

成都平原经济区国土空间规划

（2021—2035年）

目 录

序言.....	1
第一章 现状分析与风险识别.....	2
第一节 基础条件.....	2
第二节 背景机遇.....	4
第三节 主要问题.....	6
第四节 面临风险.....	8
第二章 指导思想与规划目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 战略定位.....	11
第四节 规划目标.....	11
第三章 构筑全域一体化的国土空间保护开发新格局.....	13
第一节 以成渝地区双城经济圈建设引领空间协同发展.....	13
第二节 强化国土空间底线管控.....	14
第三节 深化主体功能区布局.....	16
第四节 构建“五区两山、一轴三带”国土空间总体格局.....	17
第四章 夯实新时代更高水平“天府粮仓”空间基础.....	21
第一节 提升耕地数量、质量和生态功能.....	21
第二节 优化现代农业产业空间布局.....	23

第三节 强化农业科技和数字支撑.....	26
第四节 统筹实施土地综合整治.....	27
第五章 筑牢人与自然和谐共生的生态本底.....	29
第一节 锚固以国家公园为主体的自然保护地体系.....	29
第二节 建设生物多样性保护网络.....	31
第三节 强化森林与河湖湿地等重点生态系统保护.....	35
第四节 推动重点区域加快实施修复治理工程.....	38
第六章 打造引领全省高质量发展的城镇和产业空间.....	41
第一节 构建一圈带动多点支撑的城镇体系.....	41
第二节 促进城镇完善功能提高品质.....	44
第三节 协同提升区域竞争能力和开放水平.....	48
第四节 全面提高土地节约集约利用水平.....	52
第五节 有序推动城市有机更新.....	55
第七章 全面推进乡村振兴.....	58
第一节 打造成片连线乡村振兴空间.....	58
第二节 全面提升乡村生活生产品质.....	59
第三节 塑造成都平原特色乡村形态.....	60
第八章 严守战略资源与人居环境安全底线.....	62
第一节 保障水资源安全.....	62
第二节 强化能源矿产安全保障.....	64

第三节 构建安全韧性综合防灾体系.....	66
第四节 推动大气污染联防联控.....	70
第五节 构建生态环境安全和应急管理体系.....	72
第九章 建设现代基础设施网络.....	74
第一节 打造功能明确体系完善的陆空水交通枢纽.....	74
第二节 构建互联互通便捷畅达的立体交通网络.....	77
第三节 构建协同共享保障有力的基础设施系统.....	80
第十章 塑造自然人文交相辉映的空间魅力.....	84
第一节 严格保护自然和文化遗存.....	84
第二节 构筑全域魅力空间展示体系.....	85
第十一章 强化多层次区域协作.....	90
第一节 加快成德眉资同城化进程.....	90
第二节 推力成渝“双圈”协同互动.....	92
第三节 促进区内八市协调联动发展.....	94
第四节 强化与省内其他片区的相互协同.....	95
第十二章 规划传导与实施措施.....	98
第一节 管理实施.....	98
第二节 政策配套.....	99

序言

成都平原北有秦岭扼守，南连长江通往中原。成都平原经济区包括成都、德阳、绵阳、遂宁、乐山、眉山、雅安和资阳等8市、68个县（市、区），集聚了全省超50%的常住人口，是全省发展条件最好、人口分布最密集、产业集中度最高的区域，也是西部城镇和经济集聚度最高的区域之一。

按照党中央、国务院和四川省委省政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，四川省自然资源厅在四川省国土空间规划的基础上，进一步牵头编制了《成都平原经济区国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”），旨在统筹关键性自然和空间资源，推动市与市之间加强协调、联动发展。本规划是四川省国土空间规划的深化细化，是片区内各市协同开展国土空间保护、开发、利用、修复等各类活动的指导性文件，也是编制市县国土空间总体规划和相关专项规划的重要依据。

本规划范围为成都平原经济区全域，总面积约8.65万平方公里。规划基期为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望到2050年。

第一章 现状分析与风险识别

第一节 基础条件

地形地貌丰富多元，自然地理特征明显。成都平原经济区位于我国大陆地势三大阶梯中第一级与第二级阶梯的交界处，地处青藏高原边缘山地与四川盆地过渡地带。地势自西向东逐阶降低，高差悬殊，海拔高差超5000米，地形地貌丰富多元。区域西部以龙门山、邛崃山、大相岭、小凉山等高山为缘，中部和东部以龙泉山为界，龙泉山以西地势平坦，岷江—大渡河、沱江、涪江自北向南穿境而过，形成成都平原、涪江冲积平原、峨眉山夹江平原，龙泉山以东为川中浅丘和川东绵遂深丘，呈低丘宽谷型、中丘中谷型和驼背、窄谷高丘型等多种地貌，整体呈“西部高山、中部平坝、东部丘陵”的自然地理格局。

聚集程度不断提高，综合实力持续增强。成都平原经济区是我国中西部地区人口规模和经济总量“双高”的城市群和人口迁移核心承载区，对渝黔滇藏陕甘等地区具有较强的吸引力，是成渝地区双城经济圈内城镇和经济集聚度最高的区域之一。近十年，成都平原经济区经济实力呈大幅提升趋势，先进制造业发展壮大，现代服务业集聚发展，创新能力持续增强，开放门户作用日益凸显，综合实力持续增强。

优质耕地集中连片，资源禀赋优势突出。成都平原经济区光热水土组合条件整体较优。依托都江堰、武都引水等水利工程，区域形成了“水旱从人、不知饥馑”的灌溉条件，为成都平原经济区农业生

产奠定了良好基础。现状耕地主要分布在中部平坝地区以及东部丘陵地区，其中中部平坝地区以水田为主，东部丘陵地区以旱地为主。耕地质量以中高等地为主，其中中部平坝地区耕地远优于全省平均水平。区内能矿资源丰富，其中绵阳市锰矿和膨润土等矿产资源储量居全省第一，乐山市岩盐资源储量居全省第一、磷矿资源储量居全省第二，雅安市饰面用花岗岩、大理石等矿产资源储量居全省第一，遂宁市天然气储量全省排名前列。同时，区域历史悠久、人文底蕴深厚，拥有世界自然文化遗产3处以及三星堆、金沙遗址、三国文化、东坡故里等诸多文化遗存，是古蜀文明的重要发源地。

生物多样性较好，生态功能持续完善。成都平原经济区是长江上游重要的水源涵养区、川滇生物多样性保护区和四川大熊猫栖息地世界遗产的重要组成部分。区域生物多样性较好，拥有大熊猫、雪豹等旗舰物种，川金丝猴、林麝、毛冠鹿、红花木莲等国家濒危、重点保护野生动植物。生态功能稳步提升，西部高山植被结构不断丰富，国土绿化加速推进。生态环境持续改善，河湖水网稳定性和水质进一步提高，省考核断面水质优良率、劣Ⅴ类断面比率等指标达标。空气质量持续改善，大气污染联防联控持续加强，地级及以上城市空气质量优良天数比率以及二氧化碳排放强度下降等指标完成目标任务。

人居环境条件优越，整体品质全省领先。成都平原经济区属暖湿亚热带太平洋东南季风气候区，日照长、雨量丰富、四季分明，具有高度宜居的气候环境。根据四川省国土空间规划“双评价”研究成

果，成都平原经济区空间潜力较大，是我国西部地区少有的兼具良好人居条件和资源环境承载能力的高宜居度地区。成都平原经济区城乡环境品质处于全省领先地位，集聚有四川大学、电子科技大学、四川大学华西医院等优质资源以及四川博物院、三星堆博物馆等重大公共服务设施。

第二节 背景机遇

国省战略多重叠加，战略地位持续提高。成都平原经济区位于“一带一路”倡议和长江经济带建设的交汇区，成都都市圈是中西部地区首个国家批复的都市圈，在新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略中具有重要地位。国务院批复成都建设践行新发展理念的公园城市示范区、绵阳建设中国（绵阳）科技城，四川省委十二届二次、三次、四次、五次全会关于进一步增强成都平原经济区引领带动作用、支持成都平原经济区在全省现代化建设中走在前列的决策部署，进一步锚固和提升了成都平原经济区在新时期国省发展战略中的重要地位。

都市圈能级不断提高，辐射带动能力持续增强。成都都市圈地区生产总值（GDP）占成渝地区双城经济圈的比重达到了33%、常住人口比重达到了29%，电子信息、装备制造等产业迈入万亿等级，成渝地区双城经济圈发展极核基本成型、整体发展势能开始显现。四川大学华西医院和省人民医院等优质医疗资源逐步向乐山、雅安等周边地市延伸，成都市和四川天府新区分别与绵阳、遂宁、乐山、雅安

等地签署了共建成渝地区双城经济圈、协同发展总部基地等合作协议，都市圈整体辐射带动能力不断增强。

协同机制日益完善，一体化发展水平稳步提高。建立了“省委省政府—成都平原经济区联席会议—四川省推进成德眉资同城化发展领导小组—四川省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室—各市区域合作牵头部门”五级联动协调机制，形成了《成都都市圈发展规划》《成德眉资同城化综合试验区总体方案》《成德眉资同城化综合交通发展规划》《成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设成长期三年行动计划（2023—2025年）》等较为完善的政策体系和常态化工作制度，为高水平协同发展提供了有力保障。市域铁路成资S3线、成眉S5线、成德S11线开工，教育、医疗、社会保障等公共服务协作共享机制基本形成，天府通“互通互惠”实现全域覆盖，同城同网、一体化发展的区域产业生态圈初步形成。

开放创新平台持续落地，高质量发展进入新阶段。中国（四川）自由贸易试验区改革整体起势，德阳、眉山、资阳、成都市温江已纳入协同改革先行区。成都国际铁路港综合保税区、绵阳综合保税区等封关运行。成都空港型国家物流枢纽、成都和遂宁陆港型国家物流枢纽正式获批。高能级创新平台加速落地，西部（成都）科学城加快建设，天府实验室正式揭牌，国家川藏铁路技术创新中心（成都）、精准医学产业创新中心启动建设，成都超算中心纳入国家序列。中国（绵阳）科技城建设成效持续显现，成德绵科技创新走廊建设和高新

技术产业集聚发展势头良好，区域高质量发展整体进入了新的发展阶段。

第三节 主要问题

耕地保护与恢复压力较大。据“双评价”成果显示，成都平原经济区范围内，农业生产适宜区和城镇建设适宜区在中部平坝和东部丘陵高度重叠，“打造更高水平天府粮仓”和“辐射带动全省经济社会快速健康发展”的空间矛盾较大。由于经果、花卉、苗木收益较高，农村居民恢复耕地的意愿普遍不强，同时区内耕地后备资源也比较稀缺，耕地保护和恢复压力较大。生态协同管控力度尚需加强。成都市大邑和雅安市芦山交界等地区林带连续性减弱、以大熊猫为核心的生物迁徙廊道受阻，协同保护珍稀动植物和重要动植物生境完整性的力度有待加强。龙泉山等部分地区耕地园地上山，耕、园、林交织，导致市县毗邻地区土地利用类型差异较大，生态系统的整体性有所减弱。沱江上游沿岸工业企业多、污染风险大，协同治理强度有待加强。受盆地地形影响，大气扩散条件不佳、自净能力较弱，臭氧、氮氧废气等污染排放问题仍然严峻，大气环境联防联控水平需进一步提高。

空间发展不协调不平衡。成都平原经济区城镇建设适宜区主要分布于龙泉山两翼的平原区域和丘陵区域，但龙泉山东西侧城镇发展不协调。龙泉山以西平原地区各城镇已呈现连绵发展态势，对成都平原的优质耕地保护造成较大压力，而龙泉山以东丘陵区域国土开发强度相对较低。城镇体系有待完善，城镇空间发展不平衡。

同城化和一体化水平有待提高。与广州都市圈和南京都市圈等成熟区域相比，成都都市圈同城化水平仍有较大差距。成都平原经济区人口流动和资本互投均表现为成都与其他7市之间的单向流动，其他7市之间的相互流动较少，显示成都平原经济区一体化水平仍有待提高。

土地节约集约利用差异较大。成都平原经济区人均城镇建设用地总体上高于全省平均水平，但各地土地节约集约利用水平差异较大。按农村户籍人口计算，人均农村居民点建设用地面积超过国家高限标准区内建设用地均产出低于全国平均水平，土地低效问题较为突出。

基础设施互联互通和综合环境品质有待提升。各类设施建设布局协同不足，对区域高质量发展的支撑能力有待增强。城际铁路、市域（郊）铁路网络尚未形成，城际出行严重依赖铁路干线。绵遂、资遂、乐雅等区间尚无高效直连铁路通道。城际快速通道“断头路”现象仍然存在。高速公路网络覆盖面和运行韧性有待提升。水资源跨区域跨流域调配能力不强，龙泉山以东地区季节性缺水问题较为突出。电网结构不够完善，电网互济抗风险能力不足。毗邻地区设施共建共享不足，给水、污水、环卫等设施存在重复建设、相邻不相通等情况。成都都市圈在国际化和提升型的公共服务设施方面有所欠缺，省域经济副中心、区域中心城市、重要节点城市的高能级与优质公共服务资源整体数量较发达地区仍有差距。县城和小城镇在资源要素配置、基本公共服务供给、城市环境品质等方面仍存在较大差距。

第四节 面临风险

气候变化。随着全球气温上升、温室效应加强，极端气候呈现多发态势，暴雨洪涝、高温干旱等异常情况频发，进一步加大滑坡、泥石流、山火等灾害风险，粮食安全保障、生物多样性保护、生活生产能源保障将面临更大挑战。极端持续高温等情况下用电需求加大、水电供给不足相叠加，导致电力供需失衡，加大能源安全风险。

自然灾害。成都平原经济区处于龙门山、安宁河—则木河、松潘—较场等地震带影响范围内，地震灾害风险较高，绵阳市北川、平武，雅安市宝兴、天全等地风险隐患尤其明显。西部山区崩塌、滑坡及泥石流等地质灾害多发。区内水资源时空分布不均，降水量的年际变化较大，洪涝干旱等灾害频繁发生，影响面较大。

大气环境。因盆地特殊地形条件导致成都平原静小风频率高，大气自净能力弱，通风扩散条件受限，秋冬季节雾霾问题和夏季臭氧污染问题依然存在，大气污染治理仍存在压力。

人口变化。成都平原经济区人口经济规模大，人口密度高、人口流动性与集聚性较强。突发性公共卫生事件呈现风险传播速度快、影响范围广、防控难度大等特征，对成都平原经济区短时冲击较大，对城市治理、应急管理响应能力带来较大挑战。同时成都平原经济区老龄化少子化程度持续加深，成都市老龄化程度相对较低，但德阳市、眉山市、资阳市老龄化程度相对较高。随着外来人口增多、老龄化程度加深，公共服务设施配置供给和空间布局亟需优化。

第二章 指导思想与规划目标

第一节 指导思想

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神以及四川省第十二次党代会和省委十二届二次、三次、四次、五次全会部署，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路，推动成都平原经济区加快高质量发展先行区建设步伐。立足片区特征及其主要矛盾，重点协调好耕地保护和城镇集聚发展的空间关系，通过严格保护耕地打造新时代更高水平的“天府粮仓”，通过加强生态保育、严守安全底线，全面提高区域人居环境质量，通过统筹各类资源要素、提高国土空间利用效率，构建以“内圈同城化、全域一体化”为主要特征、整体协调有序的国土空间保护利用新格局，为带动全省现代化建设奠定空间基础。

第二节 基本原则

严守底线、安全发展。严格落实“三区三线”，理顺保护与开发的空间关系，坚决守住粮食安全和生态安全底线。立足资源禀赋和发展条件，深化细化国土空间主体功能，进一步优化国土空间布局。强化区域协调，全面提高区域综合承载能力，推动高质量发展。合理

安排生产生活空间，有效避让和防治各类自然灾害，确保人居环境安全。

绿色低碳、节约集约。践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，促进人与自然和谐共生。推动产业结构、能源结构、交通运输结构和用地结构调整优化，严格实施资源总量和强度管控，同步巩固和提升生态系统碳汇能力、稳步推进碳达峰碳中和相关工作、提高土地等各类资源的利用效率和节约集约水平，促进发展方式绿色转型。

内圈带动、整体联动。以成都极核为引领，加快建设成德眉资创新共同体，全面提高成德眉资同城化发展水平，形成轨道上的都市圈、高能级产业生态圈和公共服务均衡共享优质生活圈。发挥各地比较优势，增强区域发展协调性，整体提升区域发展能级，推动形成各具特色、分工协作、功能互补的一体化协同发展格局。

扩大开放、协同创新。抓住“一带一路”倡议、长江经济带、西部陆海新通道和成渝地区双城经济圈建设等战略机遇，全面提升开放型经济水平。加快构建区域创新共同体和科技创新走廊，共建高水平综合性科学中心，协同打造数字经济高地。加快融入国家交通主骨架和国际运输通道，为构建全域开放、高效畅通的发展格局提供有力支撑。

提升品质、彰显特色。落实公园城市理念，提高城市人居环境质量水平。优化城乡空间布局、完善功能设施配套，推动城乡融合发展，加快构建城乡共同繁荣新格局。保护历史文化和乡村民俗、建立

健全历史文化资源保护体系，打造具有巴风蜀韵的文化名城、文化地标，着力彰显地域特色，全面提高城乡环境与人民生活品质。

第三节 战略定位

全面贯彻省委十二届二次、三次、四次全会精神，按照极核引领、都市圈带动、增长极支撑和区域一体化的思路，推动成都平原经济区在全省现代化建设中走在前列，形成全省高质量发展先行区。

——新时代更高水平的天府粮仓。

——宜居宜业、人与自然和谐共生的示范区。

——区域经济发展高地、科技创新重要策源地和内陆改革开放示范区、畅通国内国际双循环的内陆开放战略枢纽。

——带动全省经济社会高质量发展的动力源，服务全国、推动成渝地区双城经济圈高质量发展的重要增长极。

第四节 规划目标

按照保护空间严格管控、发展空间有序利用、不同空间各得其所的原则，系统优化成都平原经济区国土空间保护利用格局、有效保护和高效配置各类资源要素，推动构建“安全韧性、和谐有序、高效集约、协同联动、美丽宜居”的空间体系。

2025年。“三区三线”和主体功能区格局全面巩固，“天府粮仓”建设取得显著成效，重点生态功能区生态系统持续完善，城镇综合承载能力不断提高。开放门户枢纽功能显著提升，公共服务均衡共享水

平稳步提高，人居环境质量明显改善。全域一体化取得进展、内圈同城化取得重大突破，区域经济综合实力和创新能力迈上新台阶。

2035年。人口经济与资源环境更加协调，国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，国土空间安全保障能力全面增强，主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间保护利用格局全面形成。新时代更高水平的“天府粮仓”地位持续稳固，农业农村现代化基本实现。人与自然和谐共生的示范区基本建成、高效集约的自然资源利用体系基本建成，碳排放总量达峰后稳中有降。区域经济影响力、科技创新能力、开放水平跃居全国前列。城乡居民基本公共服务需求得到满足，体现公园城市理念的宜居生活示范区基本建成。内圈同城化和全域一体化迈入成熟期，区域协同与城乡融合的发展格局基本形成，在全国高质量发展和现代化建设中走在前列。

2050年。实现区域国土空间治理体系和治理能力全面现代化，与重庆协力建成具有高度竞争力和可持续发展能力的世界级城市群。国土空间保护、开发、利用、修复等各方面均达到国际先进水平，绿色化生产生活方式全面建立，城乡居民生活更加幸福安康，成为全国乃至全球的生态文明典范。

第三章 构筑全域一体化的国土空间保护开发新格局

第一节 以成渝地区双城经济圈建设引领空间协同发展

以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，按照双城引领、双圈互动、两翼协同、中部崛起、推动形成疏密有致集约高效国土空间格局的思路，通过构建特色高效的农业空间、优质安全的生态空间、更具竞争力的城镇和产业空间，推动形成相互协调、共同支撑成渝地区双城经济圈建设的重要经济板块，更好地服务国家和全省发展大局。

建设特色高效的农业空间。充分发挥成渝主轴地区优质农田、富硒土地和高养分土地的集中连片优势，推动现代特色高效农业一体化发展示范区建设，着力强化农业产业特色、提升农业产出效益。重点建设国家重要的生猪生产基地、优质蔬菜生产带和长江上游柑橘产业带，推动安岳、安居、潼南、大足等地共建优质柠檬产业区，形成一批跨区域优质农业品牌和现代农业产业基地。

塑造优质安全的生态空间。协同保护跨区域重要生态空间，着力完善区域生态空间网络结构。以成都、德阳、绵阳、乐山、眉山、雅安为主体，共同筑牢岷山—邛崃山—凉山生态屏障，以岷江—大渡河、沱江、涪江流域绿色示范带为重点，推动建设“两岸青山·千里林带”等生态治理工程，共同支撑成渝“六江”生态廊道建设。

构筑更具竞争力的城镇和产业空间。以四川天府新区、成都东部新区、西部（成都）科学城等为核心，着力构筑城市发展新格局，全面提升成都发展能级和竞争力，与重庆共同形成成渝地区双城经济

圈发展“双核引领”格局。推动建设成德眉资同城化综合试验区，加快成都都市圈同城化发展步伐，同步强化成渝发展主轴四川段、提高与重庆都市圈的联动水平，充分发挥“双圈互动”的协同发展效应。以遂潼一体化发展先行区和资大文旅融合发展示范区为重点，促进城镇和产业空间协同布局、协调发展，支撑成渝中部加快崛起。

第二节 强化国土空间底线管控

严格落实四川省国土空间规划确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、地质灾害防控线、历史文化保护线和重要资源管控线，进一步强化底线管控约束，为推动成都平原经济区安全发展、高质量发展奠定基础。

耕地和永久基本农田。落实省级国土空间规划明确的耕地和永久基本农田，严格保护集中连片的优质耕地，重点保护城镇周边的耕地和现状永久基本农田，稳妥有序恢复流向其他农用地的耕地，高质量完成国家下达的耕地和永久基本农田保护目标任务。2035年区内耕地保有量不低于2419.52万亩（16130平方公里），永久基本农田保护面积不低于2150.25万亩（14336平方公里）。

生态保护红线。落实省级国土空间规划明确的生态保护红线，在严格管控西部龙门山高山、南部邛崃山的生态敏感区域、县级以上饮用水源地、生态极重要的自然公园和自然保护区等重要生态区的基础上，将未划为生态保护红线的其他生态空间纳入监管，建立红线内外协调一致的生态保护体系。2035年区内生态保护红线保护面积不低

于国家下达的2410.53万亩（16069平方公里）。

城镇开发边界。充分考虑各类限制性因素、人口变化趋势和存量建设用地等实际情况，按照省级国土空间规划的要求，推动城镇空间结构调整和功能优化，引导人口向中心城市和都市圈集聚，促进大中小城市和小城镇协调发展。到2035年，城镇开发边界面积控制在2020年现状城镇建设用地规模的1.3倍以内。

地质灾害防控线。按照“整治、管控、防控、防范”要求，分级划定地质灾害防治工作分区防控线。将西部青藏高原东缘与四川盆地交错接触带划为龙门山高风险管控区、中部龙泉山活动断裂影响区划为中风险管控区、东南低山丘陵划为低风险管控区，对各类风险区防范区涉及的滑坡、崩塌和泥石流等地质灾害进行分类治理防控，市县国土空间总体规划可结合地质灾害风险调查进行细化和管控，确保区域人居环境安全。

历史文化保护线。落实文物保护单位、水下文物保护区、地下文物埋藏区、历史文化名城名镇名村和传统村落、历史文化街区（地段）、历史建筑和古树名木等各类历史文化资源的保护范围和建设控制地带在内的历史文化保护线保护范围和管控要求。

重要资源管控线。强化水资源刚性约束，实施用水总量和强度双控，将天然水网和工程水网等重要水域空间和水源涵养区等水资源安全保障区全面纳入水资源空间管控范围，严格水域岸线分区管理和用途管制。强化能源矿产资源开发预控，严格划定重点勘查区和重点

开采区，加强对能源资源基地、国家规划矿区等能源矿产资源安全保障空间的引导和管控。

第三节 深化主体功能区布局

根据四川省国土空间规划，进一步深化细化并完善协调功能。将农业生产适宜条件良好、粮食生产地位重要、优质农田分布密集的8个县（市、区）确定为农产品主产区，包括德阳市中江，绵阳市三台、梓潼、盐亭，遂宁市蓬溪，乐山市井研，资阳市乐至和安岳等；将生态保护极重要区面积占比较大、生态功能突出、生态系统相对脆弱的13个县（市、区）确定为重点生态功能区，包括绵阳市平武、北川，乐山市金口河、峨边、沐川、马边，眉山市洪雅，雅安市芦山、天全、宝兴、荥经、汉源、石棉等；将城镇建设适宜条件良好、资源环境承载能力较强、区位优势突出、人口分布密集、经济基础良好的47个县（市、区）确定为城市化发展区，包括成都市中心城区、德阳市旌阳、绵阳市涪城、遂宁市船山、乐山市市中、眉山市东坡、雅安市雨城、资阳市雁江等。

主体功能之外，进一步明确多宜性特征突出的54个县（市、区）可以协调承载的其他协调功能。其中，5个农产品主产区可协调承载城市化功能，8个重点生态功能区可协调承载城市化功能或农产品主产功能，1个城市化发展区可协调承载生态功能，12个城市化发展区可协调承载生态功能和农产品主产功能。

按现行国家政策，在农产品主产区、重点生态功能区、城市化发

展区基础上进一步确定叠加功能，将能源资源较为丰富的65个县（市、区）确定为能源资源富集区，具体包括绵阳市北川、乐山市井研等，将历史人文资源丰富的29个县（市、区）确定为历史文化资源富集区，具体包括成都市大邑、德阳市广汉等。（主体功能区名录见附表4）

区域重大基础设施、功能设施和产业项目，以及土地综合整治和生态保护修复等工程项目的布局实施应当与主体功能定位相匹配。市县国土空间总体规划应对乡镇主体功能定位进行统筹细化，确保主体功能区布局精准落地。涉及自然保护地、战略性矿产保障区和特别振兴区等重点区域的，应同时符合国省政策明确的管理要求。（自然保护地名录见附表5，重点矿产保障区名录见附表6，特别振兴区名录见附表7）

第四节 构建“五区两山、一轴三带”国土空间总体格局

全面落实“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署，结合自然地理格局和经济社会发展规律，推动构建“五区两山、一轴三带”的区域国土空间总体格局。重点强化成都平原等优质耕地集中连片区保护，西部龙门山、邛崃山等生态敏感区保育，协调好底线管控与城镇化发展的空间关系，为实现内圈同城化、全域一体化、重塑高质量发展经济地理版图奠定空间基础。

以“五区”为主体夯实“天府粮仓”。结合成都平原经济区自然地理特征、水系流域范围和自然资源分布，对四川省国土空间规划明确的“四川盆地粮油主产区”空间布局进行深化，将其进一步细化

为岷沱灌区、涪江平原、岷大平原、东部浅丘和绵遂深丘地区等五个农业主产小区。其中，岷沱灌区以粮油为重点，严格保护都江堰平原灌区、人民渠灌区和外江灌区的农业基础空间，推行精品粮油种植和现代都市农业，科学协调城镇发展与耕地保护的矛盾，大力推动现代农业示范区建设；涪江平原以粮蔬为重点，重点保护绵阳市江油、游仙、安州、涪城等地区优质粮油和蔬菜种植，加快推进现代化农业产业高效发展；岷大平原以粮果为重点，保障优质粮油生产，引导发展现代化农业产业，建设特色林果、茶叶、竹业、中草药等特色农产品生产基地；东部浅丘以粮经为重点，保留丘陵缓坡农田自然分布肌理，以尊重地形地貌为前提开展“坡改梯”等工程，加强农田基础设施建设，推广现代农业生产技术，在保护耕地地力的前提下，实现粮经互哺；绵遂深丘以粮果为重点，构建具有丘陵特色优势的现代农业体系，有序推进耕地“坡改梯”综合治理，在保障粮油生产的基础上，充分发挥坡耕地、园地和林地的多元资源优势，拓展立体复合的农业空间，推动粮油、林业、果蔬等复合发展。

以“两山”为基础守卫生态安全。落实四川省国土空间规划“三屏”生态空间格局，对区内龙门山—邛崃山、大相岭—小凉山生态区实施重点保护，用以支撑岷山—横断山脉生态走廊建设。并考虑到龙泉山的生态价值与协同保护需要，构建以龙门山—邛崃山—大相岭—小凉山和龙泉山为骨架，以岷江—大渡河、沱江、涪江江河生态带为脉络的山水生态网络。龙门山—邛崃山—大相岭—小凉山以生态涵养

为重点，增强水源涵养和水土保持功能，加强珍稀动植物栖息地保护，提高生物多样性。龙泉山以保护保育为主、人工辅助修复为辅，优化林种结构、提高森林质量，进一步巩固区域水土保持和生物多样性维护功能，加强对城市森林公园与风景名胜区的保护和发展。岷江—大渡河、沱江、涪江重点强化江河生态带系统保护和综合治理，恢复水生生境，控制岸线开发强度，控制和引导流域沿线产业绿色转型，建设江河生态廊道。

以“一轴”为引领带动区域协调发展。依托成渝北线成遂渝、中线成资渝和南线成资内渝综合通道，全面提高城镇综合承载能力，通过建强成渝城市发展主轴、强化成都都市圈与重庆都市圈“双圈互动”，带动主轴地区和南北两翼协调发展。

以“三带”为骨架推动全域一体。对四川省国土空间规划“一轴三带”空间格局中的“成德绵眉乐雅广西攀城市发展带”和“成遂南达城市发展带”进行细化落实，重点推动区内涉及的成绵乐发展带和遂资发展带建设，着力增强成都平原经济区联动川南和川东北、促进全省五大片区协调发展的带动能力。其中，成绵乐发展带的工作重点为控制国土空间开发强度、提高土地利用效率、强化核心功能承载和提升城镇空间品质，着力打造区域人口经济等要素的集中承载地。遂资发展带的工作重点为推动沿线城市增强服务功能、促进产业升级。通过高质量建设成都东部新区、简阳城区、淮州新城，德阳凯州新城，眉山仁寿城区、资阳临空经济区和绵阳三台城区，着力打造龙泉山东

侧发展带，助力中部加快崛起。

第四章 夯实新时代更高水平“天府粮仓”空间基础

第一节 提升耕地数量、质量和生态功能

严控耕地数量。严格控制新增建设用地占用耕地、特别是优质耕地。确需占用的，应严格实施耕地占补平衡，切实做到“以补定占，实现耕地总量动态平衡”。耕地转为林地、草地、园地等其他类型农用地及农业设施建设用地，应当补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地。严格实施耕地用途管制，积极引导耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。严管永久基本农田占用及补划，经依法批准确需占用的，应先补划后占用。涉及永久基本农田占用的，原则上应在永久基本农田储备区内补划。完善永久基本农田储备区制度，严格按照要求划定永久基本农田储备区，土地整治和新建高标准农田增加的优质耕地应当优先补划为永久基本农田。在永久基本农田集中分布地区，不得规划新建可能造成污染的建设项目。有序推进耕地恢复，按照“先易后难、实事求是”原则划定耕地恢复控制区，积极探索建立激励机制，合理安排耕地恢复时序，对拟恢复为耕地的林地和园地等空间进行严格管控。有序实施耕地整理开发和战略储备，结合已规划建设的引调水、重点水源、灌区等水利工程，适度扩大耕地后备资源空间，优先选择耕地后备资源重点开发区和允许开发区内的宜耕后备资源划入耕地战略储备区，保护耕作层生产能力，保持恢复为耕地的潜力。

提高耕地质量。保护优质耕地、严控优质耕地流出。对辖区内优质耕作层分布情况进行全面摸底，进一步明确保护区域、提出有针对性的保护措施。经合法批准占用耕地的，应对耕作层土壤进行剥离实现再利用。加强水利基础设施建设，因地制宜开展土壤改良、地力培肥和退化耕地治理、农户承包耕地撂荒整治等工作，提升耕地质量水平和综合生产能力。健全耕地轮作休耕制度，在水土流失、石漠化极严重区内的15—25度坡耕地开展轮作休耕试点。加大高标准农田建设力度，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。积极采用集中连片推进，新建和改造提升并重等方法，优先在农业产业园（区）安排高标准农田建设项目，对建成时间较长的高标准农田进行改造提升。加强田型调整、渠系配套、道路改造、地力提升，打造集耕地质量保护提升、生态涵养、面源污染防治和田园生态景观改善为一体的高标准农田。按照分期有序原则，优先对德阳市罗江、绵竹、中江，绵阳市游仙、涪城、安州等土壤类型为水稻土的旱地进行“旱改水”。以耕地后备资源调查成果为基础，结合已开展或拟建设的引大济岷、长征渠引水、毗河供水二期、祠堂湾水库等重点水利工程建设，在沿线农业生产灌溉有保障、耕作层未被破坏等有潜力的地区推进水田垦造工作，确保各市水田数量和比例不再降低。

提高生态功能。强化农田生态保育，提升耕地生态功能。加强耕地与周边生态系统保护协同，进一步丰富农田生物多样性、建设健康稳定的农田生态系统。强化种养系统内部废弃物循环利用，降低农

业生产对化肥的过度依赖，提高农田生态系统自净能力。强化农田自然生态系统保护，稳定耕地布局，营造农业空间半自然生境。开展耕地污染程度调查评价，强化土壤污染源系统防控，加强空间布局管控和重点污染源监管，防范新增污染耕地。在重金属污染较重、农产品质量安全风险较高的重点区域，因地制宜开展农业种植结构调整等综合修复治理。以岷江、沱江干支流等大小流域为重点，建设农业面源污染治理综合示范区。

第二节 优化现代农业产业空间布局

因地制宜布局优质粮油主产区。结合地理空间条件和水热资源，以自然地理单元打破行政界线，打造五片以“粮”为主、复合高效的粮油主产区。岷沱灌区主产区加快推进成都市、德阳市“天府粮仓”核心区建设，按照“十化同步”的要求，以园区化建设、全产业链发展的思路，以“五良”融合的新模式全面建设以粮为主、粮经统筹的都市现代粮油产业园。岷大平原主产区加快推进眉山市“天府粮仓”示范区建设，沿岷江流域、青衣江流域、黑龙滩灌区、东风堰灌区等建设稻菜、稻油、稻麦、稻药高效种养为特色的水稻主产区，全面完善“田、土、水、路、电、管”基础设施，提高耕地产能和利用效率。涪江平原主产区加快发展精细化粮油产业，聚焦粮种繁育、粮蔬复合、循环农业等细分业态，在涪江流域、国道G108沿线等区域，大力培育一批技术密集型粮油产业园，推动向精细化转型升级。东部浅丘主产区尊重自然地理条件，进行宜机化改造与田块整形，建设环带状丘陵

粮经复合走廊，推广粮经复合发展，因地制宜发展“稻—菌”“麦—豆”轮作、“水旱”轮作等生态型粮经轮作模式。绵遂深丘主产区打造“天府粮仓”丘区示范，完善丘地水利设施建设，实现水热土资源优化调配，积极发展果业与林下作物组合生产模式，打造“山上有树、树上有果、果下有菜、山下有粮”的立体化特色农业空间。

夯实现代农业产业空间基础。根据农业资源禀赋、产业发展基础和潜力，构建现代高效特色农业空间，围绕全省现代农业“10+3”产业体系，共同培育川猪、川果、川茶、川菜、川味、川酒、川药等特色优势农业。做强“川猪”特色农业，以36个猪生产基地县为重点，与重庆协同打造万亿级生猪产业链，高标准推进生猪标准化规模化养殖，扩繁推广“川藏黑猪”等优良品种。做优“川果”特色农业，共同培育柠檬、柑橘等知名品牌，以遂宁市安居、资阳市安岳为重点，联动重庆市潼南、大足打造100万亩柠檬产业集群，建设上下游配套齐全的柠檬加工全产业链，协同打造中国柠檬交易集散中心及电商服务中心，构建柠檬区域营销网络，共同开展柠檬产业科研攻关，打造国际柠檬品牌；以遂宁、乐山、眉山为重点，协同建设晚熟柑橘产业集群，形成全国最大的晚熟柑橘产业带。巩固提升“川茶”特色农业，以成都、乐山、雅安为重点巩固提升蒙顶山、峨眉山等名优绿茶优势产区，协同优化茶品种结构和产业布局，打造名优茶产业带。做精“川菜”特色农业，以绵阳、遂宁为重点，沿涪江统筹布局有机蔬菜生产示范基地、现代蔬菜产业园区，协同打造“川渝菜都”。提升“川味”

特色农业，以成都、眉山为重点，加快打造千亿级“川味”优势产业集群，巩固提升四川泡菜、郫县豆瓣等加工业发展水平，联动重庆涪陵共创“川菜渝味”品牌。夯实“川酒”特色农业，以成都、德阳、绵阳、遂宁为白酒生产重点发展区，打造“白酒”千亿级产业集群。提升“川药”特色农业，以成都、德阳、遂宁、眉山、乐山为核心，建设四川盆地大宗药材优势种植区，加快推进中药材产业转型升级，打造川芎、川贝母、川佛手、泽泻、川牛膝等道地药材品牌，依托成都中药材专业市场，实现药材种植、加工、制药、检验检测、电子商务、现代化物流、药品生产及其衍生品的全产业链开发。

高水平建设农业产业园区。按照“园区引领”思路，高水平推进“绿色、特色、高效、活力、智慧、开放”的现代农业园区规划建设，推动农业高质量发展。鼓励各地建设粮油产业带（园区）、粮经复合产业片（园）区等，积极推进创建国家级和省级粮油（粮经）产业园区，稳定粮食、油菜播种面积。推进成都市崇州、蒲江、邛崃，德阳市广汉，遂宁市船山，乐山市峨眉山，眉山市东坡，资阳市乐至、安岳等9个国家现代农业产业园建设，形成示范带动，聚焦补短板、强弱项，持续推进国家现代农业产业园创建、省级现代农业园区培育。

推进现代种业园区和种业基地建设。依托成都市邛崃天府现代种业园、绵阳市三台生猪种业现代农业园区、眉山市东坡水产现代种业园等助力实现现代种业提升，推进国家级育种制种基地建设，发展粮油、畜禽、蔬菜、柑橘、柠檬、茶叶等省市重点优势种业基地。推

动成都市邛崃建设国家区域农作物种业创新中心、绵阳市三台建设国家区域生猪种业创新中心，共建育种创新联合体。

第三节 强化农业科技和数字支撑

强化农业科技支撑。以成都市温江为核心，打造农业科技协同创新平台，引进建设西南作物基因资源发掘与利用、西南特色中药资源国家重点实验室等一批国家重点实验室，引导建立一批新型研发机构、企业研发中心，培育高新技术产业集群，在争创成都国家农业高新技术产业示范区的基础上，打造一批国家农业高新技术产业园区。

提高农业科技水平。以国家成都农业科技中心、成都国家现代农业产业科技创新中心为核心，推动各市联合设立各类实验室和应用科技创新中心，共建西南农业科技产业城。推进成都、眉山、重庆共建中国酱腌菜科技创新重点实验室，依托四川现代农业产业研究院（新津），创建中国农业大学西南农业创新中心。依托农业和机械科研机构，共建西南农业智能装备科技创新中心。充分发挥成都和德阳等地的智能制造、电子信息产业发展优势，全面推动“研发+制造”深度融合，着力提高农业装备现代化水平。

探索发展智慧农业。推动各市充分运用物联网、大数据、云计算等信息化技术和国土调查成果，积极构建智慧农业资源管理“一张图”、搭建农业数字化管理平台，实现对农业生产要素的精准化调度、精细化管理。结合高标准农田建设工作，在粮油产业园区配套一批智能化、信息化监控设施设备。积极推动“互联网+农业”和“5G赋能

农业”等相关工作，加快现代农业生产数字化转型。

第四节 统筹实施土地综合整治

积极开展农用地整理。在防止耕地“非粮化”、遏制耕地“非农化”的基础上，结合现代农业发展和适度规模经营需要，因地制宜、分区分类开展耕、园、草等农用地综合整治整理工作，进一步优化农用地布局。重点开展低效农用地整理，着力优化农用地结构、进一步改善耕作条件、提高耕地面积和连片度。在严守生态保护红线的基础上，以绵阳、成都等市为重点，合理适度开发利用其他草地、裸土地等耕地后备资源。

推动农村建设用地整治整理。统筹农村人口、土地和产业的关系，根据人口迁移、农业生产方式和耕作半径的变化，引导进行适当集中居住。鼓励进城落户的农村村民依法自愿有偿退出宅基地，引导适当集中居住。优化农村建设用地结构和空间布局，统筹农房建设、产业发展、公共服务、基础设施等各项用地，开展农村宅基地、工矿废弃地及其他低效闲置建设用地整治，辅以局部改建、修缮翻新、功能置换、配套新建等乡村更新工程，提升用地效益和集约化水平。盘活农村存量建设用地，闲置的宅基地在符合国土空间规划、用途管制和尊重农村村民意愿的前提下，规范推进城乡建设用地增减挂钩项目实施，改善农村生产生活条件，助推农村一二三产业融合发展，用好活用城乡建设用地增减挂钩政策。

创新土地综合整治模式。挖掘特色资源优势，根据各地土地条

件和产业发展差异，积极探索“土地综合整治+现代农业”“土地综合整治+产业融合发展”“土地综合整治+文化旅游”“土地综合整治+其他”等模式。有针对性地开展土地综合整治，全面优化生产、生活、生态空间布局，积极培育“旅游+农业”“文化+农业”“服务+农业”“互联网+农业”“双创+农业”“生态+农业”等新产业新业态，为延伸产业链和价值链、助力农村地区高质量发展和乡村振兴奠定空间基础。改进增减挂钩管理方式，稳妥实施城乡建设用地增减挂钩，按照国家统一部署规范有序开展增减挂钩节余指标交易，推动农村建设用地整理复垦。实施土地综合整治节余的建设用地指标优先用于乡镇范围内农村基础设施、污染治理设施、新产业新业态发展用地。积极探索利用市场化方式推进土地综合整治的新的工作机制。

第五章 筑牢人与自然和谐共生的生态本底

第一节 锚固以国家公园为主体的自然保护地体系

整合原有各级各类自然保护地，依据生态价值、自然保护地保护强度高低、物种数量等因素，构建以大熊猫国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。

高质量建设大熊猫国家公园。按照“以大熊猫保护为核心，以自然生态系统原真性、完整性保护为基础”要求，推动成都、德阳、绵阳、眉山和雅安协同推进大熊猫国家公园建设，为大熊猫及其伞护动植物物种的生存繁衍保留良好的生态空间，确保大熊猫种群稳定繁衍。在成都平原经济区划定12663平方公里大熊猫国家公园范围，大熊猫国家公园按照管理目标、用途及管控强度划分为核心保护区和一般控制区，纳入生态保护红线管理，实行差别化用途管制。成都市都江堰、彭州市，德阳市什邡、绵竹，绵阳市安州协同做好野生大熊猫九顶山局域种群保护，共同建设大熊猫国家公园岷山南段龙门山系生态交流廊道。成都市、德阳市、绵阳市协同推进大熊猫国家公园岷山片区建设，加强原生栖息地保护。成都市崇州、大邑，眉山市洪雅和雅安市天全、宝兴、芦山、荥经、石棉共同建设大熊猫国家公园邛崃山—大小相岭片区，加强局域种群保护，提升种群规模。

完善各类自然保护地生态保护功能。严格保护四川省国土空间规划明确的16个自然保护区，包括贡嘎山、大风顶等山体，以及龙泉湖、周公河、弥江河湿地等河湖湿地。重点保护典型的自然生态系统、

珍稀濒危野生动植物种的天然集中分布区，维持和恢复珍稀濒危野生动植物种群数量及赖以生存的栖息环境。严格实行分区管控，核心保护区内原则上禁止人为活动，一般控制区内严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。严格保护其他31个自然公园，包括瓦屋山等森林公园、安岳恐龙化石群等地质公园、白鹤滩等湿地公园。持续夯实重要自然生态系统、自然遗迹和自然景观的保护力度，强化具备生态、观赏、文化和科学价值等可持续利用的区域的生态保护。推动各市建立统一的调查检测体系、标准化管理办法和协同工作机制，实施全过程统一管理，严格保护森林、湿地、水域、生物等珍贵自然资源及其承载的景观、地质地貌和文化多样性。重点推动眉山市洪雅和雅安市雨城共同保护四川周公河珍稀鱼类省级自然保护区，乐山市金口河和雅安市汉源共同保护四川大渡河峡谷国家地质公园。

严格保护各级风景名胜区。严格保护峨眉山、乐山大佛、青城山—都江堰、龙门山、西岭雪山、天台山、剑门蜀道等7个国家级风景名胜区；严格保护龙泉花果山、黄龙溪、广德灵泉、蒙顶山、五通桥小西湖—桫欏峡谷等省级风景名胜区。严格保护各级风景名胜区内景观和自然环境，不得破坏或者随意改变森林、湿地、草地、水系等自然生态系统，维护生物多样性和特有性。风景名胜区与自然保护区、饮用水源保护地重叠区域从严管护。加快完善各级风景名胜区总

体规划和详细规划，实施分级分区保护。

第二节 建设生物多样性保护网络

明确生物多样性保护关键区域。根据四川省国土空间规划，进一步明确岷江—横断山北段等生物多样性保护关键区域，包括龙门山、邛崃山、大相岭和小凉山等区域，涉及成都、德阳、绵阳、乐山、眉山、雅安6市。加强大熊猫、川金丝猴、云豹、金钱豹、雪豹等重要物种及其赖以生存的森林生态系统保护，根据生态环境质量变化和受胁因素采取针对性的保护措施。推进牛羚、林麝、康定云杉、大灵猫、黑颈鹤、朱鹮、光叶蕨、峨眉槽舌兰、峨眉山拟单性木兰、珙桐等濒危、珍稀物种专项调查和监测网络建立。加强紫茎泽兰、松材线虫病、红火蚁等外来入侵物种管理，建立外来入侵物种监测预警及风险管理机制。

根据区域特征实行差异化保护。龙门山以成都市彭州、都江堰，德阳市什邡、绵竹，绵阳市平武、北川为主，协同重点保护如雪豹、云豹、高山灌丛等高寒动植物，增强大熊猫岷山九顶山种群、雪宝顶种群、虎牙种群保护以及小种群栖息地保护，持续改善局域物种基因单一性、促进种群复壮；重点加强“典型亚热带常绿落叶林—常绿落叶阔叶混交林—温性针叶林—寒温性针叶林—灌丛和灌草丛—草甸”的垂直地带性植被就地保护。邛崃山—大相岭—小凉山以乐山市峨眉山、金口河、峨边、马边，眉山市洪雅，雅安市石棉、荣经为主，夯实华西雨屏生物多样性水平，减少人为建设活动干扰，加强大熊猫邛

岷山种群栖息地保护和生态质量提升，严格保护朱鹮、光叶蕨、峨眉槽舌兰、峨眉山拟单性木兰、珙桐等珍稀动植物原生区域以及特有物种培育保护，建立健全新物种观测监测网。逐步推进成都、德阳、遂宁、眉山、资阳对龙泉山、绵遂深丘等生物多样性的潜力区域，开展低效林改造、“先锋物种”引进工程，营造野生动植物栖息地。

建设大熊猫关键生态廊道。全面加强6条大熊猫生态廊道建设，增强栖息地的协调性和连通性，降低局域小种群的灭绝风险。着重推进绵阳市平武建设黄土梁大熊猫关键生态廊道，德阳市绵竹和绵阳市安州协同建设九顶山—土地岭大熊猫关键生态廊道，雅安市宝兴建设东河大熊猫关键生态廊道，雅安市天全建设喇叭河大熊猫关键生态廊道，雅安市天全、荥经、宝兴建设二郎山—大相岭大熊猫关键生态廊道，雅安市石棉建设拖乌山大熊猫关键生态廊道。实施栖息地与生态廊道间植被保护修复，在现有铁路、公路通过的隧道上方修复森林植被，确保廊道有效可用。推进交通干线迂回避让生态廊道，现处于连通廊道的公路（其附近已有隧道可以通行的），可进行封闭或限制开放，促进隔离种群之间的基因交流。

构建野生动物迁徙觅食通道。保护岷山—横断山脉生态走廊，着力解决自然景观破碎化、保护区域孤岛化等问题，加强川金丝猴、牛羚、白唇鹿等珍稀野生动物迁徙觅食通道保护与建设。德阳市什邡、绵竹，绵阳市平武、北川，眉山市洪雅和雅安市雨城、天全、宝兴等地，应结合野生动物种群分布特征、种群交换情况、栖息地、繁殖地

以及迁徙、觅食路线，在受道路等人为阻隔影响的重要栖息地设置野生动物通道，优先种植本土植物，形成适宜动物迁徙与觅食的生境，为野生动物生存和繁衍提供空间保障。

加强重要水生生物迁徙通道保护。加强岷江—大渡河、沱江、涪江等珍稀濒危、特有物种的产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等关键生境保护。推进各市健全水生生物多样性保护网络，强化自然水系连通等满足水生生物洄游习性和种质交换需求，严控限制水生生物重要栖息地水域的航道整治等工程，开展建设过鱼设施、生态调度、灌江纳苗等生态修复工程，逐步恢复重要水域自然生境。加快推进重要生境协同管护，强化平通河裂腹鱼类国家级水产种质资源保护区保护；强化乐山市市中、眉山市青神协同建设保护岷江长吻鮠国家级水产种质资源保护区；强化德阳市中江、绵阳市三台和遂宁市大英共保鄯江黄颡鱼国家级水产种质资源保护区；强化眉山市洪雅和雅安市雨城共保周公河珍稀鱼类省级自然保护区。涉及水产种质资源保护区、珍稀鱼类自然保护区的县（市、区），共同建立常规性、长期性监测平台，逐步施行全面禁捕，科学开展增殖放流、资源养护等活动。

保护重要候鸟迁飞通道。推动成都、德阳、绵阳和眉山协同保护川南—龙泉山脉—秦岭（沿长江、岷江）迁飞通道，开展天然林保护、低效林改造，加强龙泉山森林植被修复，提升通道完整性；推动乐山、眉山和雅安协同保护大小凉山系—邛崃山系—若尔盖湿地（沿大渡河）迁飞通道，全面保护天然林资源，加强封山育林、森林抚育，

优化乔灌草复合生态系统结构。在两大迁飞通道的基础上，加强岷江—大渡河、沱江、涪江流域，三岔湖、白鹤滩等河湖湿地区域迁飞廊道和栖息环境建设，形成候鸟迁飞保护网络，保障候鸟迁飞安全。开展河湖湿地生态系统保护修复，强化河湖湿地连通性，采取水生植物底播、控制湿地水位等措施，完善踏脚石等候鸟迁徙、栖息环境。

完善栖息地和物种基因保存体系布局。加强动植物迁地保护管理，优化建设动植物园和野生动物救护网络，进一步完善生物多样性迁地保护体系。完善生物资源迁地保护繁育体系，实施珍稀濒危动物拯救行动，推进成都、德阳、绵阳、眉山和雅安在龙门山、邛崃山、大相岭、小凉山等区域，组织开展雪豹、林麝等极度濒危野生动物抢救性保护工作，以及崖柏、西昌黄杉、冬麻豆等极小种群野生植物拯救工作。完善迁地保护种群的档案建设与监测管理，依托成都、乐山、雅安等基础条件较好的科研、救护和繁育单位，加快建设珍稀濒危野生动物种源繁育基地，开展大熊猫、麋鹿、高鼻羚羊、朱鹮、绿孔雀等珍稀濒危物种野化放归；强化遗传资源基因库建设，推进林木种质资源库、野生动物救护繁育机构和种质基因库建设，加强珍稀濒危野生动物遗传材料和基因保存，推动建立基因保存体系。发挥生物多样性优势，联动各市生物基因资源，在成都建立野生动植物遗传资源基因库，重点保护以大熊猫、光叶蕨为代表珍稀濒危野生动植物遗传资源。加快建立本地特有植物基因保存林，构建林木种质资源库。严格保护长吻鮠国家级水产种质资源保护区等，建立种质基因活体库，构

建水生生物种质资源库。加快推进绵阳市建设四川水稻国家级制种基地。

第三节 强化森林与河湖湿地等重点生态系统保护

以山脉为主干构建森林生态保护系统。推动成都、德阳、绵阳和雅安协同保护龙门山—邛崃山森林生态系统，重点保护高寒植被、垂直地带性植被，强化典型植被垂直带谱完整性，实施林地质量精准提升，提升水土保持和水源涵养功能。推进乐山、眉山、雅安共同保护大相岭—小凉山森林生态系统，重点实施水源涵养林、水土保持林建设，推进彭祖山森林公园建设、总岗山“增绿增林”工程。在眉山市洪雅、丹棱，乐山市金口河、峨边、马边等区域逐步推进25度以上无法耕种的坡耕地等退耕还林工程，在雅安市芦山、宝兴、天全、石棉加快推进山地次生灾害引起的森林掩埋、林木倒伏和植被修复工程，着力提高森林生态系统的质量和稳定性。重点维育龙泉山森林生态系统。推动成都、德阳、眉山协同建设龙泉山城市森林公园，统筹划定核心区、缓冲区和游憩区，统一制定管控规则，在保证生态空间成片连续、生态网络贯通的基础上，统筹林地、耕地、园地布局。持续强化对龙泉山森林生态系统的严格管控。鼓励三市共同加强天然林保护，重点强化对水杉、银杏等国家重点保护树种的天然生境保护，同步加强国家储备林建设、增加柚木和红豆杉等树种，进一步丰富林木群落结构、降低速生林占比，并通过补植疏伐等方式降低过疏过密林占比，构筑多层次的林地景观和生态林网，不断提高丘陵低山区域森林丰度。

在绵阳市江油、三台，遂宁市射洪、大英，资阳市乐至等丘陵区域，推进荒山、荒坡造林，开展低效林改造、疏林地造林、森林质量提升等生态工程，提升森林丰度，改善林分质量和健康状况。确保片区林地保有量稳中有升，着力提升森林生态系统功能。推进森林城市建设。以改善城市生态环境、增加城市森林面积、提升城市森林质量、增加城市居民游憩空间为目标，加强森林经营，培育健康稳定、优质优美的近自然城市森林。将森林植被建设纳入城市空间布局考虑，加强城市生态建设，推进森林进城、森林围城。实施科学营林，尽量使用乡土树种、有益人体健康和吸收雾霾的树种，合理调控林分密度、乔灌木比例、常绿与落叶彩叶树种比重。实施现有林林相改造，形成多树种、多层次、多色彩的森林结构和森林景观。

以江河流域为纽带保护河湖生态系统。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，进一步强化水资源刚性约束。成都平原经济区各县（市、区）2035年用水总量应严格控制在省下达的控制指标内，并与江河流域水量分配成果相协调；贯彻落实河湖长制，巩固完善河湖管理，严格保护水域湿地空间。划定河湖岸线保护范围和城市蓝线，加强岷江—大渡河、沱江、涪江等干流，以及江安河、鸭子河、湔江、青衣江等支流的水资源保护。加强三岔湖、雅女湖、云湖等湖泊湿地的保护管理，开展退耕还湿、退养还滩和人工湿地建设，稳定和扩大湿地面积；保障河湖生态流量，加强水系连通。完善河湖生态流量指标体系，制定生态流量保障实施方案，形成“指标、方案、监

测、预警、处置、报告、考核”协同发力的生态流量保障四川模式。以岷江、沱江、涪江、大渡河、青衣江干流为重点，推进小水电站分类整改，逐步恢复河流的自然连通和流动性。加强水电站下泄生态流量监督管理。以激活“岷、沱、涪”水动力条件为重点，科学实施岷江乐山段水生态修复与治理、遂宁市涪江右岸水资源配置、德阳三星湖水系连通等江河湖库水系连通工程，强化江河流域水资源统一调度管理，恢复和保持河湖水系的连通和流动性，实现江河湖泊水系循环畅通。严格岸线资源保护利用。统筹配置岷江、大渡河、涪江、青衣江、沱江等主要河流、重要湖泊的岸线资源，优化岸线功能结构，严格自然岸线保护，合理控制岸线开发利用区、岸线控制利用区比例，提高岸线利用效益，稳定岸线保护区、岸线保留区。其中，划定岸线保护区601公里、岸线保留区1124公里、控制利用区907公里、岸线开发利用区271公里，按照四川省《岸线保护与利用规划》统筹管理，合理开发利用。

依托管控分区推行差异化管理措施。建立健全跨市域协同分类管控机制，统筹划定生态保护区和生态控制区两级分区。对具有核心生态功能的生态保护区实行强制性严格管控，以提升区域生态功能、守住区域生态安全底线。生态保护红线内的区域全部划为生态保护区，面积共16069平方公里，主要分布于成都市、德阳市、绵阳市和雅安市龙门山高山区域和乐山市、雅安市南部山地，严格按照生态保护红线管控要求进行管理，重点维护其自然生态系统原真性、完整性及其

自然生态的系统功能；对生态保护区外，需要保留原貌、强化生态保育和生态建设以及限制开发建设的区域，按照关键生境集中连片、生态系统原真完整、生态系统结构可持续性的原则统筹划定生态控制区，并采取系统保育等方法，确保其生态系统和主要物种得到有效保护。规划生态控制区面积共28399平方公里，主要包括四川三台鲁班湖省级湿地公园、四川安岳恐龙化石群省级地质公园等自然保护区和自然公园，龙门山—邛崃山—大相岭—小凉山和龙泉山具备较高生态产品价值的连续生境，以及飞凤山等森林生态系统较完整的深丘区域。各市应在市级国土空间规划中落实本规划要求，通过建立协同保护机制、严格管控建设行为，共同加强对生态控制区自然生态系统原真性和完整性的保护。

第四节 推动重点区域加快实施修复治理工程

岷山—大渡河流域生物多样性保护与水源涵养区。落实实施岷山—大渡河流域生物多样性保护与水源涵养重大工程。在成都市彭州、都江堰、崇州、大邑、邛崃，德阳市什邡、绵竹，绵阳市平武、北川等实施龙门山生物多样性保护与水源涵养能力提升项目，保护大熊猫栖息地修复受损生态廊道，加强封山育林、森林抚育，提升重点区域水土保持和水源涵养功能。推动开展重要物种生态廊道建设，加强大熊猫、川金丝猴重要物种生态廊道建设，加强河湖岸线管护，营造沿江沿河水土保持林和防护林带，保护修复江心洲及沿河生态湿地，强化生态系统连通性和完整性。在大渡河沿岸开展废弃露天矿山生态

修复，对生态保护极重要区内的废弃矿山，通过开展地质环境治理，修复改善受损的生境，恢复场地生态功能。开展邛崃山—大相岭水土流失综合防治与生物多样性保护项目，加速区域内历史遗留工矿废弃地复垦和矿区复绿，系统开展土地综合整治、在符合国省政策的前提下巩固退耕还林还草成果、科学实施退耕还林还草、小流域治理等工作，改善区域水土流失现状；保护大熊猫栖息地，修复受损生态廊道，恢复受损地区植被。推动成都、乐山、眉山协同实施岷江—大渡河流域综合治理与水土流失防治项目，推进田水路林村综合治理、农田土壤污染修复、自然人文景观保护，重点围绕大渡河中下游区域，在符合国省政策的前提下实施退耕还林还草、土地综合整治、侵蚀沟治理、小流域综合治理。

金沙江中下游—大凉山生物多样性保护与水土保持修复区。
落实实施金沙江中下游—大凉山生物多样性保护与水土保持重大工程，在符合国省政策的前提下巩固退耕还林还草成果。在小凉山区域实施生物多样性保护和水土涵养项目，推动实施自然灾害易发区山体创面整体修复，其中在乐山市峨边、马边等水土流失较严重区域，开展以“坡改梯”为重点的土地综合整治。

成都平原人居环境提升与川中丘陵水土流失防治区。落实实施成都平原人居环境提升与川中丘陵水土流失防治重大工程，在符合国省政策的前提下巩固退耕还林还草等重大生态建设成果。推进成都、德阳、绵阳、资阳协同实施沱江流域综合治理和水土流失防治项目，

建设河流沿岸防护林，精准提升森林质量，恢复和提升区域水土保持功能。开展沱江流域水环境综合治理与可持续发展试点。开展绿色矿山建设，推进绵阳、德阳、遂宁等按照绿色矿山要求推进新建矿山开发，实施矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复工程，因地制宜开展历史遗留矿山生态修复。推进绵阳、遂宁、资阳协同实施涪江中下游水土流失防治与土地综合整治项目，严格管控人工采石采沙、开垦造地、水利工程建设等对水生生物资源和沿岸植被的破坏行为，加快湿地及水产种质资源自然保护区建设。推进实施青衣江生物多样性保护和流域综合治理项目，完善水利设施，提升防汛抗旱能力，推进坡耕地综合治理，增强水土保持功能，提升生物多样性维护功能。实施“六江”生态廊道建设项目，推进岷江、涪江、沱江等生态廊道建设，协同污染防治和生态修复，对重点区域按生态系统修复潜力和人类干预程度，加强山水林田湖草沙一体化保护修复和国土综合整治。推动成都、德阳、眉山协同推进龙泉山山水林田湖草生态保护修复项目，开展天然林保护、国家储备林建设、低效林改造，增强生态系统净化能力和生态供给能力；采取山地植被补植修复、防护绿地生态恢复等方式，构建完整的生态廊道。推进成都、乐山、眉山协同实施岷江中下游水土流失防治与土地综合整治重点项目，开展区域水环境治理，完善城镇生活污水处理设施和配套管网建设，建成生态型、功能型城镇绿地生态系统和水生生态系统；提高耕地集中连片程度和耕地质量，积极推广都市绿色农业。

第六章 打造引领全省高质量发展的城镇和产业空间

第一节 构建一圈带动多点支撑的城镇体系

深入推进以人为核心的新型城镇化，稳步提高区域城镇化发展质量水平。推动形成中心城市带动都市圈、都市圈引领经济区，带动各级城镇协调发展的动力机制。

提高成都中心城市能级。建设西部地区重要的中心城市、国家历史文化名城、国际性综合交通枢纽城市，做强西部经济中心、科技创新中心、对外交往中心，全国先进制造业基地核心功能。加快建设践行新发展理念的公园城市示范区，统筹兼顾生态、生活、经济、安全等多元需要，促进人口分布、经济布局与资源环境相协调，推动形成多中心、组团式、网络化的高质量空间格局。优化中心城区空间布局 and 结构，合理控制开发强度和人口密度，着力实施城市有机更新，促进节约集约、安全韧性、品质宜居的发展方式；东部城区创新公园城市建设理念，统筹生态、生产、生活三大空间深度融合，以蓝绿走廊建设引领高品质公共服务集聚，推动以产促城、以城兴产的产城融合新模式；建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城。

加强中心城区、城市新区、郊区新城统筹协调，中心城区加快具有国际竞争影响力的高端要素集聚功能；高标准建设城市新区，打造高质量发展动力引擎和增长极；做优郊区新城生态价值转化、乡村振兴和粮食安全等核心功能，通过推动城市功能的整体优化提升，不断

提升西部地区重要中心城市国际竞争力和区域辐射力，打造西部具有全球影响力和美誉度的现代化国际大都市。

建强现代化成都都市圈。深入推进成德眉资同城化发展，完善德阳、眉山、资阳都市圈中心城市功能，立足各自发展基础，主动承接成都功能疏解和产业转移，不断提升空间品质和治理效能，逐步增强人口和经济集聚能力。推动德阳建设世界级重大装备制造基地和成渝地区双城经济圈制造强市，眉山建设新时代更高水平“天府粮仓”示范区和成渝地区新能源新材料制造基地，资阳建设成都都市圈现代化产业新城和成渝地区中部崛起示范区。逐步强化都市圈发展的节点支撑，加快推进成德眉资同城化综合试验区建设，率先推进基础设施一体化、现代产业协作共兴、对外开放协同共进、基本公共服务标准统一、生态环境共保共治。

强化区域中心城市支撑。坚持多中心、组团式发展，打造支撑全省高质量发展的重要引擎。支持绵阳建设国家科技创新先行区，打造国家国防科研生产的重要基地，建设具有全国影响力的中国科技城，建成川北省域经济副中心。乐山建设中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地。着力增强市域中心城区的区域辐射带动能力，大力发展新型城镇化、乡村振兴战略，以设施建设引导中心城区产业、人口集聚发展，稳步推进人城产深度融合，逐步提升区域中心城市城市能级。

完善节点城市服务功能。发挥各地资源禀赋、生态人文、特色产业等比较优势，加快培育新兴增长极。推动雅安建设川藏经济协作

试验区和世界大熊猫文化旅游重要目的地，严格按照资源环境承载能力和可持续发展要求，提高产业、人口等各类要素聚集水平，依托川藏战略优势，做强承接成都及东部沿海地区产业转移和市域内生态敏感地区人口及产业转移的核心功能，做优旅游休闲、娱乐消费等特色功能，打造集约高效、绿色可持续发展的主干城区。推动遂宁建设成渝中部现代化建设示范市和锂电之都，进一步提升中心城区空间资源保障能力，引导人口与产业集聚发展，促进市直园区差异化、特色化发展，逐步构建大都市框架，促进遂宁中心城市能级提升。强化成渝地区双城经济圈中部崛起的支撑功能，推动“遂潼之心”建设，保障优势制造业发展空间。（各市核心功能指引见附表10）

推动县城突出特色错位发展。结合功能定位、比较优势、发展条件，分类推进大城市周边县城、专业功能县城、农产品主产区县城、重点生态功能区县城建设。成都都市圈协同推进龙泉山东侧成都东部新区、简阳城区、淮州新城、凯州新城、仁寿城区、资阳临空经济区等新城新区的高水平建设，加快先进制造业集聚，推进重大开放功能平台建设，强化枢纽门户功能。着力提升市域副中心的支点功能，推动绵阳市江油强化建设四川先进制造强县和现代服务业强县；推动绵阳市三台重点做强成渝绿色优质农产品供给地和四川三产融合示范县；支持乐山市犍为重点发展装备制造和文化旅游；支持遂宁市安居着力提升综合服务和以新材料、新能源为主导的新兴产业集聚功能。其他县城重点实施补短板强弱项工程，开展县城新型城镇化建设“五

大行动”，提升县城发展质量，积极服务和融入中心城市发展，着力提高县城建设发展质量和综合承载力，分类推进错位发展。西部山区县城重点强化生态环境保护，加快探索生态价值转化方式，东部丘区县城紧抓成渝地区双城经济区建设机遇，推动产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施提级扩能。推动革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区所属县城健康发展，引导绵阳市平武、盐亭等城镇人口流失的县（市、区）合理控制城镇建设用地增量。

择优培育县域中心镇。根据地方自然资源禀赋和经济地理条件，通过片区乡村规划选择一批区位优势明显、资源环境承载能力较强的小城镇，将其作为县域中心镇重点培育，在城市化发展区打造一批加工制造、商贸物流、科技教育型中心镇，在农产品主产区重点打造一批特色农业、农旅结合、商贸物流型中心镇，在重点生态功能区发展一批生态旅游、文化体验、健康养生型中心镇。

第二节 促进城镇完善功能提高品质

推行绿色低碳生活方式。深入开展绿色生活创建行动，树立简约适度、节能环保的生活理念。加快能源结构调整，推进能源消费低碳化、能源供应清洁化、能源利用高效化。引导绿色出行，推动普及新能源汽车出行，推动工程车、环卫车等新能源化。鼓励绿色消费，推广节能低碳节水用品和环保再生产品，建立居民绿色消费激励机制。大力发展绿色建筑，推广绿色建材和绿色照明。建设节约型机关、绿色社区、绿色家庭。设立绿色低碳出行日，力争在省内率先形成绿色

低碳循环的生产生活方式和城市建设运营模式。

提高区域公共服务水平。以成都都市圈为重点，强化国际服务职能。推动建设一批国际一流的重大区域型公共服务设施和功能型设施。加快完善国际组织机构、世界一流高校、国际体育中心、国际医疗中心等高能级、国际化的公共服务设施，提升都市圈服务川渝地区乃至西部地区的服务能力和水平。支持绵阳建设省级医疗中心和区域级职业教育基地，遂宁重点建设区域级医疗中心、区域级职业教育中心和区域文旅康体中心，乐山重点建设国家级旅游文化设施、国际游客集散中心、国际会议中心，遂宁重点建设涪江文化中心和国家水上运动中心，雅安重点建设川西区域医疗中心和区域级体育场馆等，共同形成服务区域的公共服务网络支点。

完善城镇公共服务配套。按照省级、区域级、节点级、县级和乡镇级5个层次配置公共服务设施，形成覆盖城乡、体系完整、功能完善的公共服务设施体系。创新公共服务提供方式，不断提升公共服务均衡性和可及性。推动成都和其他区域中心城市建设高等级、高标准公共服务设施，支撑中心服务功能，重要节点城市应提升配套服务水平，辐射周边区域，县城和中心镇配套满足人民群众日常生活需求的基本公共服务设施。支持成都都市圈统一构建“一小时通勤生活圈”、实现成德眉资4市公共服务资源共享，绵阳、乐山、遂宁、雅安分别构建“半小时通勤生活圈”，促进中心城市与周边县城的服务共享，县城、中心镇与周边乡村地区构建30—40分钟的“城乡生活圈”，加

快建设城乡融合的“社区生活圈”建设。

创新公园城市布局模式。尊重城市自然地理特征，筑牢绿色基底，按照公园城市建设理念，将河湖水网、山地地貌、田园景观等纳入城市空间景观布局统筹考虑，因地制宜构建与城市自然地理特征相适宜的美丽空间形态。西部山前灌区城镇强化山城相望、城田相拥的空间形态，中部平坝地区城镇因地制宜推进“引绿入城”“引风入城”，形成城绿嵌套、组团化的空间形态，东部丘陵地区城镇强化与丘陵地貌相协调、与水系廊道相贯通的组群空间形态。按照“园中建园、城中有园、城园相融、人城和谐”的要求，统筹建设各类自然生态公园、郊野公园、城市公园，构建全域公园体系。充分依托山体河流、城市公共空间、城市道路等资源要素构建区域级、市（县）级和社区级三级绿道网络，重点依托龙门山—邛崃山、龙泉山、岷江—大渡河、沱江、涪江等跨市域山林河湖资源，协同共建区域级森林绿道、江河绿道、丘田绿道，促进沿线各类要素集聚，使绿道成为以生态为本底、多功能复合的区域联动发展动脉。创新“公园+”“绿道+”布局模式，依托蓝绿公共空间集聚服务功能，营造功能复合的活力场景，实现生态价值转化。

塑造各具特色的空间景观。结合区域自然地理和人文特征，强化城市特色风貌塑造。加强山水人文空间的整体保护，打造一批具有天府特色、巴风蜀韵的城市地标。深化城市设计研究，强化空间要素形态管控，塑造山水人城和谐、地域特色彰显的高品质城市空间形态。

提升建筑设计水平，加强地域文化传承和时代特色展现。注重山、水、田、林等自然生态资源的景观化利用，推动精细化景观设计，提升城市环境艺术水平。保护和延续城镇小尺度街巷肌理，合理控制建筑高度，注重维护舒适宁静的小城镇空间尺度和特色风貌，形成“小而美”的空间格局。按照一镇一韵、一镇一特色的要求，塑造富有地域特色和人文魅力的总体风貌，实现城镇、山水、田园、村庄有机融合。

增强人居环境安全韧性。充分利用第一次全国自然灾害综合风险普查成果，科学划定灾害设防标准，强化洪涝、地震、消防等重大自然灾害应急情形下防灾避险，构建“灾前、灾中、灾后”全过程的安全韧性治理体系。西部山区城镇重点针对地震、地灾，完善调查评价、监测预警、综合防治和应急救援的灾害防治体系。岷江—大渡河、沱江、涪江流域沿河城镇，统筹防洪防涝标准，构建江河洪水防御、城市内涝防治、防洪减灾指挥于一体的防洪减灾体系。毗邻生态区域重点统筹消防设施布局，加强森林防火设施建设，协同设置应急避难通道。各市推动海绵城市建设，逐步完善由“流域、城市涉水系统和海绵建设单元”构成的海绵城市体系。强化流域生态空间综合治理，充分利用城市公园绿地网络建设“公园+海绵”，促进形成生态、安全、可持续的城市水循环系统。持续提升城市（县城）供水、燃气普及率，积极推进缺水地区城市再生水利用设施建设。完善城市污水处理和排水设施、生活垃圾及再生资源收转运体系。

第三节 协同提升区域竞争能力和开放水平

协同培育现代产业集群。以特色优势产业和战略性新兴产业为主攻方向，打造电子信息、装备制造万亿级产业集群，培育发展生物医药、航空航天、先进材料、食品饮料等千亿级产业集群，推动先进制造业与城镇协调布局。支持有条件的城市加快发展特色优势产业和战略性新兴产业，形成分工协作、协调发展的产业格局。以成都电子信息产业功能区、德阳经济技术开发区、德阳天府数谷、绵阳科技城直管区（高新区）、四川仁寿经济开发区、乐山高新技术产业开发区为核心，联动资阳临空高端制造功能区、遂宁经济技术开发区电子信息产业功能区、乐山电子信息半导体产业园、四川五通桥经济开发区等平台载体，协同发展电子信息制造和软件信息与服务，完善电子信息上下游产业链，共同培育电子信息产业集群。以成都东部新区智能制造产业园、天府智能制造产业园、龙泉驿汽车产业功能区、简州智能装备制造新城、德阳经济技术开发区、资阳高新技术产业园区为核心，联动四川夹江经济开发区、四川青神经济开发区、四川雅安经济开发区等平台载体，重点发展汽车、航空与燃机装备、轨道交通装备、智能装备、先进核能装备、现代农机装备、自然灾害防治技术装备，共同打造装备制造产业集群。优化生物医药、航空航天、先进材料、食品饮料等重点产业的空间布局，完善产业链上下游，强化协同分工，加快建设重要的产业基地，打造千亿级产业集群，培育壮大以核医药为主的核技术应用产业，补齐行业发展短板。

推动城镇与现代服务业融合发展。推动生产性服务业融合发展，加快生活性服务业品质化发展，提升现代金融、现代物流、现代商贸、科技服务、商务会展、文化旅游等现代服务业发展水平。推动成都加快建设服务业核心城市和国际消费中心城市，强化绵阳、德阳、乐山服务业中心城市辐射功能，推进成都平原经济区服务业一体化发展。依托成都建设西部重要的金融中心。加快建设成都空港型国家物流枢纽和成都、遂宁陆港型国家物流枢纽，发展现代物流。推动春熙路—太古里商圈、成都天府总部商务区、德阳文庙商圈、绵阳人民公园商圈、眉山东坡印象水街、遂宁市中心商务区等打造知名商圈，重点发展现代国际商贸、精品商贸、特色商务服务。全面增强县城商业、医疗、教育等生活服务功能，支持有条件的中心镇发展文旅、康养等特色服务功能。

共建现代产业与科研创新平台。创新市场化利益分配和激励机制，积极运用联合出资、委托管理、项目合作、技术支持等多种方式，推动在城市毗邻区域建立边界试验区，进一步整合资源，提升成德、成眉、成雅合作园区发展水平。组建产业协作组织和合作联盟，共同建设全球供应链服务平台。打破行政壁垒，促进资金、人才、技术、数据信息等产业要素自由流通，加快形成统一开放要素市场，大幅提升资源要素配置和利用效率。建设一流高等学校和科研院所、联合打造环高校知识经济圈、一流科技研发平台集群，促进重大科技创新平台共建共享。高水平建设成渝（兴隆湖）综合性科学中心，聚焦核能、

航空航天、信息技术和生物医药等战略领域，集中布局建设若干重大科技基础设施和一批科教基础设施，优先保障中国地震实验场、电磁驱动聚变大科学装置、跨尺度矢量光场等国家重大科技基础设施和红外太赫兹自由电子激光装置、准环对称仿星器等省级重大科技基础设施。聚焦电子信息、生命科学、生态环境等优势领域，加快组建天府实验室。围绕基础材料、锂电及新材料、生物育种、环境系统与控制等重点领域，共建工程（技术）研究中心、生物安全防护高等级实验室。

打造科技创新走廊和成渝绵“创新金三角”。发挥成都技术转化优势、德阳装备制造优势与绵阳、乐山军民融合产业优势，集聚成德绵乐高能级创新载体，打造成德绵乐军民融合科创走廊；发挥成都空港优势和资阳临空优势，依托成资创新载体，打造成资协同开放走廊；发挥成都科学城创新策源优势、眉山高新技术发展优势与乐山工业创新优势，依托成眉乐创新载体，打造成眉乐自主创新科创走廊；发挥成都技术转化优势、遂宁新兴产业培育优势，依托创新产业基地，打造成遂科技转化科创走廊。强化成渝地区双城经济圈协同创新，推动西部（成都）科学城与重庆两江协同创新区、西部（重庆）科学城、中国（绵阳）科技城按照“一城多园”模式合作共建西部科学城，打造成渝绵“创新金三角”。高标准规划建设西部（成都）科学城，以成都科学城为核心，联动新经济活力区、生命科学创新区、成都未来科技城和新一代信息技术创新基地四大片区，优先保障跨尺度矢量光

场时空调控验证装置、电磁驱动聚变大科学装置等重大科技基础设施项目，打造重要的创新驱动动力源和创新创业生态典范区。高水平建设中国（绵阳）科技城，以科技城集中发展区为核心，联动绵阳科技城直管区（高新区）、绵阳经济技术开发区、绵阳科技城新区，共建国家军民融合创新示范区，优先保障大型低速风洞、高超声速风洞等项目，发挥在科技创新资源等方面的优势，推动区域协同创新，创建科技创新先行示范区。资阳、遂宁高新区积极创建国家高新区，建设锂电及新材料等区域性研发平台、中试基地、技术创新中心、工程技术研究中心、新型研发机构，共同支撑建设成渝中线科创走廊。

着力打造内陆开放高地。深化自由贸易试验区改革开放试验田功能，增强辐射带动作用，强化区域协同分工，高标准建设自由贸易试验区。推动中国（四川）自由贸易试验区成都青白江铁路港片区发展成为内陆地区联通丝绸之路经济带的西向国际贸易大通道重要支点，推动成都天府新区片区发展成为西部地区门户城市开放高地，推进川渝自贸试验区协同开放示范区建设。强化德阳国际铁路物流港、眉山市天府新区视高区域、眉山天府新区青龙区域、眉山空港经济区、资阳高新技术产业园区、资阳临空经济区、成都市温江区自贸试验区协同改革先行区建设。鼓励绵阳、遂宁、乐山、雅安申建协同改革先行区。以航空、铁路、公路口岸为基础支撑，以综合保税区、保税物流中心等海关特殊监管区等为载体，联动推进综合保税区建设，加快构建开放发展平台。完善提升成都高新综合保税区、成都高新西园综

合保税区和绵阳综合保税区的产业创新功能、做强成都国际铁路港综合保税区口岸枢纽陆港物流功能。推动成都天府国际机场申建国家开放口岸和综合保税区，发展口岸枢纽的空港物流功能，支持成都经济技术开发区开展申建综合保税区的研究论证，与现有保税区形成错位发展、优势互补、良性互动的发展格局。推动遂宁经开区创新提升，创建加工贸易梯度转移重点承接地，建设国家外贸转型升级基地，支持建设综合保税区、保税物流中心（B型），申建跨境电子商务综合试验区。积极引进、参与建设国别合作园区，推动新川创新科技园、中德（蒲江）中小企业合作区、成都中法生态园、中韩创新创业园、中意文化创新产业园、中日（成都）地方发展合作示范区等国际合作平台建设，促进国际合作。加快成都、绵阳、德阳、眉山跨境电子商务综合试验区建设，合力打造数字化国际贸易平台。

第四节 全面提高土地节约集约利用水平

做优建设用地增量。对人均城镇建设用地规模超过国家政策标准的城镇进行严控，推动城市规模空间精明增长。鼓励建设用地拓展潜力较小、人口和产业等要素吸引力较强的城镇综合采用提高管理水平、适当增加开发强度、同步开发地下空间等方法提高综合承载能力。提高新增建设用地利用效率，确保土地资源配置与城市发展方向、自然资源禀赋等因素相互匹配。优先保障国家、省、市重大项目、民生工程用地，完善重大项目、民生工程和产业项目用地保障机制，推动国家和省市战略部署尽快落地落实。在符合国土空间规划和用途管制

要求的前提下，增加混合产业用地供给、推行土地复合利用与立体开发，支持不同产业用地类型合理转换。坚持地上地下协调原则，推动编制地下空间专项规划，引导地上地下空间有序开发，鼓励实施高效集约、多元复合的TOD综合开发模式。

扩大建设用地流量。建立城乡统一的建设用地市场，深化农村集体经营性建设用地入市试点，完善入市体制机制及相关配套政策，推动农村建设用地提质增效。重点在农村户籍人口人均农村居民点面积超过150平方米的区域开展建设用地整治，拓展集体建设用地使用途径，保障农村一二三产业融合发展合理用地需求。推动增减挂钩节余指标按规定流转使用，有序推动增减挂钩节余指标跨区域流转。

盘活存量建设用地。按照“增存挂钩”要求，全面开展批而未征、征而未供、供而未用、用而未尽土地清理调查，加快存量闲置土地的分类处置。坚持“凡用地、先挖潜”原则，推动实行年度新增建设用地计划与市县处置存量建设用地相挂钩、新增工业用地计划与产业园区盘活存量用地相挂钩的政策机制。建立多部门土地供应和供后监管联动机制，加大重点产业项目土地要素保障。对城镇存量建设用地进行重点研判，在判识低效用地类型的基础上，积极采取人居环境提升、产业转型升级优化、集中成片开发等方式进行更新改造，同步探索多方收益共享机制，积极推动城镇低效用地再开发。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快建立城乡统一的土地市场。出台建设用地使用权转让、转租、抵押、作价入股等配套办法，推动存量

建设用地顺畅流转和高效利用，在规范建设土地一级市场的同时，健全完善土地二级市场。充分发挥税收在提高土地保有成本、促进土地节约集约方面的推动作用。

提高工业用地效益。健全工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供应体系，推进工业用地供应由出让为主向租赁、出让并重转变，推动标准厂房及多层厂房建设，推动实现工业用地配置精准高效。支持融合研发、设计、检测、中试、新经济等创新性业态项目使用新型产业用地。统筹建设标准厂房、功能平台和配套设施，实现由“供土地”到“供平台”转变。按照“事前定标准、事中作承诺、事后强监管”要求，全面推进“标准地”改革。围绕“开展区域评估、健全指标体系、按标准供应土地、优化审批服务、按标准组织核验、强化协同监管”，建立健全工业项目公开透明的新型招商模式、全生命周期监管的新型管理模式和节约集约的新型用地模式。鼓励有条件的地区将“标准地”供应逐步扩展到所有工业用地和其他产业用地。全面清理核查低效工业用地，按照“一地一策”“一企一议”的原则，统筹推进分类处置，通过投产促建、转型升级、政府收储、联合开发等措施，鼓励工业项目优先使用存量工业用地、支持工业用地通过“提容增效”“腾笼换鸟”等方式提升用地效率和投入产出强度，着力盘活闲置低效工业用地。以单位地区生产总值（GDP）建设用地使用面积下降率、供地率、亩均税收增长率、开发区节约集约用地评价为重点，全面实施用地绩效考核评价制度，建立产出效益与年度新增建设

用地计划指标，与土地使用权退出、收回、续期等政策挂钩的管理机制。完善工业用地控制指标体系，推动有条件的工业项目“上楼”，全面提高工业土地使用效率和集约节约水平。

推动重大基础设施用地节约集约利用管理。统筹协调、合理编制各类基础设施建设规划，制定节约集约的各类设施建设用地分类控制标准，严格节约集约用地评价，避免浪费土地资源。强化规划引领，从偏重中后端的用地报批、供地环节逐步向前端选址引领转移，同时做好铁路、高速公路、城市快速路、国省干线公路等线性廊道走廊的统筹规划。对能源、交通、水利等基础设施建设工程项目的选址和用地规模，结合技术指标、经济指标和用地标准等进行充分论证，严格执行各类工程项目建设用地定额标准，优化设计方案。严格控制铁路、公路用地范围及快速路红线宽度，山地丘陵段应采用工程技术手段减少边坡占地规模，严格控制铁路、公路、快速路两侧用地范围外绿化带宽度。

第五节 有序推动城市有机更新

提升老旧城区功能。以国土空间详细规划为依据，以老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村等地段为重点，推动实施老旧片区有机更新行动。坚持项目策划规划设计建设运营一体化，大力推动老旧片区发展新产业、新业态，完善城市功能，推动产业、业态、功能综合提升。推进城区工业“退二进三”“腾笼换鸟”，鼓励功能混合与用途兼容，通过推进土地综合整治、提高集约化利用水平等方法，着力

解决老旧厂区产业低端、土地低效问题。系统梳理历史文化资源要素，对街巷肌理、重要建筑、原生树木、记忆节点等应保尽保，以原真形象留住城市记忆，并通过植入文化创新产业等方法打造特色街区、提高老城活力。

优化公共空间品质。鼓励各市结合自然生态本底特征，不断完善城市公园体系、加强城市立体绿化，提高城市绿化水平，通过建设公园城市等方式提高城市生态环境的整体品质。顺应自然地理格局，推动城镇建设融入自然山水，将周边自然生态要素引入城市，形成内外连通的生态廊道和绿地网络。充分利用社区灰空间、低效闲置空间，提升社区品质，聚焦公共空间品质提升与老旧建构筑物活化利用，推进小游园、微绿地建设，改造提升老旧公园，不断改善城乡社区居民的生活品质，打造层次丰富、形式多元的公园城市公共开放空间。强化精细化空间治理，充分利用桥下空间、街旁空间、地下空间、基础设施周边空间、屋顶空间、滨河空间、低效用地等城市剩余空间，鼓励植入口袋公园、体育运动设施、文化活动场地、点式生活服务设施等休闲交往功能载体，丰富交往空间，推动共同营造，打造共享家园。

完善配套管控政策。强化城市体检成果在详细规划中的实际运用，促进城市体检、详细规划和城市更新有效衔接，通过规划明确城市更新重点分区、目标任务和实施时序，充分发挥国土空间规划对城市更新的引领作用，建立有序推动城市更新的工作机制。创新土地供给模式与城市更新路径，鼓励和引导社会资本通过公开、公平、公正

方式参与城市有机更新项目。积极探索政府与居民合理共担、政府和社会资金合作等模式，构建政府部门、市场主体、社会公众多方参与城市有机更新的可持续模式。创新适用于城市更新或旧城改造的金融扶持政策。

第七章 全面推进乡村振兴

第一节 打造成片连线乡村振兴空间

打造城乡融合发展片区，优化县域经济地理版图。遵循经济区与行政区适度分离原则，统筹划定城区带动、现代服务业、先进制造业、都市农业和生态涵养等五类镇乡级城乡融合发展片区，为推动新型城镇化发展、乡村全面振兴和县域经济发展提供有力支撑。

完善乡村规划体系。以城乡融合发展片区为单元，统筹编制镇乡级片区国土空间总体规划，统筹安排国土空间、合理配置各类资源要素，推动镇乡级片区形成各具特色、相互配合的经济共同体，共同构成县域经济地理新版图。统筹考虑产业关联性、基础设施畅通性、基层管理便捷性、服务半径的有效性等因素，将镇乡级片区细分为若干个村级片区，进一步完善“两级”乡村国土空间规划体系。按照详细规划要求，推动有条件、有需求的地区编制村级片区，为开展土地综合整治和其他乡村建设管理工作打下基础。

统筹各项事业布局。优化片区产业布局，推动产业业态融合、功能空间融合，形成“一片区、一主业、一特色”的发展格局。盘活存量资源资产，提高土地综合利用效率，促进片区集约化、内涵式高质量发展。支持跨区域调配公共服务设施配置，推动公共资源集中布局 and 精准投放，优化公共服务设施布局。协同安排基础设施建设、人居环境整治、传统村落保护等各类空间，推动建设宜居宜业和美乡村。深化农村土地制度改革，进一步完善农村金融服务体系和农业支持保

护制度，着力培育壮大新型农村集体经济。

推动镇村联动发展。依托成都平原经济区轨道交通和公路网，重点构建8条乡村振兴示范走廊，推动沿线镇村联动发展，为区域乡村振兴作出示范。突出各走廊串联特色农业产业资源，体现创新、文化、旅游、商贸等综合功能的特点。支持各走廊从标准种植提升和全产业链科创孵化等角度推动镇村联动、布局产业融合发展空间。

第二节 全面提升乡村生活生产品质

推动建设乡村社区生活圈。按照“乡村生活圈”和“十里文化圈”要求，统筹配置基础设施和公共服务设施。依托居民点较为集中的区域，综合考虑乡村居民日常出行方式，按照15分钟可达的空间尺度，构建15分钟乡村社区生活圈。比照镇级和村级规划公共服务设施配置标准，合理配置、逐步完善镇村基本公共服务设施体系。优化居民点交通组织，建设完善乡村路网体系，推动“金通工程”全域覆盖。因地制宜确定乡村生活垃圾处理模式，合理布置乡村生活污水处理设施和污水管网，推进乡村水务建设、优化农村电网，提升用水用电保障水平。

优化乡村产业融合发展布局。坚持耕地和生态保护优先，统筹谋划发展定位。根据乡村地区自然资源禀赋和现有产业基础，按照“宜农则农、宜林则林、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的基本原则，推进关联度较高的产业连线成片规模发展，加快建设城乡产业协同发展平台、形成现代农业园区和产业集群。大力发展休闲农业、生态康

养、农村电商等，推动农村一二三产业融合发展，进一步提高农业综合效益、拓宽农民增收致富渠道。根据乡村片区产业发展特色，建立差异化的空间布局和用地保障模式，合理预留农村新产业新业态发展用地，引导农村电商、农产品加工、冷链物流等产业结合农村居民点布局，增强乡村产业发展活力动力。

全面推动乡村人居环境整治。按照因地制宜、突出重点的原则，根据各地农村地区存在的主要问题，有针对性地开展农村人居环境综合整治。深入实施人居环境整治，分类有序新（改）建农村无害化卫生厕所，完善公共厕所布局，推进“厕污共治”；健全生活垃圾收集、转运和处置体系，力争实现行政村生活垃圾收集设施全覆盖；梯次推进生活污水治理，重点加快黑臭水体整治步伐，逐步实现宅前屋后与河塘沟渠干净整洁。着力提升空间环境品质，持续开展美丽新村建设，推进村庄清洁行动常态化，完成农村危旧房屋改造任务，因地制宜开展庭院绿化、四旁绿化、乡村公园建设，逐步实现布局优化、质量强化、配套深化、卫生洁化、村庄绿化和环境美化的空间环境品质。加强古树名木保护。

第三节 塑造成都平原特色乡村形态

优化农村居民点空间布局。按照“宜聚则聚、宜散则散”的原则，鼓励农村居民向中心镇（村）集中，同步强化节约集约用地、完善公服配套，推动形成农村新型社区居住模式。尊重自然地理特征，延续传统空间肌理，形成差异化的农村居民点布局模式。西部山区可

依山顺势、结合地形特征，在不随意挖山填塘的前提下采用“大分散、小聚居”的方式布局农村居民点。中部平坝按“随田而居”“小组微生”原则，充分利用原有林盘、池塘等环境要素组织居民点。东部丘陵组团可采用环坡或带状聚居形态，保护延续小尺度、低密度，山、水、田、园、村相互融合的农村居民点布局形态。

塑造富有地域特色的乡村田园场景。遵循保护原生态、协调原风貌、倡导原材料、延续原文化、尊重原住民意愿原则，按照“不挖山毁林、不造湖填塘、不大拆大建、不崇洋求大”的要求，以镇村为中心、以聚居点聚落为节点，因地制宜塑造乡村大美公园形态。中部平坝营造“田成方、林成簇、水成网、宅成团”的千里沃野场景，丘陵地区构建“坡顶林、坡下田、坡谷溪、坡上居”的聚落环坡场景，西部山区突出“林成带、河蜿蜒、田交织、宅散布”的山林掩映场景。

强化传统聚落保护修复和管控工作。严格保护历史文化名村、传统村落、古民居和古树名木，以及川西林盘和彝家山寨等具有地域乡土特色、民族文化特点的乡村聚落形态。对传统聚落的整体形态，包括其生态环境以及建筑风貌进行重点保护，通过加强外部风貌塑造和内部功能提升、统筹实施山水田林湖整治，形成一批形态优美、特色鲜明、独具魅力的特色乡村聚落。周边新建乡村民居应按照“显山、露水、亮田”要求，突出传统地域特色，实体建筑应以小体量为主，确保新建建筑与传统聚落相协调、与周边原生树木相掩映。

第八章 严守战略资源与人居环境安全底线

第一节 保障水资源安全

强化水资源节约利用。实行水资源消耗总量和强度双控，严格落实主要江河流域水量分配方案。推进节水型社会建设，加强农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，缺水地区应将非常规水纳入水资源统一配置，加强非常规水多元、梯级和安全利用。提高水资源利用效率，推动地级以上缺水城市提升再生水利用率。支持成都、德阳、遂宁和资阳等缺水城市推进区域再生水循环利用试点，建设国家节水型城市、其他城市建设省级节水型城市。

加快构建现代水网体系。强化工程水网与天然水网互联互通，做好天然水资源与工程配置水资源的合理调配。加快构建大中小微协调配套、省市县乡村水网充分衔接、蓄引提供泄排功能完备的水网体系。“十四五”期间开工建设引大济岷、毗河供水二期、三坝水库等工程，建成蓬溪船山灌区、李家岩水库等工程。“十五五”期间开工建设长征渠引水、涪江右岸引水、团结水库、通江水库等工程，积极推进城市应急备用水源建设，提高城市供水安全保障能力。大力推进乡村水务建设、加快已成灌区续建配套与现代化改造，实施小型水源工程和抗旱应急水源工程。按照适度超前、节约集约用地的原则，优化工程选址和建设规模，尽量减少淹没占地及移民，尽可能避让生态敏感区域、人居密集区域、保护动植物集中分布区、生物多样性丰富区域。

加强水资源安全空间保障。加强对重要水源涵养区、水库库区、骨干引水渠道、县级以上集中式饮用水水源保护区等水资源战略安全空间的保护管控，切实维护河湖行洪、蓄洪、输水、供水、生态等功能。开展成都平原经济区地下水监测服务与地面沉降监测等国家重大战略监测预警工作，按照国家要求在成都平原经济区进行水资源战略储备，利用地下水含水层增加水资源储备，保护地下水水质，完善饮用水水源保护、原水联动及水资源应急供应机制，提升水资源应急保障能力。严格取水许可审批，对取用水总量已达到或超过控制指标的地区，暂停审批新增取水。加强取水口取水量在线监测，年许可取水量地表水20万立方米以上、地下水5万立方米以上非农业取用水户以及5万亩以上的大中型灌区渠首取水口全部实现在线计量，提升水资源监督能力和信息化管理水平。强化地下水动态监测，优化流域和行政区域跨界断面、地下水监测站网布局，强化在水资源管理中新技术的应用，实现对水量、水质、流量全要素实时在线监测，建立覆盖全域的水资源管理和调配系统，推进水资源管理数字化、网络化和智能化。

加强重要流域协同治理。系统推进河湖协同共治，提高联防联控水平。加强沱江上游等重点流域沿线工业园区和工业企业综合整治力度，引导高排放企业搬迁改造和退城入园，提升工业废水收集处理率，全面实现工业废水达标排放。推进流域内城镇、农村污染综合治理，不断提升生活污水收集率；提升行政村生活污水有效治理覆盖率，

优化农业种植结构，加快畜禽粪污资源化利用，削弱农业农村面源污染，重点推进沱江中游球溪河、阳化河协同治理。扎实推进区域联动合作，建立水污染联防联控长效机制以及评估考核制度，深化实施流域横向生态保护补偿协议，形成上下游“成本共担、效益共享、合作共治”流域保护和治理的长效机制。

第二节 强化能源矿产安全保障

优化能矿资源开发布局。加强成都、绵阳、遂宁、资阳等地天然气及龙门山沿线地热能等清洁能源勘查开发，提高德阳磷矿节约集约和综合利用水平，强化乐山磷矿规模开发和集约经营，鼓励绵阳、雅安地区对大理岩、花岗岩、灰岩等饰面和粉体材料的规范开发和综合利用。在矿产资源较为集中、开发利用条件较好和环境承载能力较强的地区划定重点开采区，重点开采区内要统筹谋划矿产资源勘查开采活动，促进大中型矿产地整装勘查与整体开发，严格执行矿山开采规模准入标准，依法做好矿产资源开发整合，实现有序勘查、规模开采和集约利用，形成一批稳定供给和创新开发模式的矿产资源开发基地。建设四川盆地什邡—邛崃油气、四川盆地威远—合川油气、四川马边六股水—老河坝3处国家能源资源基地，作为保障国家资源安全供应和地方产业发展需求的战略核心区域。强化四川盆地西北油气、四川盆地南油气两个国家规划矿区建设；立足成渝地区双城经济圈城市发展、重大交通水利等基础设施建设和民生工程保障需要，推动绵阳、乐山、雅安等地建设一批环成都经济圈建筑用砂石资源基地。（国

家战略性和省级重要矿产保障区名录见附表6)

提高能矿安全保障能力。划定重要矿产资源储备区，区内原则上禁止开展与储备矿种有关的商业性地质勘查开采活动。加强储备区内重要矿产地质勘查。对政策性退出产能及生态保护红线等各类生态敏感区内已退出矿业权的探明重要资源实施矿产地储备，对当前因技术、经济或生态环境条件等原因，暂不宜开发的大中型矿产地进行保护。未经论证和省级及以上自然资源主管部门批准，不得压覆战略性矿产大中型矿产地，经论证可能压覆的，要严格评估、审批，尽量不压或少压。

推动能矿产业绿色发展。按照绿色地质勘查工作相关要求，引导探矿权人和勘查单位严格执行《绿色地质勘查工作规范》。按照“谁勘查、谁负责，谁破坏、谁治理”原则，积极推进绿色勘查监督管理，制定绿色勘查生态环境保护、土地复绿等规章制度和保护措施，将绿色勘查管理内容融入日常工作，确保责任明确、监管有效和投入到位。严格执行国家标准、推动绿色矿山建设，将绿色矿山建设要求纳入采矿权出让公告、出让合同以及相关设计方案中，加大绿色矿业政策支持力度，形成绿色矿山建设新格局。集中连片推进绿色矿山建设，打造布局合理、集约高效、生态优良、矿地和谐、区域经济良性发展的样板区，由点到面整体推动绿色矿业发展，通过典型示范和辐射带动，引领传统矿业绿色转型升级。加强在建与生产矿山生态修复管理，落实采矿权人生态修复主体责任。加强历史遗留矿山补充调查工作，建

设历史遗留废弃矿山信息数据库,提升数字化监管水平。探索实施“生态修复+矿山土地综合修复利用+废弃资源利用+产业融合”生态修复新模式,加快推进历史遗留废弃矿山生态修复。建立在建矿山生态修复动态监测信息系统和数据库,推动矿山生态修复工作科学化、规范化、信息化管理。

第三节 构建安全韧性综合防灾体系

增强地震灾害防御能力。按照《中国地震动参数区划图》(GB18306)规定的抗震设防烈度标准,进一步优化区域城镇布局、加强地震易发区和地震重点监视防御区的防震减灾综合能力建设。重点提升龙门山、安宁河—则木河、名山—马边—永善、松潘—较场4个地震带内高烈度设防城镇的地震灾害防御能力,合理控制区内城镇规模,适当疏解常住人口。禁止在地震断裂带严重影响范围内选址新建项目,支持现状建筑、人口、产业及其用地逐步向安全区域转移。加快防震减灾相关技术推广,建设高效地震数字观测网络。强化重大基础设施和生命线工程抗震能力,严格落实各类交通设施抗震设防标准,优化电源布局 and 电网结构,加强公用通信网容灾备份能力建设,提高水利水电工程、输油气管线等重大工程的抗震能力,确保城镇生命线工程安全。

健全地质灾害防治体系。深入推进以地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、能力建设为核心的综合防治体系建设。推动市县两级深入开展地质灾害风险调查评价,常态化开展地质灾害隐患点和中、

高、极高风险区的巡查、排查和核查，实现地质灾害易发区、有人居住活动的区域风险排查全覆盖。科学评估地质灾害的等级和威胁情况，重点开展受地质灾害威胁严重的县城、集镇地质灾害风险调查评估。建立完善市、县两级地质灾害隐患点和风险区基础数据库，动态更新地质灾害隐患数据库及风险数据库。落实“省市县乡村组点”七级防灾责任主体，建立健全群测群防、群专结合的监测预警体系，实现地质灾害隐患点群测群防全覆盖。推进群专结合监测预警、气象风险预警及短临预警预报，综合利用计算机网络技术、地理信息系统技术、卫星导航定位与通信技术、遥感技术、自动监测技术等，努力提升地质灾害气象风险预警精度，实现地质灾害自动监测与预警、信息发布、救援指挥和管理等功能，强化监测预警信息的响应反馈、闭环管理。

推动避险搬迁和工程治理。按照以搬为主、应搬尽搬、能搬尽搬原则优先实施地质灾害避险搬迁，开展受威胁地质灾害县城综合整治任务，对已完成的地质灾害治理工程开展后期维护。重点加强城镇、学校、医院、集市等人口聚集区，在建公路、铁路、水利、大型深基坑等重要工程建设活动区，交通干线沿线、旅游景区以及重要基础设施周边区域的灾害防治，对可能遇到的地质断裂、山体滑坡情况采取选址避让为主的防范措施。对确认危险性大、危害严重、无法搬迁避让的地质灾害隐患点采取工程治理等措施。压实防灾责任，并按轻重缓急落实各项地质灾害防范措施，坚决执行地质灾害易发区工程建设项目地质灾害危险性评估制度，并按评估结果落实防灾措施。探索兼

顾地质灾害防治社会效益和经济效益的工程治理示范项目。

有效防范和治理洪涝灾害。通过大力推进防洪工程设施建设，统筹推进清淤除障、河道整治、加强和完善防洪非工程措施等方式完善防洪体系的建设。开展山洪灾害防治非工程措施建设，完善监测和预警系统平台，完善群测群防体系及山洪灾害应急保障系统建设。合理确定防洪标准，成都市中心城区城市主要骨干排洪河道防洪标准为50—200年一遇，其他市政府所在城市主要骨干排洪河道防洪标准一般不低于50年一遇，县级城市主要骨干排洪河道防洪标准一般不低于20年一遇，构建防洪减灾体系。完善防洪除涝基础设施建设，保障重大防洪工程的用地需求，推进洪水风险管理，全面提升防洪减灾能力。

统筹推动其他灾害防治工作。重点提升成都平原龙门山、龙泉山等山区森林火灾高风险区的森林火灾防控能力，加强森林防灭火基础设施、监测预警体系、森林防火应急通信体系、森林航空护林机场和配套设施体系、消防专业队基础设施体系、森林防火应急道路体系建设，完善由消防指挥中心、消防训练基地、特勤消防站、普通消防站、小型消防站构成的城乡消防体系。建立气候变化监测、预测与评估系统，加强气候变化与极端事件监测，开展气候变化对水资源、生态环境和敏感行业的影响评估，对区域发展建设、重大基础设施等项目开展气候可行性论证。支持人民防空战备建设与城市建设融合发展，地下空间建设应兼顾人民防空要求，在城市公共绿地、地下交通干线、综合管廊等重大基础设施建设中统筹布局人员掩蔽工程、医疗救护等

专业工程，形成地上与地下相配套、专用与兼用相结合的区域防护格局。强化工业园区安全生产源头管控，开展园区安全风险评价，规范工业园区规划布局。重点加强对岷江—大渡河、涪江、沱江等长江主要支流沿线化工项目的严格管理，鼓励沿线化工企业实施搬迁改造，完成城镇人口密集区的化工企业搬迁改造，加强危险化学品企业安全风险防控，严格新建化工项目安全准入。实现化工项目集中布局、集群发展。完善落实危险化学品生产企业关停并转、退城入园等支持政策措施，持续推进搬迁改造。禁止在化工园区外新建、改建、扩建危险化学品生产项目。加强油气输送管道安全隐患整治力度，突出油气输送管道途经人员密集场所高后果区的安全管理工作。

提高人才与科技支撑水平。健全各级地质灾害驻守技术支撑队伍、人才队伍建设，分年度开展地质灾害宣传、培训和演练、专业地勘单位驻守技术支撑，着力提升基层防灾减灾能力。强化地质灾害抢险救灾技术支撑，健全完善应急通信保障等能力。加大地质灾害防治关键技术科研攻关及成果应用，加强地质灾害防治智能化装备提升、关键技术科研攻关、法规政策和管理制度建设，整体提升地质灾害防治能力和科技支撑水平。

完善区域联防和应急救援机制。建立救灾指挥协调中心，在成都设置中心救灾储备物资代储点，绵阳、乐山、遂宁分别建设区域救灾储备物资代储点。构建重要对外通道以及主干道为主的救援物资输送通道体系。建立健全应急响应体制和应急救援体系。积极争取建设

国家区域公共卫生中心，在成都建立中心级公共卫生防治中心，在绵阳、遂宁、乐山、雅安建立区域公共卫生防治中心，各防治中心应具备治疗、科研、培训及紧急指挥协调等功能，并预留一定的公共卫生资源，增强应对重大疫情和突发公共卫生事件的能力。建设生物安全三级实验室，加快建立成都区域中心实验室，改扩建市县两级生物安全二级实验室。建立高效的公共卫生救援通道体系。利用经济区高速路网，形成对外跨区域公共卫生救援及物资输送主通道。经济区各市应结合公共卫生指挥中心建立直升机救援系统，形成快速响应的空中通道。

第四节 推动大气污染联防联控

建立区域统一的标准体系。加强区域内联防联控，统筹制定污染防治方案和相关行动计划，进一步完善重污染天气应急联动机制。共同开展空气质量持续稳定达标和碳达峰“双达”行动。制定大气污染物排放标准，加快完善重点行业和领域大气污染物排放标准、能耗标准。

加快应急联动工作体系建设。推动各市统一重污染天气应急预案分级标准、重污染天气启动标准及其管理措施。制定统一的预警信息发布和解除流程，推动实现重污染天气联合预警、预报、应急响应一体联动。常态化开展重点区域联合巡查，推进空气质量联合预报预警，对工业企业（作坊）、机动车尾气、秸秆焚烧等大气污染行为进行联防联控。共同实施细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧浓度“双控双减”

行动，全面提高区域大气污染治理水平。

完善大气联防联控设施配套。建立信息资源共享机制，依托大数据管理平台，实现空气质量数据、重点污染源数据、大气环境管理政策互联共享、动态更新。加快共建环境数据库管理，制定数据收集规范，加强数据质量控制，落实环境信息通报制度。联合布局大气污染防治基础设施，建立重污染天气应急机制和大气污染防治预测预报系统，加大工业源、移动源、面源污染综合监管水平，推动城市空气质量全面达标。

推动实施大气污染综合治理。深化工业污染源头防治，推动重点行业超低排放改造和深度治理。实施钢铁行业超低排放改造，分类推进焦化、玻璃、建材等行业企业污染挥发性有机物综合整治，加快推进水泥、天然气、化工等行业除尘脱硫脱硝深度治理，加快落后产能淘汰，推动“散乱污”企业（作坊）动态清零。优化区域能源消费结构，建立煤炭消费减量目标，全面推进煤炭清洁利用。严格控制新建燃煤项目，加快燃煤锅炉、工业窑炉、自备燃煤电站天然气替代改造。禁止使用高污染燃料，合理划定高污染燃料禁燃区；强化移动源污染管控，重点加强非道路移动机械监管力度。划定非道路移动机械低排放控制区，将县级及以上城市建成区纳入禁止使用高排放非道路移动机械区域。强化新生产机动车环保达标监管，加强机动车排污监控信息化建设和应用。加大老旧车辆淘汰力度，彻底淘汰高排放、超期服役的工程和农用机械；深化面源污染治理，重点治理扬尘污染。

推进企业文明施工和绿色施工管理工作制度建设，全面落实建筑施工“六个百分百”，提高道路机械化清扫率。严控餐饮油烟污染，优化城市餐饮产业发展及空间布局，强化餐饮服务企业油烟排放规范化整治。加强农业面源污染控制，严控秸秆露天焚烧，建立全覆盖网格化监管体系，加强“定点、定时、定人、定责”管控，加强养殖业氨排放治理。

第五节 构建生态环境安全和应急管理体系

加强重要山脉、流域环境风险防控。严格控制危险化学品生产、使用以及储存企业布局。推动开展岷江—大渡河、沱江、涪江等重点流域环境风险评估及应急预案编制，加快流域生态环境污染综合防治、风险管控与生态恢复，形成一批生态环境综合整治和风险管控工程。加快推进重要河流和县级及以上集中式地表水饮用水水源地形成重点河流环境应急“一河一策一图”。加快龙门山、邛崃山、大相岭、小凉山、龙泉山等重要山脉森林防火建设以及环境污染防控。

加强重点行业和工业园区风险防范管控。加快健全环境安全隐患治理机制，落实重点行业生产园区、饮用水水源地、尾矿库及涉危、涉重、涉有毒有害物质的园区、企业环境风险防控措施，建立环境安全隐患动态清单，落实环境风险防范主体责任，防范化解重特大突发生态环境事件风险。

提升环境应急管控能力。推动重点行业、企业加快健全突发生态环境事件应急预案管理。开展环境应急预案数据库建设，推进突发

生态环境事件应急指挥决策数据平台建设。完善片区重大生态环境事件协同管控机制和平台建设，推进应急实训基地、应急技术实验室等建设，加快编制污染应急处置方法技术指南。健全环境应急物资储备体系和动态调配机制，加强市—县环境应急物资储备建设，提高持续应急供应能力。

提高应急响应能力。加快完善应急响应机制，明确重点区域环境应急管理责任主体，强化相关职能部门环境应急联动能力。强化生态环境联防联控机制，共建环境风险预警防范和应急指挥系统，开展跨区域环境风险联防联控和突发生态环境事件应急联动，提升应急支援效能。提升市—县两级突发生态环境事件应急监测预警能力和协作能力，加快推进环境应急预警平台与相关数据平台衔接，推动环境应急预警信息实时共享，加快建成突发环境应急事件早发现、早调度、早处置的联动协作响应机制。

第九章 建设现代基础设施网络

第一节 打造功能明确体系完善的陆空水交通枢纽

提升综合交通枢纽城市功能。以成都国际航空港、国际铁路港为龙头，公路港、内河港为支撑，打造泛欧泛亚有重要影响力的国际门户和综合交通枢纽。与重庆联动打造成渝地区双城经济圈国际性综合交通枢纽集群，充分发挥通达全球、衔接高效、功能完善的交通中枢作用。支持德阳参与成都国际铁路港大港区建设，畅通成德临港经济产业带，眉山建设国际铁路港、川滇藏货物陆水转运中心，共建天府新区公园城市绿色交通体系，资阳发挥直连成渝的区位优势 and 通道优势，畅通成渝双核交通联系网络，与成都共建国际临空经济区，推动成德眉资4市共同提高国际性综合交通枢纽功能。支持绵阳提高民用航空能级，完善军民融合交通保障体系，对接西部陆海新通道建设，构建外联内畅、通江达海的现代综合交通运输体系，强化成渝地区北向交通枢纽功能。支持遂宁建设联动成渝的重要枢纽，推进陆港型国家物流枢纽建设，与成都、重庆国家物流枢纽联动发展，融入成渝复合型国际枢纽集群，推进遂宁区域商品分拨配送中心试点建设，推动遂潼一体化发展先行区交通一体化发展。支持乐山融入长江上游航运中心建设，通过将乐山港升级为“成都港”，形成成都平原经济区南向开放的水运口岸和首发港，构建水陆空三维联动、多式联运的便捷高效运输服务体系。支持雅安、眉山联合打造大峨眉交旅融合先行示范区，与西部陆海新通道和中国—东盟走廊衔接，共建巴蜀文化旅游

走廊交通网络。支持雅安建设绿色交通体系、提升成渝地区西向交通枢纽功能，打造川藏物资贸易集散地。

打造衔接东西、贯通陆海、链接全球的国际空港陆港双枢纽。高质量运营成都天府国际机场，推动实施成都双流机场提质增效改造，深化“两场一体”协同高效运营，加快打造国际航空门户枢纽。拓展与全球主要客货运枢纽航线高效衔接的洲际10小时、亚洲5小时航程圈，织密通达全球、中转高效、功能完善的国际航线网络，提高与全球主要城市之间的通达性。完善机场货运设施，稳定开行全货机航线，形成“腹舱+全货机”协同发展的航空货运格局，建设国际航空客货运战略大通道，打造成渝世界级机场群成都洲际航空中转枢纽和货运组织中心。建强以成都为核心、各市协同支撑的国际陆港枢纽。完善成都国际铁路港货运场站功能布局，增强集疏运功能，发挥城厢站国际集装箱功能区、多式联运转换中心、集装箱共享基地等功能性设施功能，建强陆港型国家物流枢纽。扩大成都国际铁路港多平台集成优势，形成以成都为主枢纽、其他各市协同支撑，经新疆、内蒙古、云南及北部湾港、长三角等多通道跨境、多口岸过境的国际班列大通道。做强中欧班列（成渝）品牌，加快建设中欧班列成都集结中心，优化国际班列境内外服务节点。畅通西部陆海新通道，提升西部陆海新通道主枢纽能力，创新铁海联运模式，加密国际铁海联运班列。加强物流港（园）联动，以成都国际铁路港为核心，协同德阳国际铁路物流港、成都市蒲江国际铁路物流港、眉山国际铁路港、资阳公铁物流港、

雅安川藏物流园、乐山综合物流园等，优化完善多式联运型和干支结合型货运枢纽布局，共同提升区域物流一体化发展水平。

打造一体衔接、便捷高效的区域枢纽港站体系。统筹加密支线机场、通用机场，构建“干支结合、客货并举”的机场网络，促进机场间功能互补、差异化发展、一体化协作。完善支线机场布局，推进绵阳南郊机场改扩建，建成投运乐山机场、遂宁机场，规划研究雅安机场，补充完善省际和省内航线，增加国内直飞航线和经停国际航班，打造以省会城市、区域中心城市和旅游城市为主的国内骨干航线网络。加快建设通用机场群，按需布局用于农林、警巡、防灭火、旅游、应急救援的通用机场或停机坪，积极拓展商务出行、飞行培训、低空旅游、应急救援等通航服务。构建分工互补、服务便捷的综合客运枢纽体系。发挥轨道交通优势，依托轨道交通集成多种运输方式，打造客运枢纽主站、客运枢纽辅站、节点客运枢纽三类综合客运枢纽。提升综合客运枢纽服务能级，形成主站服务区域、辅站服务各市、节点服务县域的服务结构。强化各枢纽间的多层次轨道交通联系，推动新建综合客运枢纽各运输方式集中布局、空间共享、立体或同台换乘。优化综合客运枢纽内部功能布局，促进功能布局紧凑、“零距离”换乘，增加枢纽接驳公交、客运班线，做好枢纽发展空间预留、用地功能管控和开发时序协调，推动综合枢纽港产城融合发展，强化对区域城镇空间格局、人口分布、产业布局的支撑引领。打造水运枢纽。推进乐山港、遂宁港建设，打造“公水”“铁水”联运枢纽。加快岷江、

涪江下段航道提升工程和旅游航道建设，提升航运能力，将乐山港打造为以重大件运输、旅游客运为主，兼顾集装箱、散货等其他运输货种的综合性港口，将遂宁港打造为以件杂货运输为主、散货运输为辅、兼顾旅游客运的综合性港口。加强各市与乐山港、遂宁港交通连通、运输组织衔接，打通综合立体交通网与港口“最后一公里”，更好发挥两港水运优势，融入长江黄金水道发展。

第二节 构建互联互通便捷畅达的立体交通网络

形成通江达海高效联动的对外交通走廊。完善连通全球的网络体系，发展多元化国际运输通道。打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴、中尼印和孟中印缅等7条陆路国际运输通道。建立以成都为主枢纽，西进欧洲、北上蒙俄、东联日韩、南拓东盟的国际铁路网络和全球铁海联运体系，形成大循环大通道。强化陆路跨境通道建设，打造经广西、云南至越南、老挝等东南亚国家的跨境运输线路；对接国家综合立体交通网，共推“四向八廊”战略性综合运输通道建设。强化与京津冀、长三角、粤港澳、长江中游、兰西、滇中等城市群联系，衔接陆上海上国际运输通道，推进战略性综合交通走廊建设。南向重点推进成渝铁路成都至隆昌段扩能改造，扩大西部陆海新通道西线铁路通道辐射范围，加快建设成自宜高铁，畅通川黔粤桂走廊、川滇走廊。东向重点加快建设成达万高铁、成渝中线高铁，恢复成遂渝铁路货运功能，规划渝遂城际铁路和绵遂内城际铁路，对接出川重大走廊，融入长江经济带和陆海新通道，

实施成南、成渝等高速公路扩容提升，畅通长江北走廊、长江南走廊。北向重点加快建设成都至兰州、西宁至成都铁路，构建通往兰西地区的快速铁路大通道，加快实施成都至绵阳北向高速公路扩容提升，畅通川陕京走廊、川陕蒙走廊。西向重点推动川藏铁路全线建设尽快通车，研究推进成格铁路前期工作，打通川甘青新走廊、川藏走廊。

打造轨道上的成都平原经济区。构建与区域协调发展相适应的多层次快速轨道交通网络，实现成渝两市一小时畅达、成都平原经济区内各市一小时可达、成都都市圈内一小时通勤。强化成渝两市畅达通道，支撑成渝城市发展主轴，加快建设成渝中线高铁、成达万高铁，形成成渝双核间多通道、大容量、高效率的轨道联系，助力带动资阳市乐至、安岳等成渝中部区域发展崛起。完善各市联系通道，提升全域城际铁路互联水平，加快建设绵阳至遂宁（经资阳）至内江城际铁路，研究论证雅安至自贡至重庆铁路。充分挖潜利用铁路通道运能，联合购置（租赁）一批高铁动车组，进一步加密城际间高铁（动车）频次，发展“大站停”与“站站停”相结合的灵活运输组织模式，加快推动铁路公交化运营。提升成都都市圈通勤效率，推进成都都市圈轨道互联成网，加快成都铁路枢纽环线改造，建设成都外环铁路，推动成都城市轨道交通线网有序向德阳、眉山、资阳延伸，建设市域（郊）铁路成都至德阳线、成都至眉山线、成都至资阳线，加快构建成都都市圈“两环三射”轨道交通网络骨架。支持成都试点建设低运量轨道交通，推进交旅融合发展。

建设全域畅达高效可靠的公路网络。织密高速公路网，补齐高速路网覆盖短板，实现“县县通高速”，除西部、南部山区外的县（市、区）争取形成高速公路双通道。进一步强化成渝城市发展主轴高速通道运输能力，推进成渝高速、成南高速等扩容提升。补强城际互连互通高速通道，推进成绵高速、成乐高速、成雅高速、成自泸高速、成温邛高速等扩容提升，新建新都至德阳、成都至彭州、彭州至汶川、大邑至宝兴、绵竹至茂县、邛崃经芦山至荣经、新津至峨眉山、茂县经江油至三台、北川至安州等高速公路，研究成绵高速德阳过境段改造，研究论证成都经眉山天府新区至天府国际机场高速公路。强化山区高速公路县级节点覆盖和多路连接，提升全域高速公路连通度，增强路网安全性和可靠性。协同推进跨市毗邻地区国省道提档升级，推进城际快速通道同标、同步建设，联合打通成都市青白江—德阳市广汉、成都东部新区—资阳市雁江、四川天府新区成都片区和眉山片区等毗邻区域跨界“断头路”，有条件的地区有序推动增开一批跨市域公交线路，协同构建跨行政区公交可持续运营长效机制。

建立各具特色的内河水运体系。充分利用岷江—大渡河、沱江、涪江等河流及三岔湖等湖库资源，因地制宜推进内河水运差异化发展。推动成都、眉山、乐山共建锦江—岷江港区，结合“古蜀韵·慢生活”人文特色，重点发展旅游客运、文化体验，兼顾水上公交功能。推动乐山、雅安共建四川大渡河峡谷特色航线，发展集旅游、科教等功能于一体的水上运输。德阳、绵阳、雅安、资阳重点利用绵远河德阳市

旌阳段、涪江绵阳市涪城—游仙段、沱江资阳市雁江段、青衣江雅安市雨城段，发展市区游船体验、观光休闲，兼顾部分货运及渡驳功能。坚持生态优先、保护水源，适度利用湖库资源发展游船观光和水上运动等活动。

第三节 构建协同共享保障有力的基础设施系统

能源输配设施布局。以“三江水电”和甘孜阿坝光电、风电作为主电源，区域内负荷中心新增布局火电、气电项目作为调峰、应急保障电源，进一步优化区域电力结构，提升电力保障水平。加快推进特高压交流目标网架建设，形成甘孜、阿坝、攀西地区向成都平原负荷中心的输电通道，加快共建甘孜—天府南—成都东、阿坝—成都东1000千伏特高压交流输变电工程，提升关键断面送电能力，并统筹完善800千伏特高压直流外送通道。优化区域主网架结构，结合特高压交流电网完善区域500千伏电网主网架，在成都区域构建相对独立、互联互通的“立体双环网”结构，协同实施广都扩、大林、乐山南、眉山西等成都负荷中心区域500千伏输变电工程，提升负荷中心供电能力，在其他区域统筹布局500千伏变电站，加强供电保障。增强气电煤电顶峰兜底能力，建设资阳、彭州、德阳、眉山、遂宁等调峰气电项目，试点利用富氧燃烧技术提高建成投产或在建煤电项目的调峰能力；推进遂宁、安岳、川西致密气等气田滚动开发，推动形成包括川中油气矿、蜀南气矿、川西北气矿等多气源供应保障格局，提升燃气保障水平。统筹优化区域燃气输配管网，实现燃气管线互联互通，

加快威远—乐山输气管道、元坝—德阳输气管道等主要产气区向消费区和薄弱区长输管道项目建设。加强原油、成品油设施安全管控，对区域内兰成原油管道、兰成渝输油管线及油库设施等严格按照相关要求控制；加快其他绿色能源开发利用，重点开发生物质能、氢能等新能源和可再生能源，推进煤炭清洁化利用，推进技术共享、成果共享。推进多能互补，提升可再生能源消纳水平，共促绿色能源推广应用。

环保环卫设施布局。立足生态补偿各领域各区域的不同特点，分类细化落实区域内森林、湿地、水流、耕地等生态保护补偿机制。对岷江—大渡河、沱江、涪江流域和自然与文化遗产地、自然保护区、风景名胜区等重点生态区域，研究制定生态保护红线管理办法，建立生态补偿、绩效考核、产业退出机制。依托四川联合环境交易所建立的四川省碳市场交易基本制度和碳交易系统，丰富会议、展览、大数据中心、园区、景区等碳中和场景，积极开展川西林盘碳汇、林草碳汇、农田碳汇等碳汇开发项目等本地化产品。统筹布局区域环保环卫设施，加快补齐防治能力短板。优化污水处理设施布局，提升污水系统运行效率，加快实施岷江、沱江重点流域工业企业污水处理设施升级改造与城镇生活污水处理提质增效。以岷江、沱江流域及其他毗邻跨界河流流域为重点，推进城镇污水处理设施建设与农村水环境治理。加快补齐城乡生活污水处理设施短板，有序推进污水处理设施向偏远地区城镇延伸覆盖。鼓励建设污水、生活垃圾、危险废物、医疗废物

处理处置及资源化利用“多位一体”的综合处置基地，推广静脉产业园建设模式，建设资源循环利用基地。以成都市青白江—德阳市广汉、成都市金堂—德阳市广汉、成都东部新区—资阳市雁江、成都市新津—眉山市彭山、四川天府新区成都片区和眉山片区、德阳市罗江—绵阳市涪城等城镇毗邻区域为重点，突出环卫、污水等处理设施的跨行政区统筹布局，推进设施共建共享，提高设施利用效率。发挥环境基础设施协同处置功能，打破跨领域协同处置机制障碍，重点推动市政污泥处置与垃圾焚烧、渗滤液与污水处理、生活垃圾焚烧炉渣与固体废物综合利用、生活垃圾焚烧飞灰与危险废物利用处置等有效衔接。

新型基础设施布局。加快打造“东数西算”工程四川节点，推动形成“1+N”数据中心布局，积极服务省内外算力需求。“1”为国家级天府数据中心集群，包括天府新区超算产业集聚区、成都高新区智算产业集聚区、成都东部新区云计算和边缘计算产业集聚区，“N”为在成都平原经济区各市统筹布局，可满足本地及周边高性能、低时延业务需求的多个城市内部数据中心；共建新一代通信网络设施，提升信息基础设施供给能力。构建全国领先的5G精品网络体系，做好成渝中线高铁等沿线5G网络覆盖，强化川藏铁路沿线通信网络保障，扩大千兆光网覆盖范围，推动国家级互联网骨干直连点间带宽扩容。推动融合基础设施升级，依托成渝、遂渝高速扩容工程，探索建设智慧高速体系；建立统一标准，开放数据端口，推动智慧城市云平台从成都都市圈拓展到成都平原经济区，推行城市“一张图”数字化管理和

城市运行一网统管。加强数字流域、智能水网、智慧广电建设，推动传统基础设施智能化改造，联动打造物联网应用场景。建设一体化政府公共信息平台 and 数据库，促进公共管理、公共服务、公共安全等政务数据资源共享共用，全面推进智慧城市建设。（重点项目安排见附表12）

第十章 塑造自然人文交相辉映的空间魅力

第一节 严格保护自然和文化遗存

构建自然和文化遗存保护体系。坚持自然资源与历史文化协同保护的观念，整合自然遗产和文化遗产保护的时空要求，系统梳理世界遗产、各级文物保护单位、历史文化名城名镇名村、历史文化街区和历史建筑、传统村落等历史文化资源，统筹构建自然遗产与文化遗产相结合的保护空间体系。

严格保护世界和国家遗产地。重点加强对峨眉山—乐山大佛、青城山—都江堰、四川大熊猫栖息地等世界自然和文化遗产的保护管控，推动古蜀文明遗址（三星堆—金沙遗址）、丝绸之路南亚廊道申报世界文化遗产。加强国家考古遗址公园建设，提升三星堆、金沙、邛崃国家考古遗址公园管理运营水平，建好三星堆国家文物保护利用示范区。

整体保护历史文化名城、名镇、名村及传统村落。科学编制历史文化名城、名镇、名村和历史文化街区等保护规划，严格划定历史城区、历史文化街区以及各类文化遗存的保护界线，有效管控各类历史文化遗存的外部空间环境。重点加强对历史文化街区、历史建筑集中区的整体格局、特色风貌及传统街巷格局的保护，强化对名村和传统村落整体空间格局和风貌环境的传承与保护。加快眉山申报国家级历史文化名城，崇州市街子镇等申报国家级历史文化名镇，邛崃市平乐镇花楸村等申报国家级历史文化名村。

加强自然和文化资源跨区域保护协调。以跨区域文化线路为主要载体，加强古蜀道、茶马道、丝绸道、川盐道、长征文化线路等跨区域线性文化遗产的协同保护，深入挖掘和拓展文化线路承载的政治、经济、社会、文化等多方位的历史信息及价值，保护与文化线路相关的古镇、古村落、古民居、古遗址、石窟寺等，以及周边自然地理环境等要素，实现线性自然文化资源保护利用工作跨区域协同。推动建立跨区域保护联动协作机制，加强文物、文化遗产和自然遗产保护领域公益诉讼检察工作跨区域合作，探索建立跨行政区文化生态保护实验区模式。

第二节 构筑全域魅力空间展示体系

共塑区域文化旅游品牌。充分挖潜古蜀文化、三国文化、红色文化价值，依托峨眉山、乐山大佛、四川大熊猫栖息地等特色资源，打造具有鲜明时代特征、巴蜀特色和地域特点的文化旅游业态和产品，形成核心品牌带动区域旅游协调发展的新格局。成都做优做强古蜀文化旅游、大熊猫文化旅游，打造“烟火成都”都市休闲、“雪山下的公园城市”等文旅品牌；德阳以三星堆为核心，深度推进文旅融合，持续擦亮“世界三星堆，安逸游德阳”的文旅品牌；眉山做精做优三苏修心、龙滩观湖、彭祖养生等文旅产品，持续擦亮“安逸走四川·好要在眉山”的城市名片；资阳打造成成都都市圈近郊旅游目的地、建设资大文旅融合发展示范区、打响“资足长乐”“石刻之乡”文旅品牌；绵阳持续推进研学旅行目的地体系建设，做靓做精“绵阳研学记”文

旅品牌；雅安持续擦亮“天府之肺·熊猫故乡”城市名片；乐山加快小凉山旅游圈生态民族风情和山地运动旅游开发，建设“中国最北彝乡”文旅品牌；遂宁建设养心文旅名城、生态公园名城、西部水都的文旅品牌。

构建全域覆盖的展示体验网络。推动各地围绕“吃住行游购娱”开展深度合作，整体提升文化展示和旅游体验环境。按照协同共建、互补共赢、产业融合、均衡发展原则，发挥各类特色资源优势，做强成都都市核，共同建设古驿道文化旅游带和世界遗产精品旅游带，同步打造大峨眉—大熊猫生态文化旅游协同发展区、古蜀文化与嘉陵山水休闲旅游协同发展区和石窟石刻艺术与乡村旅游协同发展区，推进长江、长征国家文化公园四川段建设，建设一批世界级旅游景区，开拓若干精品文化旅游线路，整体融入巴蜀文化旅游走廊。

打造成都“天府文化”展示中心。支持成都结合历史文化保护和公园城市建设，通过优化城市功能布局、提升空间景观品质、完善文化展示系统等方法，整体打造古蜀文化展示系统。推动成都构建城旅一体的景观体系、形成美好生活的体验空间、完善主客共享的旅游休闲服务设施。鼓励成都汇聚全球文化创意设计要素资源，推动现代时尚、传媒影视、动漫游戏、音乐艺术、商务会展等重点产业跨越式发展，打造一批具有影响力的文创产业功能区，形成现代天府文化展示新地标，塑造“中国最佳旅游城市”品牌。

协同建设两条巴蜀文化旅游带。古驿道文化旅游带依托成渝中

轴交通干线，强化成渝双城枢纽集散功能，串联成都、资阳，辐射带动遂宁、南充、内江、自贡，活化利用古驿道历史人文资源，丰富旅游产品体系，推动打造多条旅游线路，促进成渝地区中部经济社会高质量发展。世界遗产精品旅游带依托京昆高速、成渝环线高速公路，串联成都、绵阳、乐山、德阳、眉山，联动广元、巴中、西昌、攀枝花，建设精品旅游线路，打造文化和旅游融合发展集群，全面带动周边地区发展。

协同打造三个文化旅游协同发展区。大峨眉—大熊猫生态文化旅游协同发展区发挥峨眉山、乐山大佛、四川大熊猫栖息地等世界遗产资源优势，协同联动乐山、眉山、雅安等地，打造主题研学、禅茶康养、高山户外等特色产品，大力推动休闲度假旅游业态升级，建设国内研学旅游发展样板地。古蜀文化与嘉陵山水休闲旅游协同发展区重点发挥嘉陵江、古蜀道、古蜀文化等自然和人文资源优势，协同联动德阳、绵阳、广元、南充等地，重点发展人文旅游、山水观光、康养旅游、红色旅游等。石窟石刻艺术与乡村旅游协同发展区发挥安岳石窟、乐山大佛等人文资源优势，深入挖掘成渝中部乡村旅游开发潜力，协同联动资阳、乐山等地，打造石窟艺术、涪江诗画、田园度假等特色产品。

推进长江、长征国家文化公园四川段建设。开展文化资源全面调查认定，摸清文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产底数，对濒危遗产遗迹遗存实施抢救性保护。完善非物质文化遗产

保护名录体系，加强蜀绣、竹编等工艺保护传承，大力保护戏曲、武术、民俗、杂技传统技艺等非物质文化遗产，推动优秀农耕文化遗产活化利用和传承创新，积极申报全球重要农业文化遗产。积极开展文化遗产申报世界文化遗产工作，建立文化走廊，开辟文化旅游线路。系统研究梳理长江、长征文化发展脉络，开展文化传承创新工程，系统阐发长江、长征文化的精神内涵，建立沟通历史与现实、拉近传统与现代的文化体系。加强长江、长征题材的精品纪录片的创作和文化宣传推广活动。

建设一批具有影响力的旅游景区。创新旅游产品体系、优化旅游产品结构，建设一批富有文化底蕴的旅游景区和度假区。以峨眉山—乐山大佛、青城山—都江堰、三星堆—金沙等重点区域为基础，完善景区基础和服务设施，强化景区科技应用水平，率先建成具有影响力的旅游景区。巩固提升安仁古镇等现有国家5A旅游景区，加快瓦屋山、三苏祠、平乐古镇—天台山等国家4A级景区创建国家5A旅游景区。有序建设峨眉南山度假区。

开拓若干精品文化旅游线路。共同打造成乐环线、大熊猫生态文化、沱江千里山水画廊、两汉三国秦蜀古道、茶马古道、环龙门山、环龙泉山等精品文化旅游线路。推进大峨眉交旅融合先行示范区建设，加快打通峨眉山景区“北上南下”交通大环线。以细分客源市场需求为导向，推出古蜀文明、三国蜀汉文化、茶马古道、南方丝绸之路、石窟艺术、诗歌文化、白酒文化、历史名人文化、乡村旅游、工业科

技、观花观鸟等天府休闲品牌。改善提升交通沿线服务水平，建设一批服务区、停车区，因地制宜增设观景台等服务设施，完善服务区、客运枢纽、客运码头等服务功能。

建设天府慢生活休闲康养圈。突出“创业之城、休闲之都”特质，增强对人才等高端创新要素的吸引力。丰富面向人口集聚区的短期休闲度假旅游产品，以“2.5天”休闲度假为发展方向，结合环湖、森林、草原、湿地、文化、历史等特色优势资源，着力打造一批适应成都平原地区居民周末“微度假”精品休闲旅游项目。推动成都与周边城市实现功能互补，周边地区积极培育发展检测咨询、护理保健、康养旅游、体育健身等多样化健康服务，打造一批具有地域特色的中医药康养、休闲度假等健康服务产业基地。支持都江堰、雅安、大邑、绵竹、什邡、彭山、洪雅、丹棱、峨眉山、沙湾等西部城市地区，加快发展康养产业，推动养老、养生与医疗、文化、体育、旅游等业态融合。

第十一章 强化多层次区域协作

第一节 加快成德眉资同城化进程

打造成德眉资创新共同体。以西部（成都）科学城“一核四区”为引领，以高等院校、科研院所、高新技术产业平台等创新节点为支撑，共建成德眉资创新共同体，打造高质量紧密型创新生态圈。打造区域创新走廊，高水平共建区域科技创新中心，共建高能级科创体系，发挥成都技术转化优势和德阳装备制造优势，打造天府大道北延线科创走廊，建设成都都市圈科技成果转移转化先导区、世界级清洁能源装备制造基地；发挥成都创新策源优势和眉山规模生产优势，打造天府大道南延线科创走廊，建设成渝综合性科学中心核心承载区、具有全国影响力的创新策源地；发挥成都空港优势和资阳临空优势，打造成资协同开放走廊，建设成都都市圈未来产业技术创新集聚区、链接全球的临空智造新高地。以西部（成都）科学城建设为核心，强化创新资源集聚转化功能，协同德阳、眉山、资阳，探索建立资源共享、平台共建、政策共通、人才共用的科技创新协同机制。

共建现代高端产业集聚区。坚持“强链条、育集群、建体系”，推动产业创新融合发展，提升产业链供应链现代化水平和优势产业核心竞争力，构建高端切入、错位发展、集群成链的现代产业体系。壮大先进制造业集群，都市圈四市突出各地优势特色，加强产业链上下游协同合作，共建电子信息、装备制造产业集群；加快发展车联网，以智能（网联）和新能源为主攻方向，建设高水平汽车产业集群；深

入推进国家战略性新兴产业集群发展工程，壮大轨道交通、生物医药、先进材料等产业基地。以成都东部新区为核心，建设龙泉山东侧先进制造业走廊。强化区域产业政策对接，推动存量调整和增量优化，完善差异化协同的制造业发展布局。共筑现代服务业高地，促进文旅融合发展，协同建设现代服务业集聚区，共建现代金融、文化体育与旅游、现代商贸、现代物流等现代服务业产业集群，推动生产性服务业转型升级融合发展。共推数字经济发展，加快公共交通、养老托育、水电气等便民服务设施数字化改造，夯实数字经济发展底座支撑，打造数字经济新高地。

完善道路交通网络体系。通过“外建大通道、内建大网络、共建大枢纽”，加快构建以轨道交通为骨干的多节点、网络化、全覆盖交通网。协同推进成自宜、成渝中线、成达万等高铁干线建设，推进成都都市圈市域（郊）铁路与城际铁路建设，推动“多铁融合”发展，加快构建一小时轨道通勤圈和轨道上的都市圈。完善客运枢纽布局，构建层次清晰、结构合理、分工互补的客运枢纽场站体系。统筹货运枢纽布局，规划铁路物流基地，打造物流节点网络，增强全国性铁路枢纽功能。构建多式联运网络，推动德眉资物流港（园区）建设，优化完善多式联运型和干支结合型货运枢纽布局，构建一体化现代物流网络。聚焦“同城同网”目标，构建互连互通的高快速路网体系，滚动推进打通毗邻地区“断头路”“瓶颈路”，打造一小时道路交通圈。

形成公共服务均衡共享优质生活圈。按照构建15分钟社区幸福

生活圈、强化公共服务设施共建共享的要求，推动形成全覆盖、便捷化的公共服务设施布局，共同打造幸福都市圈。创新“公园+”的布局模式，将公园形态和城市空间有机融合，科学布局可进入、可参与的休闲游憩和绿色开敞空间，并以绿道蓝网为脉络，结合城市功能、公共服务设施等形成“公园+”的公园城市建设新模式，塑造城绿交融的大美城市形态。

建设“三区三带”重点功能载体。依托成都国际铁路港经济技术开发区、四川天府新区、成都东部新区重大平台，打造成德临港经济、成眉高新技术、成资临空经济产业带，充分发挥四市毗邻地区要素活跃、交通便利、成本较低的优势，着力提高“三带”发展水平。成德临港经济产业带着眼服务全省制造业转型升级，建设外向型经济发展高地，打造先进制造业产业集群；成眉高新技术产业带承担公园城市首提地使命担当，以创新为第一驱动力，以公园城市为特色，推动高新技术产业高质量发展；成资临空经济产业带以共建成都天府国际机场临空经济区为纽带，打造成渝城市发展主轴新兴增长极，带动成渝中部加快崛起。优化调整用地结构比例，强化要素保障，保障重大产业、民生工程、基础设施项目。

第二节 推力成渝“双圈”协同互动

发挥成都东进引领作用。以成都“东进”为重要抓手，助推成渝主轴加快发展，有效落实成渝地区双城经济圈建设发展战略。推动成都东部新区加快完善基础设施，提高人口和产业集聚能力，协同推

动龙泉山东侧发展带建设。同步提高成渝中心城市之间、主轴节点城市之间的产业协作水平，巩固成渝相向发展的基本态势。

共建畅达高效交通网络。加快推进成渝中线高铁建设和成渝高速公路扩容，强化成渝两地的直连直通，共建畅达高效的交通网络。加快推进成贵高铁、渝昆高铁和成达万高铁建设，带动形成成渝两大中心城市向外辐射的发展廊道。依托既有高等级公路，改善局部瓶颈地区通行能力，形成面向宜宾、泸州等港口的大件运输通道。

建设国家创新中心和科技产业基地。推进成都科学城、重庆科学城、绵阳科技城等重大科技创新平台建设，协同各市大学城、高新区等创新集聚区，构建区域创新联合体。推进成都都市圈外围县（市、区）和成渝城市发展主轴地区加快发展电子信息、新能源汽车、高端装备等产业，形成研发在中心、制造在周边、链式配套、梯度布局的成渝地区产业分工体系，推动区域创新和科技产业协同布局。

共建巴蜀文化旅游走廊。发挥自然人文多重资源优势，依托成渝古驿道和现代交通走廊串接各类资源，共建巴蜀文化旅游走廊。重点串联大熊猫国家公园、金沙遗址、天府锦城、乐山大佛、峨眉山等古今文化资源，联动重庆都市圈旅游资源，做强成渝古驿道文化线路，打造红色文化、生态旅游等文旅线路，支撑巴蜀文化旅游走廊建设。

推动川渝毗邻地区协同发展。充分发挥高竹、遂潼等川渝毗邻地区一体化发展先行区，以及资大文旅融合发展示范区的探索作用，推动其他毗邻地区协同发展，积极构建多层次、跨区域协作机制。重

点在耕地布局、生态系统、交通组织、文旅线路，以及产业链协同和跨区域市政设施共建共享等方面加强协作，全面加快成渝地区一体化进程。

第三节 促进区内八市协调联动发展

推动跨市域合作示范。以成德眉资同城化地区为先导，推动一批跨市域合作示范区建设。充分发挥成都国际铁路港经济技术开发区、四川天府新区、成都东部新区高能级空间载体的引领带动作用，共建成德临港经济产业带、成眉高新技术产业带、成资临空经济产业带，打造成渝地区双城经济圈高质量发展先行区、公园城市高品质宜居地，形成同城化发展示范区。推动雅安与成都共同建设亚蓉欧雅安组货基地，构建成雅大数据产业发展生态圈，建设成都都市圈重要功能协作基地。推动乐山市夹江、井研建设成乐一体化发展先行示范区、天府新区制造业和服务业融合发展基地，在资源布局、平台共享等方面开展深度合作交流，共建跨区域产业合作样板。推动绵阳建设中国（绵阳）科技城和国家重要的国防科研生产基地，协同开展关键核心技术攻关。推动成德绵产业联动区建设，加强成德绵眉遂深化电子信息产业协作，建设区域科研交流合作示范区。推动遂宁与成都共建成遂合作产业园和区域协同发展总部基地，促进两地经济技术开发区、高新技术开发区联动合作。

开展毗邻地区融合发展试点。推动7个毗邻地区在规划统筹协调、基础设施互联互通、产业协同互补等方面开展融合发展试点，助

推全域联动发展。成都市彭州—德阳市什邡率先启动濛阳新城—马井新城联动发展区建设，打造成成都国际铁路港大港区农副产品专业物流基地和集散交易中心。成都市青白江—德阳市广汉率先启动青白江大弯街道和德阳高新区狮象组团建设，打造城市公园组团和青广教育基地，推进三星堆国家文物保护利用示范区旅游基础设施和配套服务设施建设。成都市金堂—德阳市中江加强淮州新城和凯州新城关联产业协同招引，依托区域特色产业基础，共同打造“灯笼之乡”、食用菌培植基地和农产品精深加工基地。四川天府新区成都眉山毗邻地区协同发展总部基地、打造成眉高新技术协作产业园，开展“产业+生态”融合发展示范。成都市蒲江—眉山市丹棱壮大以晚熟柑橘等为主打产品的区域特色农业，培育一批“旅游+”产业，打造生态旅游度假区。新津—彭山支持开展智能化创新引领示范，以天府农业博览园、中法农业科技园等为载体，培育农业科技创新博览产业。成都市简阳—资阳市雁江、乐至强化高附加值特色农产品的培育、种植和展示，发展临空高端示范农业，建设成资毗邻地区农旅融合发展示范区。

第四节 强化与省内其他片区的相互协同

川南片区。充分发挥川南经济区产业基础优势、交通枢纽优势，以产业联动、开放协同为重点，推动成都平原经济区和川南经济区协同发展。发挥川南经济区基础工业较好，机械、电子等产业配套较为齐全的优势，将川南经济区打造成为“成都创新—地市转化”的核心承载区。依托川南经济区南向铁路大通道和东向长江水道，协同建设

开放枢纽体系，重点培育面向西部陆海新通道的铁路货运、面向长江经济带的铁水联运等功能，着力构建枢纽建设协同格局。

川东北片区。针对川东北经济区人口众多、工业化城镇化发展水平不高的情况，以强化交通联系和产业联动为重点，通过增强成都平原经济区对川东北经济区的辐射带动，推动两大片区协同发展。加快成都平原经济区面向东北方向的成达万高铁和东向的成渝中线、绵遂铁路等大通道建设，促进川东北经济区融入成渝地区双城经济圈发展格局，为促进发展要素双向流动打下基础。充分发挥成都平原经济区在产业链组织和创新服务方面的带动作用，支持川东北经济区中心城市和条件较好的县（市、区）建设产业转移园区。

攀西经济区。以攀西经济区特有资源，特别是能矿资源和文旅资源开发为重点，通过加强区域联动，促进成都平原经济区和攀西经济区协同发展。依托新成昆铁路开通，完善成都平原经济区南向开放大通道和枢纽体系，提升攀枝花枢纽能力。推进攀西经济区矿产资源开发与成都平原经济区创新体系、产业体系的链接，支持建设国家攀西战略资源创新开发试验区。依托安宁河谷阳光康养旅游区开发，促进成都平原经济区主要旅游城市、旅游景区与安宁河谷在产品开发和旅游市场开发等方面加强合作、协同共赢。

川西北生态示范区。以大熊猫国家公园等重点生态保育地区的保护和建设为重点，通过区域生态共保和“两山”价值转化，推动成都平原经济区与川西北生态示范区的协同发展。加强大熊猫国家公园

共保共建，完善跨市县的生态转移支付和生态环境保护体制机制。促进成都平原经济区文化旅游、城市旅游与川西北经济区生态旅游、乡村旅游联动发展，共同构建区域旅游线路品牌。加大成都平原经济区主要城市对川西北生态示范区在生态保育、文化传承、特色产业发展、乡村振兴等方面技术和资金帮扶，带动川西北生态示范区绿色发展。

第十二章 规划传导与实施措施

第一节 管理实施

加强组织领导。依托成都平原经济区联席会议制度，构建省级自然资源部门指导，各市人民政府为主体的规划管理和协同实施机制。强化省级自然资源部门对8市规划实施的工作指导，督促各地按照本规划的要求，进一步细化落实规划目标任务，协同推进产业、交通、资源环境、公共服务等跨区域重大事项落实见效。充分发挥成德眉资同城化发展领导小组的协调作用，统筹谋划成都都市圈规划编制与重大项目协同布局，及时协调解决规划实施中出现的重大问题。

完善工作机制。在落实省级国土空间规划管理实施要求的基础上，根据成都平原经济的实际情况，重点完善以下工作机制：定期评估各市对片区国土空间规划的落实情况，规划主要目标、空间布局、重大工程的执行情况、将评估结果作为各市编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考，建立健全规划实施评估和监督机制；对资源环境承载能力和国土空间开发适宜性、国土空间开发保护现状和风险挑战实施动态监测评估，对规划实施中违反各类红线管控要求、突破规划约束性指标、重要指标突变、资源过度开发和粗放利用等行为进行监测预警，建立健全规划实施监测预警机制；构建省、市联动督察工作机制，加强对本规划及市县国土空间总体规划及专项规划编制、审批、实施、修改情况的全面督察，建立健全规划管理绩效考核机制。

强化技术支撑。结合国土空间规划数字化管理平台建设，加强成都平原经济区规划实施的跟踪分析、动态监测、督导检查相关工作，形成“覆盖全域、三维立体、实时更新、权威统一”的基础信息数据库和数字管理系统。依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供技术支撑。积极整合片区国土空间和相关专项规划的数据、信息和规划成果，提升国土空间规划“一张图”实施监督信息系统综合性，推动实现规划编制、审批、实施等全过程在线管理。全面完善“一张图”运行维护和应用服务机制，实现国土空间规划数据更新与实时监测，形成基于国土空间规划“一张图”的数字化空间治理体系，为实施成都平原经济区国土空间用途管制、强化规划实施监督提供支持。

第二节 政策配套

在落实省级国土空间规划相关政策的同时，针对成都平原经济区工作特点，重点强化以下政策机制或重点工作，推动国土空间规划相关工作走向法制化精细化。

稳妥推进土地管理制度改革。强化土地利用全生命周期监管，开展工业用地“标准地”改革，推进“亩均论英雄”考核评价。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，完善集体经营性建设用地入市地方性管理办法。严格落实建设用地增减挂钩、占补平衡政策，积极探索废弃工矿、生态用地和建设用地指标的置换机制。积极创建自然资源节约集约示范县（市、区）。探索科学绿化路径方法。

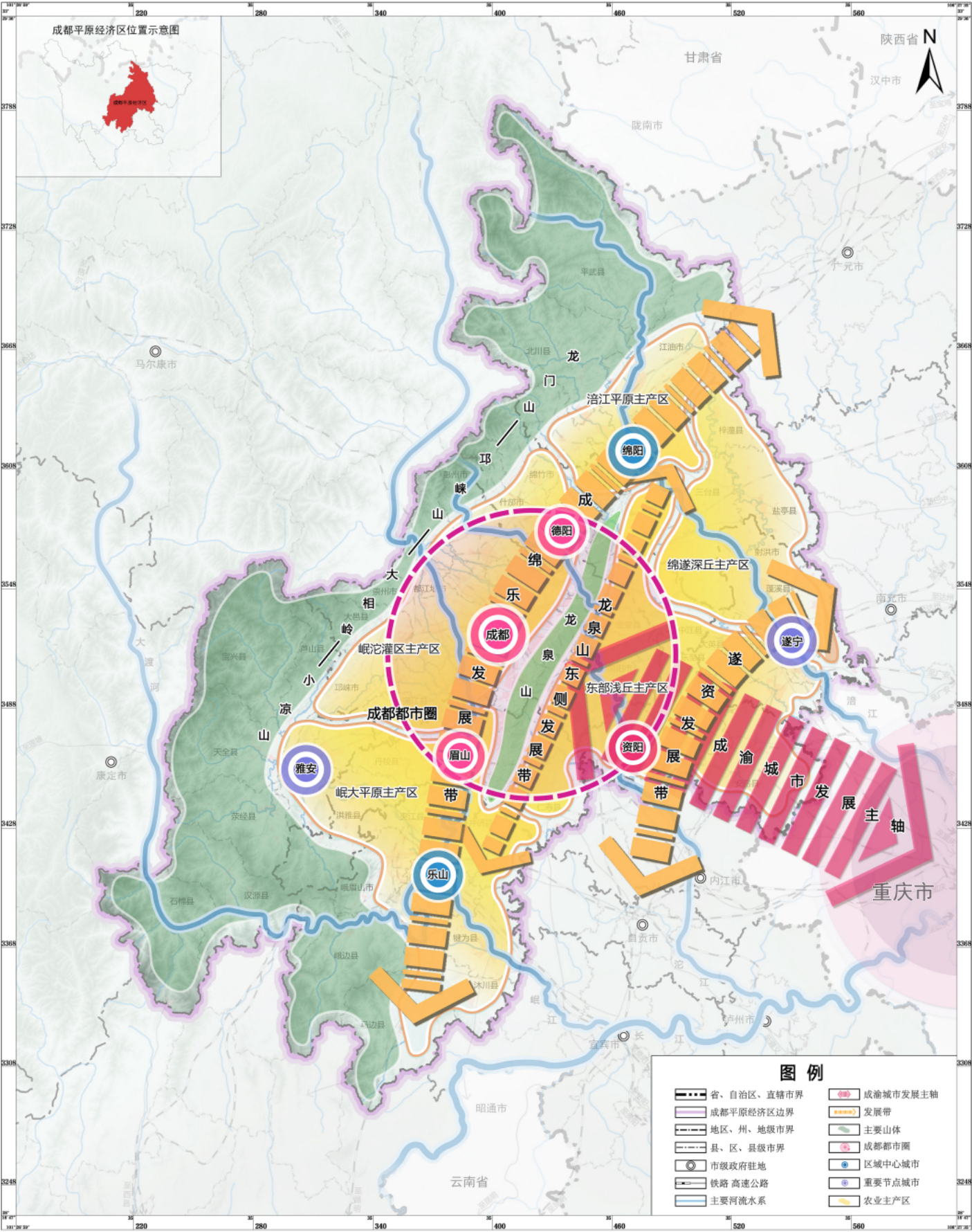
完善重点生态功能区产业准入负面清单。由成都平原经济区联席会议统筹完善《成都平原经济区国家重点生态功能区产业准入负面清单》，严格控制高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展，推进产业结构转型升级，进一步加强国家重点生态功能区管理，确保生态环境质量持续改善。

建立项目动态管理机制。制定国土空间规划重大项目清单，根据项目实际情况，建立清单调整机制。依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，选址明确的基础设施项目应带位置精准上图，暂时无法明确精准位置的项目，可以示意形式上图备案，并做好空间和通道预留。

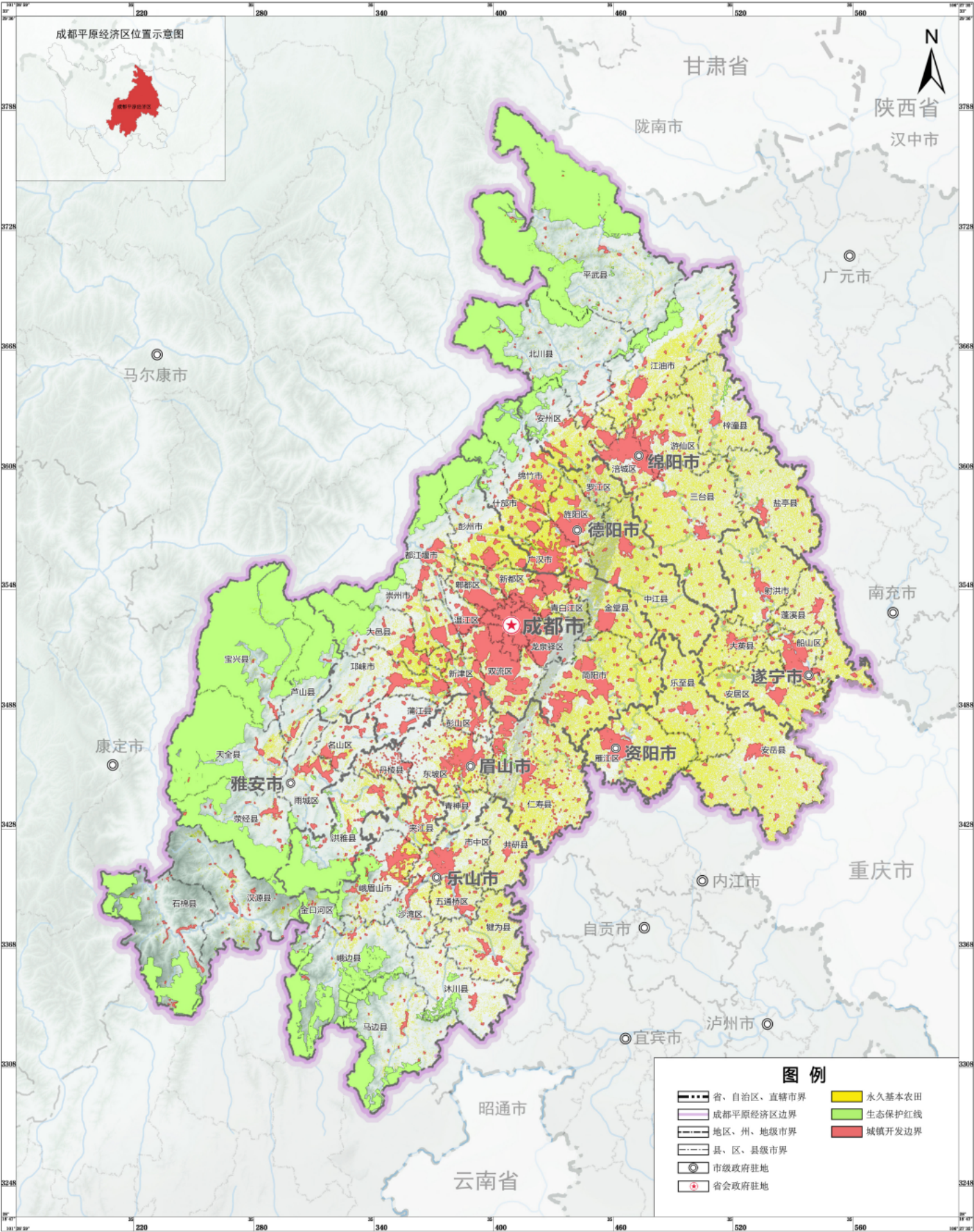
建立规划协同工作机制。建立区内8市建立共同研究、共同审议、共同报批、成果共享的规划管理机制。坚持开门问策、集思广益，齐心协力推动规划科学编制，就规划方向、功能布局、目标任务、重大项目和改革创新等重大问题进行充分协商、确保步调一致。跨区域开展重大事项由8市联合调研、联合督导、联合办公，进一步完善重大决策联合咨询、联合听证、联合公示制度。成都平原经济区一体化系列规划成果形成后，应组织省级相关部门（单位）、8市政府、专家学者和公众代表对规划进行联合审查。规划批准后，应及时向8市相关部门通报情况、共享规划成果。

成都平原经济区国土空间规划（2021-2035年）

国土空间开发保护格局图

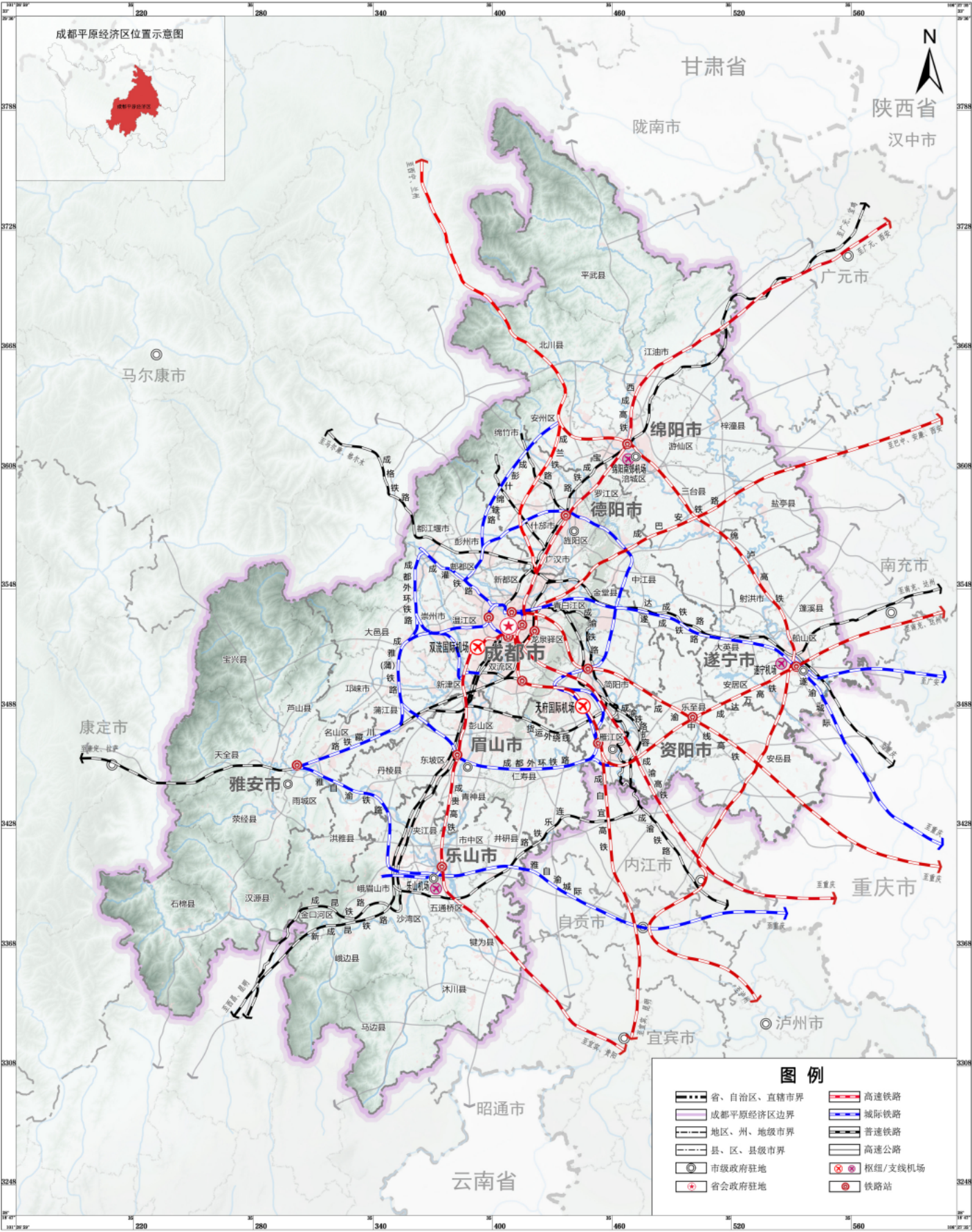


三条控制线图

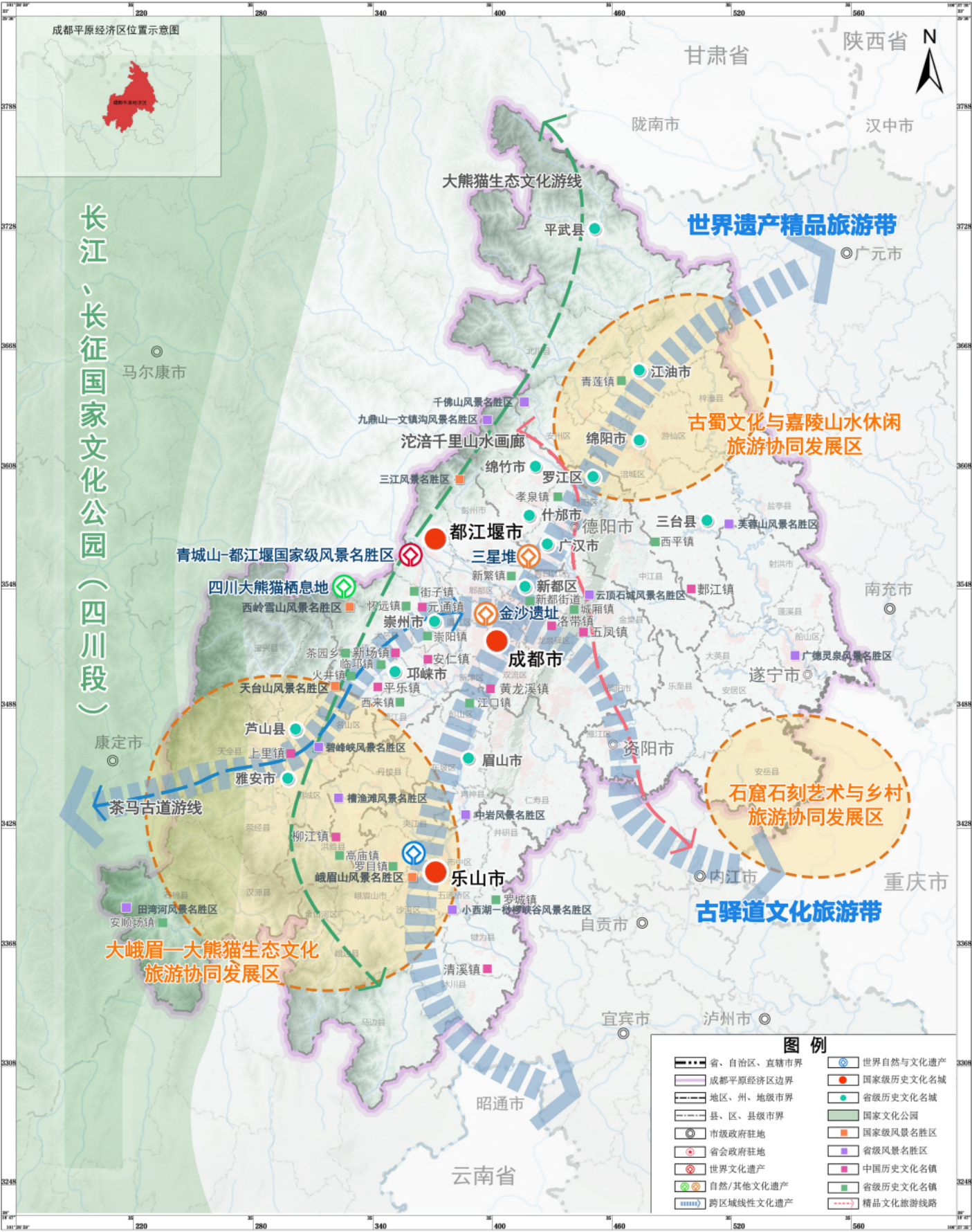


成都平原经济区国土空间规划（2021-2035年）

综合交通规划图



文化遗存与自然遗存整体保护空间体系图



国土空间用地现状图

