2 | | 非空(见表5) |
| 11 | 地块面积 | DKMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 (单位:公顷,保留4位小数) |
| 12 | 建新占用耕地面积 | JX_GDMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 (单位:公顷,保留4位小数) |
| 13 | 建新占用耕地平均质量等别 | JX_PJGDDB | TEXT | 2 | | 非空(见表6) |
| 14 | 建新占用其他农用地类型 | JX_NYDLX | TEXT | 10 | | 非空 |
| 15 | 建新占用其他农用地面积 | JX_NYDMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 (单位:公顷,保留4位小数) |
| 16 | 建新占用未利用地面积 | JX_WLYDMJ | DOUBL | 16 | 4 | ≥ 0 (单位:公顷,保留4位小数) |

2 属性值代码

2.1 地块类型代码表

表 5 地块类型代码表

| 代码 | 地块类型 |
|----|---------|
| 1 | 县域内建新地块 |
| 2 | 跨县域建新地块 |

2.2 耕地质量等别代码表

表 6 耕地质量等别代码表

| 代码 | 地块类型 |
|----|------|
| 1 | 一等 |
| 2 | 二等 |
| 3 | 三等 |
| 4 | 四等 |
| 5 | 五等 |
| 6 | 六等 |
| 7 | 七等 |
| 8 | 八等 |
| 9 | 九等 |
| 10 | 十等 |
| 11 | 十一等 |
| 12 | 十二等 |
| 13 | 十三等 |
| 14 | 十四等 |
| 15 | 十五等 |

3 数据质量检查规则

| 检查分类 | 检查项 | 检查内容 | |
|--------|---------|----------------------------------|--------------|
| 成果完整性 | 矢量数据完整性 | 检查矢量必选图层、属性内容是否完整 | |
| | 冗余数据检查 | 检查是否存在《矢量数据提交要求》以外的文件 | |
| 成果规范性 | 目录规范性 | 检查提交成果是否符合《矢量数据提交要求》对目录的组织要求 | |
| | 图层规范性 | 检查矢量图层是否规范 | |
| | 数据有效性 | 检查提交成果数据是否能正常打开 | |
| | 数据格式正确性 | 检查汇交数据格式是否符合《矢量数据提交要求》 | |
| | 数学基础正确性 | 检查坐标系统是否采用国家 2000 大地坐标系 | |
| 属性数据检查 | 结构符合性 | 属性字段数量、字段名称、字段类型、字段长度、小数位数是否符合要求 | |
| | 值符合性 | 字段值是代码的字段取值是否符合《矢量数据提交要求》 | |
| | 值正确性 | 字段取值与《矢量数据提交要求》是否一致 | |
| | 唯一性 | 同一项目数据 ID 字段取值是否唯一 | |
| | 字段必填性 | 必填字段是否为空 | |
| 空间数据检查 | 单图层 | 要素间重叠 | 图层内要素是否相互重叠 |
| | | 要素内重叠 | 图层内要素是否自重叠 |
| | | 要素自相交 | 图层内要素是否自相交 |
| | | 冗余节点 | 图层内要素是否存在冗余点 |
| | | 面要素不闭合 | 图层内要素是否闭合 |
| | | 反方面要素 | 图层内要素是否存在负面积 |

| 检查分类 | 检查项 | 检查内容 | |
|----------------------------------|---------------------------------------|----------------------------------|------------------------------|
| | 组合图斑 | 图层内要素是否存在负面积 | |
| | 碎片多边形 | 图层内要素是否存在不符合上图要求的碎片多边形 | |
| | 多 图 层 | 面层间是否重叠 | 申报项目内不同图层之间地块是否重叠 |
| | | | 申报项目地块与本县域内其他已申报（批准）项目之间是否重叠 |
| | 面层间是否包含 | 图层要素是否包含在所辖县级行政区划范围内 | |
| 验收复垦地块图层是否包含在相应立项复垦地块图层范围内 | | | |
| 图形与属性面积一致性检查 | 图属一致性 | 图层内要素地块面积与图形量算面积是否一致 | |
| 逻辑一致性 | 立项信息面积一致性 | 图层内要素地块面积与图形量算面积是否一致 | |
| | | 立项复垦利用规模=复垦为耕地面积+其他农用地面积 | |
| | | 立项复垦地块图层地块面积=拟复垦耕地面积+拟复垦为其他农用地面积 | |
| | 验收信息一致性 | 验收指标面积=复垦为耕地总面积+复垦为其他农用地面积 | |
| | | 验收复垦利用规模=复垦为耕地面积+其他农用地面积 | |
| | | 验收复垦地块图层地块面积=复垦耕地面积+复垦为其他农用地面积 | |
| | 使用建新指标面积一致性 | 建新总面积≥使用建新指标 | |
| 使用建新指标≥占用耕地面积+占用其他农用地面积+占用未利用地面积 | | | |
| 图层关联关系检查 | 同一项目各图层是否使用同一数据 ID 关联，不同项目的数据 ID 是否重复 | | |

4 数据格式要求

所有空间要素的矢量数据均采用 Shapefile 格式。Shapefile 格式文件包括主文件 (*.shp)、索引文件 (*.shx)、表文件 (*.dbf)、投影信息文件 (*.prj) 等。坐标系为 2000 国家大地坐标系，投影系为高斯克吕格 3 度分带（加度带号）。各图层文件按照“县级行政区划代码+图层属性表名.扩展名”的规则命名。各项目矢量数据以文件夹的形式组织，根目录名称为“县级行政区划代码+项目名称”。提交电子成果数据以光盘为存储介质，请勿对文件进行压缩处理。提交的电子成果数据中，各级行政区划边界与最新的全国土地变更调查使用的行政区划边界保持一致。

附件 4：影像提交要求

影像提交要求

| 项别 | 要求 |
|------|--|
| 分辨率 | 优于 0.5 米（1:5000）。 |
| 误差 | 相控点误差小于±0.5 米，图像任意一点定位误差小于±1 米（影像边缘除外）。 |
| 坐标系 | 2000 国家大地坐标系。 |
| 投影系 | 高斯克吕格 3 度分带（加度带号）。 |
| 影像类型 | 卫星或无人机航测影像。 |
| 成像质量 | 影像应无明显旋转、拉伸等形变（影像边缘除外），影像核心区域无云层遮挡，全图云量不超过 20%。影像清晰、层次丰富、反差适中、彩色色调柔和鲜艳、色调均匀，相同地物的色彩基调基本一致。以项目区为单位，提供完整反应项目区内地物特征的全幅影像，禁止提供以地块为单位的单幅影像。 |
| 成像时间 | 影像成像时间为申报前 1 年内。 |
| 技术标准 | 影像制作过程应严格参照《低空数字航空摄影规范》（CH/Z3005-2010）、《低空数字航空摄影测量外业规范（CH/Z3004-2010）》、《低空数字航空摄影测量内业规范（CH/Z3003-2010）》。 |

第四部分

规划调整修改工作规则

四川省历史遗留工矿废弃地复垦利用 试点项目建新区土地利用总体规划调整修改 工作规则

为进一步规范和优化历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目建新区规划调整修改工作，根据《国土资源部关于印发〈历史遗留工矿废弃地复垦利用试点管理办法〉的通知》（国土资规〔2015〕1号）等相关规定，制定本工作规则。

一、适用范围

本规则所称历史遗留工矿废弃地复垦利用试点项目建新区（以下简称“建新区”）土地利用总体规划调整修改，是指建新区不符合土地利用总体规划（原则上应位于有条件建设区）的，可通过土地利用总体规划修改调整，将经验收的工矿废弃地复垦利用建新指标作为建设用地规划指标，调整到建新区所在的有条件建设区使用，从而将有条件建设区调整为允许建设区，将建新区区域调整为允许建设区的行为。

二、调整修改土地利用总体规划的条件

以现行土地利用总体规划确定的城乡建设用地总规模不突破为前提，并应同时满足以下三个条件：

（一）已复垦地块在2014年变更调查被调绘为现状建设用地纳入土地利用总体规划，在土地规划现状图中为采矿用地或其他独立建设用地。

(二) 已复垦地块在 2014 年变更调查被调绘为非现状建设用地的, 在确保复垦前地类为建设用地的前提下, 建新指标原则上可作为土地利用总体规划修改调整的指标来源, 但同时要做好与国土空间规划的衔接工作。

(三) 调入地块原则上位于土地利用总体规划确定的有条件建设区且符合城乡规划。

三、调整修改程序

(一) 运用工矿废弃地复垦利用建新指标作为建设用地规划指标的, 原则上不得跨县级行政区域调整, 确需跨区域调整的, 按相关规定办理。

(二) 具体程序

1. 县(市、区)域内规划调整。在县级行政区域内调整, 调入地块在有条件建设区的, 由该县(市、区)人民政府组织编制规划调整方案, 规划调整方案涉及中心城区(含中心城区所涉及乡镇)的, 报自然资源厅批准, 规划调整方案仅涉及一般乡镇的, 报市(州)人民政府批准。

2. 市(州)域内规划修改。建新指标在市(州)域内流转的, 由建新指标调入的县(市、区)人民政府会同指标调出的县(市、区)人民政府组织编制规划修改方案, 经市(州)人民政府审查同意后报省人民政府批准。

3. 省域内规划修改。建新指标在省域内流转的, 由建新指标调入的县(市、区)人民政府会同指标调出的县(市、区)人民政府组织编制规划修改方案, 由双方各自所在市(州)人民政府

共同报省人民政府批准。

四、规划调整修改审查及备案

历史遗留工矿废弃地复垦利用建新区土地利用总体规划调整修改审查，参照同类情形的土地利用总体规划调整修改审查要求执行。规划调整修改方案经批准后，由县（市、区）自然资源局主管部门将规划调整修改成果逐级报自然资源厅备案。省国土科技研究院负责备案成果的技术审查。