

川自然资发〔2020〕36号

## 四川省自然资源厅 关于2020年土地利用计划管理的通知

各市（州）、县（市、区）自然资源主管部门，厅机关相关处（室、局）、直属单位：

为认真做好2020年土地利用计划管理工作，科学合理统筹增量和存量建设用地，精准保障真实有效的项目用地需求，根据《自然资源部关于2020年土地利用计划管理的通知》（自然资发〔2020〕91号）精神，结合我省实际，现将有关事项通知如下。

### 一、总体要求

（一）土地要素跟着项目走。计划指标跟着项目走，以真实有效的项目作为年度用地计划配置依据，切实保障有效投资用地

需求。

(二) 节约集约用地。既算“增量”账，更算“存量”账，计划指标使用量与存量盘活紧密挂钩，切实加大批而未供和闲置土地处置力度，推动全省高质量发展。

(三) 分类保障。对纳入重点保障的项目用地，在用地批准时配置计划指标。对未纳入重点保障的项目用地，以当年处置的存量土地规模作为核定计划指标的依据。

## 二、计划指标配置方式

(四) 纳入重点保障的项目用地计划指标保障方式。按照国家发改委和自然资源部《关于梳理国家重大项目清单加大建设用地保障力度的通知》（发改投资〔2020〕688号）精神，对纳入国家重大项目清单的项目用地，由国家直接配置新增建设用地计划指标；纳入我省《2020年全省重点项目名单》《2020年全省重点项目中期调整名单》的单独选址的能源、交通、水利、军事设施、产业项目用地，在省政府批准农用地转用时，预支安排计划指标，并报自然资源部确认配置。

纳入重点保障的项目用地，市县应在用地报件请示中注明“纳入国家重大项目清单的项目，使用国家计划指标”或“纳入省政府重点项目名单的单独选址项目，使用国家计划指标”。

(五) 未纳入重点保障的项目用地计划指标保障方式。计划指标配置与处置存量土地挂钩，并按存量土地处置数量的一定比例核算。其中，对2017年底前批准的批而未供土地，按处置完

成量的 40%核算计划指标；对 2018 年以来批准的批而未供土地，按处置完成量的 25%核算；对纳入本年度处置任务的闲置土地，按处置完成量的 50%核算。

成都市、甘孜州、阿坝州、凉山州以市（州）为单位核算可用计划指标，其他地方分别核算到市和扩权县。2020 年计划指标结余部分跨年度不结转。

（六）实施计划指标省、市统筹管理。年底前，自然资源厅将对全省可用计划指标节余进行核算，实施全省统筹、统一安排。主要用于落实省委省政府相关计划指标奖励政策，统筹安排未列入国家计划指标保障范围的省重点项目、国防军事、民生扶贫、应急抢险、灾后重建等项目用地计划。

各市（州）可于四季度起，在市域范围内统筹调剂全市可用计划指标。拟申请调剂计划指标的县（市），须征得市（州）自然资源主管部门和被调剂县（市）人民政府的书面同意。

未完成存量土地处置任务的市（州）和县（市、区），原则上不安排调剂计划指标。

（七）保障重点区域用地。天府新区、绵阳科技城、成都高新区等重点区域计划指标由所在市（州）人民政府重点支持、统筹保障。

（八）优先安排乡村振兴用地。各市（州）和扩权县在核算和使用计划指标时，应安排至少 5%保障乡村重点产业和项目用地；要统筹安排存量建设用地上和新增建设用地计划指标，切实保

障农民合理的建房需求（自然资源部对农房建设用地计划指标另有规定和安排的，从其规定和安排）。市县政府要按规定审批乡（镇）村建设用地，配置用地计划指标；农用地、未利用地转用批准后 10 日内报自然资源厅备案。

（九）落实土地要素跟着项目走的要求。各地在土地报批时，要明确具体项目，防止产生新的批而未供土地。土地转用征收报批中，要审查申报建设用地对应的项目情况，其中，以批次用地报批并拟以划拨方式供地的，在用地报批时要提供项目清单、预审批复、投资主管部门批准（核准、备案）依据等材料。自然资源部对建设用地报批和项目的对应性审查另有规定的，从其规定。

（十）支持开展城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用。相关计划根据脱贫攻坚、乡村振兴和生态修复等工作按需安排。项目安排时，要统筹考虑后备资源潜力、群众参与意愿等因素，实事求是、量力而行。

（十一）严格落实耕地占补平衡制度。新增建设用地，尽量不占或少占耕地，避让永久基本农田。必须占用耕地的，要严格落实“占一补一，占优补优，占水田补水田”要求；符合国家规定必须占用永久基本农田的，按照相关要求补划。

### **三、落实国家和省委省政府相关激励政策**

（十二）全力支持脱贫攻坚。深度贫困县、集中连片特困县和国家扶贫开发工作重点县，每县单列安排计划指标 600 亩（详见附件 1），专项用于脱贫攻坚，不得挪用。深度贫困县计划指标

不足的，可预支使用，由自然资源部和自然资源厅统筹优先保障。

**(十三) 落实自然资源部 2019 年“增存挂钩”奖励政策。**完成 2019 年批而未供和闲置土地处置任务的地区，核算计划指标时，可按 10%比例上浮核算。任一项未完成的，按 20%比例扣减（具体名单见附件 2）。

**(十四) 落实省委省政府相关奖励政策。**对省委省政府表彰的乡村振兴战略工作先进县、天府旅游名县、县域经济高质量发展强县及进步县等按规定实施计划指标奖励，具体名单另行通知。

#### **四、深化建设用地“增存挂钩”机制**

**(十五) 下达 2020 年批而未供和闲置土地处置任务。**2017 年底以前形成的批而未供土地处置率要达到 17%以上（年内核减批文量不作为任务完成量，但可动态核减本年批而未供任务基数），闲置土地处置率要达到 17%以上，并实行项目清单式管理。任一项处置任务未完成的，下一年度核算计划指标时核减 20%。各地要采取加快供地，批文调整、撤回、失效等方式，加快处置批而未供土地。2020 年批而未供和闲置土地处置任务核算基数见附件 3。

**(十六) 继续实施供地率考核。**2014-2018 年供地率低于 60%的自贡市本级、什邡市等 13 个市县（详见附件 4）暂停使用新增建设用地计划指标（省重点项目、国防军事、民生扶贫、灾后重建等项目用地除外），整改达标后予以恢复。

#### **五、强化计划指标执行的监督管理**

(十七)强化监测预警。每月底,自然资源厅根据各市(州)、扩权县批而未供和闲置土地处置情况核算该地区可用计划指标上限。超限后预警停批,预警解除后恢复审批。

(十八)严格按照要求处置批而未供和闲置土地。批而未供和闲置土地处置应符合自然资发〔2020〕91号文件明确的认定标准,否则不予认定和核算计划指标。对采取虚假供地等方式进行处置、造成恶劣影响的,要严肃查处并追究相关责任人的责任。

- 附件: 1. 2020年脱贫攻坚专项指标  
2. 2019年“增存挂钩”未完成任务的市(州)、县(市、区)名单  
3. 2020年批而未供和闲置土地处置任务核算基数  
4. 供地率(2014-2018年)未达标暂停使用计划指标的市县名单

四川省自然资源厅  
2020年8月13日

附件 1

## 2020 年脱贫攻坚专项指标

| 市（州） | 县（市、区）  |
|------|---|
| 甘孜州  | 康定市、泸定县、丹巴县、九龙县、雅江县、道孚县、炉霍县、甘孜县、新龙县、德格县、白玉县、石渠县、色达县、理塘县、巴塘县、乡城县、稻城县、得荣县 |
| 阿坝州  | 汶川县、理县、茂县、松潘县、九寨沟县、金川县、小金县、黑水县、马尔康市、壤塘县、阿坝县、若尔盖县、红原县                    |
| 凉山州  | 普格县、布拖县、金阳县、昭觉县、喜德县、越西县、美姑县、雷波县、木里县、盐源县、甘洛县                             |
| 乐山市  | 沐川县、马边县、金口河区、峨边县  |
| 泸州市  | 叙永县、古蔺县   |
| 绵阳市  | 北川县、平武县   |
| 宜宾市  | 屏山县   |
| 广安市  | 广安区   |
| 广元市  | 昭化区（原元坝区）、朝天区、旺苍县、青川县、剑阁县、苍溪县   |
| 南充市  | 仪陇县、嘉陵区、南部县、阆中市   |
| 达州市  | 宣汉县、万源市   |
| 巴中市  | 巴州区、恩阳区、南江县、通江县、平昌县   |

备注：69 个县(市、区)，每个县(市、区)600 亩。

## 附件 2

# 2019 年“增存挂钩”未完成任务的 市（州）、县（市、区）名单 (合计 35 个)

阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州；攀枝花市本级、德阳市本级、广元市本级、南充市本级、广安市本级、达州市本级、雅安市本级、巴中市本级；盐边县、泸县、合江县、叙永县、古蔺县、罗江区、中江县、什邡市、绵竹市、三台县、北川羌族自治县、平武县、青川县、蓬溪县、射洪市、隆昌市、峨边彝族自治县、马边彝族自治县、阆中市、筠连县、屏山县、武胜县、汉源县、石棉县、宝兴县

备注：罗江区已退出扩权县，由德阳市在安排市本级计划指标时，按规定扣减。

## 附件 3

## 2020 年批而未供和闲置土地处置任务核算基数

单位：亩

| 地 区  |         | 批而未供土地 | 闲置土地  | 地 区   |         | 批而未供土地 | 闲置土地  |
|------|---------|--------|-------|-------|---------|--------|-------|
| 成都市  |         | 180990 | 42237 | 广元市   | 旺苍县     | 2285   | 1108  |
| 自贡市  |         | 31032  | 4169  |       | 青川县     | 6070   | 36    |
|      | 自贡市本级   | 23953  | 3785  |       | 剑阁县     | 4331   | 0     |
|      | 荣县      | 2585   | 370   |       | 苍溪县     | 5779   | 86    |
|      | 富顺县     | 4494   | 14    |       | 27237   | 19447  |       |
| 攀枝花市 |         | 17400  | 1668  | 遂宁市   | 遂宁市本级   | 18876  | 3888  |
|      | 攀枝花市本级  | 13709  | 1067  |       | 蓬溪县     | 984    | 11002 |
|      | 米易县     | 2024   | 533   |       | 射洪市     | 6316   | 3542  |
|      | 盐边县     | 1667   | 68    |       | 大英县     | 1061   | 1015  |
| 泸州市  |         | 39095  | 2774  | 内江市   |         | 22352  | 2879  |
|      | 泸州市本级   | 23112  | 1943  |       | 内江市本级   | 15019  | 1713  |
|      | 泸县      | 3217   | 480   |       | 威远县     | 2403   | 567   |
|      | 合江县     | 4278   | 58    |       | 资中县     | 1620   | 345   |
|      | 叙永县     | 2723   | 290   |       | 隆昌市     | 3310   | 254   |
|      | 古蔺县     | 5765   | 3     |       | 31180   | 4124   |       |
| 德阳市  |         | 50053  | 5552  | 乐山市   | 乐山市本级   | 15007  | 2323  |
|      | 德阳市本级   | 13135  | 4075  |       | 犍为县     | 2555   | 14    |
|      | 中江县     | 4959   | 62    |       | 井研县     | 1881   | 148   |
|      | 广汉市     | 4606   | 429   |       | 夹江县     | 2671   | 166   |
|      | 什邡市     | 5829   | 593   |       | 沐川县     | 1095   | 90    |
|      | 绵竹市     | 21524  | 393   |       | 峨边彝族自治县 | 871    | 189   |
| 绵阳市  |         | 48267  | 7115  |       | 马边彝族自治县 | 1434   | 128   |
|      | 绵阳市本级   | 23262  | 6556  |       | 峨眉山市    | 5666   | 1066  |
|      | 三台县     | 3627   | 120   |       |         | 52670  | 8491  |
|      | 盐亭县     | 4113   | 396   | 南充市本级 | 31217   | 7257   |       |
|      | 梓潼县     | 3611   | 0     | 南部县   | 5583    | 197    |       |
|      | 北川羌族自治县 | 3889   | 20    | 营山县   | 2484    | 608    |       |
|      | 平武县     | 1233   | 23    | 蓬安县   | 3833    | 142    |       |
|      | 江油市     | 8532   | 0     | 仪陇县   | 3278    | 14     |       |
| 广元市  |         | 43364  | 3176  | 西充县   | 1920    | 244    |       |
|      | 广元市本级   | 24899  | 1946  | 阆中市   | 4354    | 29     |       |

| 地 区 | 批而未供 | 闲置土地 | 地 区 | 批而未供 | 闲置土地 |
|-----|------|------|-----|------|------|
|-----|------|------|-----|------|------|

|           |       | 土地            |               |           |       | 土地    |      |
|-----------|-------|---------------|---------------|-----------|-------|-------|------|
| 眉山市       |       | 42603         | 4102          | 达州市       | 开江县   | 1710  | 41   |
|           | 眉山市本级 | 22674         | 3262          |           | 大竹县   | 3504  | 0    |
|           | 仁寿县   | 9058          | 730           |           | 渠县    | 3207  | 358  |
|           | 洪雅县   | 5220          | 0             |           | 万源市   | 772   | 20   |
|           | 丹棱县   | 1885          | 0             | 雅安市       |       | 51841 | 2630 |
|           | 青神县   | 3766          | 110           |           | 雅安市本级 | 30794 | 892  |
| 宜宾市       |       | 37385         | 12375         |           | 荥经县   | 6670  | 2    |
|           | 宜宾市本级 | 21877         | 8734          |           | 汉源县   | 4490  | 0    |
|           | 江安县   | 1777          | 1859          |           | 石棉县   | 1294  | 0    |
|           | 长宁县   | 949           | 0             |           | 天全县   | 3014  | 871  |
|           | 高县    | 903           | 33            |           | 芦山县   | 4015  | 800  |
|           | 珙县    | 1823          | 1016          | 宝兴县       | 1564  | 65    |      |
|           | 筠连县   | 1922          | 268           | 巴中市       |       | 18466 | 2949 |
|           | 兴文县   | 1664          | 462           |           | 巴中市本级 | 13202 | 1198 |
|           | 屏山县   | 6470          | 3             |           | 通江县   | 1781  | 1339 |
| 广安市       |       | 36102         | 3103          |           | 南江县   | 2166  | 412  |
|           | 广安市本级 | 20498         | 1494          | 平昌县       | 1317  | 0     |      |
|           | 岳池县   | 3747          | 0             | 资阳市       |       | 21528 | 5065 |
|           | 武胜县   | 5114          | 4             |           | 资阳市本级 | 11944 | 2558 |
|           | 邻水县   | 4120          | 397           |           | 安岳县   | 6753  | 1267 |
|           | 华蓥市   | 2623          | 1208          |           | 乐至县   | 2831  | 1240 |
| 达州市       |       | 24211         | 4378          | 阿坝藏族羌族自治州 | 13528 | 553   |      |
|           | 达州市本级 | 11809         | 3584          | 甘孜藏族自治州   | 20242 | 1133  |      |
|           | 宣汉县   | 3209          | 375           | 凉山彝族自治州   | 15788 | 4967  |      |
| <b>全省</b> |       | <b>825334</b> | <b>142887</b> |           |       |       |      |

备注：

1. 批而未供土地任务基数由以下四部分组成：一是土地市场动态监测与监管系统提取的 2020 年 1 月 1 日各地 2017 年底以前形成的批而未供土地；二是 2020 年 1 月部下发清单中核查出的不纳入完成清单的项目；三是 2019 年耕地保护专项督查发现的批而未供土地处置不实项目；四是 2019 年增存挂钩任务完成项目核查中发现的虚假处置项目；

2. 年内核减批文量可在批而未供任务基数中进行动态核减；

3. 闲置土地任务基数为 2020 年 1 月 1 日土地市场动态监测与监管系统提取疑似闲置土地面积之和。

## 附件 4

# 供地率（2014-2018 年）未达标 暂停使用计划指标的市县名单

（合计 13 个）

自贡市本级、绵阳市本级、南充市本级、达州市本级、雅安市本级；什邡市、绵竹市、盐亭县、梓潼县、资中县、荣经县、西昌市、会东县